

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», статьей 10 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и по итогам проведенного Контрольно-счётной палатой Московской области (далее – КСП Московской области) экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренного Планом работы Контрольно-счётной палаты Московской области на 2016 год (пункт 1.18).

1.2. Законопроект размещён в средствах массовой информации 28.10.2016, а именно, на Интернет-портале Правительства Московской области (<http://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/vneseno-v-dumu>), что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в Контрольно-счётную палату Московской области 28.10.2016 (письмо Председателя Московской областной Думы от 28.10.2016 № Д-1-43ПА), что соответствует статье 6 Закона о бюджетном процессе. Распоряжение Правительства Московской области об одобрении и внесении законопроекта в установленном порядке в Московскую областную Думу не представлено.

1.4. Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, не соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Закона о бюджетном процессе.

В составе документов и материалов не представлены:

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, за исключением расчетов распределения дотаций бюджетам

муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета Московской области;

реестры источников доходов бюджета Московской области.

Кроме того, пояснительная записка к законопроекту не содержит перечня нормативных правовых актов Московской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного законопроекта, что не соответствует пункту 107 Регламента Правительства Московской области, утверждённого постановлением Губернатора Московской области от 02.07.2003 № 150-ПГ.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 10 Закона о бюджетном процессе при предварительном рассмотрении проекта закона о бюджете Московской области Московская областная Дума принимает одно из следующих решений: о принятии к рассмотрению проекта закона о бюджете Московской области и его опубликовании либо, в случае если перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете Московской области, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, о его возвращении Губернатору Московской области для доработки.

Согласно статье 8 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом должны представляться паспорта государственных программ Московской области (проекты изменений в указанные паспорта).

Одновременно с законопроектом представлены:

проекты паспортов с изменениями только по 3 (из 16) действующим в 2016 году государственным программам Московской области («Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы и «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2014-2020 годы, «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2014-2020 годы).

проекты паспортов 13 государственных программ Московской области, предлагаемых к реализации начиная с 2017 года.

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы субъекта Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утверждённые государственные программы субъекта Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 3 раздела 1 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 (далее – Порядок № 208/8), установлено, что государственная программа разрабатывается сроком не менее

чем на 5 лет. Решение об утверждении новой государственной программы на последующие годы принимается за 2 года до окончания реализации утверждённой государственной программы.

Государственные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются Правительством Московской области до 1 июля текущего финансового года (пункт 22 раздела 3 Порядка).

Решение о досрочном прекращении реализации государственной программы может быть принято Правительством Московской области по результатам оценки эффективности реализации государственной программы не позднее чем за два месяца до дня внесения проекта закона о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период в Московскую областную Думу (пункт 66 раздела 9 Порядка № 208/8).

На момент внесения законопроекта на очередной финансовый год и плановый период в Московскую областную Думу решения о досрочном прекращении реализации действующих в 2016 году государственных программ не приняты.

Таким образом, государственные программы Московской области, на основании которых сформирован проект бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработаны с нарушением Порядка № 208/8.

На момент представления законопроекта в КСП Московской области и проведения его экспертизы государственные программы Московской области, предлагаемые к реализации с 2017 года и изменения в действующие государственные программы Московской области, проекты паспортов которых представлены, в средствах массовой информации (официальных сайтах) не опубликованы и соответственно в силу не вступили, в связи с чем возможность проведения анализа данных государственных программ не представляется возможным.

Учитывая изложенное, при проведении экспертизы сделать вывод об обоснованности и целесообразности включения в бюджет Московской области бюджетных ассигнований по основным мероприятиям государственных программ Московской области, направлениям расходования средств, объектам финансирования не представляется возможным.

Прогноз социально-экономического развития Московской области на 2017 – 2019 годы представлен одновременно с законопроектом. Нормативный правовой акт Правительства Московской области об одобрении прогноза социально-экономического развития Московской области не представлен, в средствах массовой информации не опубликован, что не соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.5. Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

1.6. Представленный в законопроекте бюджет Московской области составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.7. При проведении экспертизы законопроекта использовалась в том числе информация, представленная по запросу КСП Московской области Министерством финансов Московской области и Министерством имущественных отношений Московской области.

2. Прогноз социально-экономического развития Московской области на очередной финансовый год и на плановый период

Прогноз социально-экономического развития Московской области (далее – прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз разработан в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Московской области на основе сценарных условий развития экономики Российской Федерации на 2017-2019 годы, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации, и статистических данных за 2011–2015 годы с учётом итогов социально-экономического развития Московской области за январь-сентябрь 2016 года.

При разработке проекта бюджета Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в качестве базового принят 1 вариант прогноза (консервативный), характеризующий основные тенденции и параметры развития экономики и социальной сферы Московской области.

На основе сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Московской области за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего финансового года и с показателями прогноза социально-экономического развития Московской области на очередной финансовый год и плановый период проведены проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Московской области, в результате которых установлено следующее.

Прогноз объёма и динамики валового регионального продукта соответствуют аналогичным прогнозным показателям его основных составляющих: промышленного производства, оборота розничной и оптовой торговли.

Оценка параметров основных показателей социально-экономического развития Московской области за 2016 год соответствует наблюдаемой с начала 2016 года тенденции роста оборота розничной торговли, среднемесячной заработной платы, оборота оптовой торговли, а также тенденции снижения объёма платных услуг населению (Приложение 1).

При этом, по мнению КСП Московской области, по следующим показателям занижена оценка 2016 года:

прибыль по полному кругу организаций - 104,3% к уровню 2015 году (за январь-август 2016 года рост прибыли по крупным и средним организациям составил 144,2% к аналогичному периоду 2015 года);

индекс промышленного производства - 107,0% к уровню 2015 года (за январь-сентябрь 2016 года рост промышленного производства составил 114,2% к аналогичному периоду 2015 года);

среднемесячная заработная плата работников в сфере образования:

педагогических работников общеобразовательных организаций – 47 620,1 рублей (за январь-июнь 2016 года - 52 774 рубля);

педагогических работников дошкольных образовательных организаций - 44 175,7 рубля (45 794,7 рублей);

педагогических работников учреждений дополнительного образования детей - 45 134,9 рублей (49 034 рублей);

преподавателей и мастеров производственного обучения государственных образовательных организаций, реализующих программы профессионального обучения и среднего профессионального образования – 45 784,5 рублей (49 523,2 рублей).

Обоснований заниженной оценки 2016 года вышеуказанных показателей в пояснительной записке к прогнозу не приведены, что является нарушением требований пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части необходимости приведения обоснований параметров прогноза в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития.

Проведенный анализ прогноза социально-экономического развития Московской области показал достаточную надежность его показателей в соответствии с принципом достоверности бюджета (за исключением показателей, обозначенных выше), установленным статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели прогноза в основном соответствуют целевым показателям, определенным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, положениям программных документов Губернатора Московской области.

3. Основные характеристики бюджета Московской области на очередной финансовый год и на плановый период

В статье 1 законопроекта предлагается утвердить основные характеристики бюджета Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Данные об основных параметрах бюджета Московской области на 2015-2019 годы представлены ниже.

Наименование	2015 Исполнено, тыс. рублей	2016 (оценка – ожидаемое исполнение), тыс. рублей	2017 (прогноз - законопроект), тыс. рублей	2018 (прогноз - законопроект), тыс. рублей	2019 (прогноз – законопроект), тыс. рублей	2019 год в % к 2016 году (ожидаемому исполнению)
1	2	3	4	5	6	7
Доходы – всего	393 145 289	409 880 557	388 572 092	409 655 193	427 912 457	104,4
в том числе:						
налоговые и неналоговые доходы	338 726 887	366 347 467	383 029 737	406 199 955*	424 342 443*	115,8
безвозмездные поступления	54 418 403	43 533 090	5 542 355	3 455 238	3 570 014	8,2
Расходы – всего	392 748 265	451 560 078	419 067 729	416 538 062	440 275 492	97,5
Дефицит (-), профицит (+)	397 024	-41 679 521	-30 495 637	-6 882 869	-12 363 035	29,7
Государственный долг**	98 747 641	118 626 314	148 402 951	155 285 820	167 648 855	141,3

*данные приведены на основании пояснительной записки к законопроекту в связи с отсутствием в приложениях к законопроекту распределения планируемых доходов на 2018 и 2019 годы по видам доходов;

**объём государственного долга Московской области на 01 января следующего года.

В соответствии с законопроектом в 2017 году предусматривается сокращение доходов бюджета Московской области относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2016 году на 5,2%, в 2018 году относительно прогноза 2017 года – увеличение на 5,4%, в 2019 году относительно прогноза 2018 года – увеличение на 4,5%. За 2017-2019 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 4,4% относительно оценки 2016 года.

Согласно представленному законопроекту общий объём расходов бюджета Московской области запланирован в 2017 году с уменьшением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года на 7,2%, в 2018 году – с уменьшением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2017 году на -0,6%, в 2019 году – с увеличением общего объёма

расходов по отношению к 2018 году на 5,7%.

В законопроекте устанавливаются условно утверждаемые расходы бюджета Московской области на 2017 год в объёме 9 499 690 тыс. рублей или 2,3% общего объёма расходов, на 2017 год – в объёме 19 136 214 тыс. рублей или 4,6% общего объёма расходов, что соответствует части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно которой, общий объём условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода устанавливается в объёме не менее 2,5% общего объёма расходов бюджета, на второй год планового периода – в объёме не менее 5% общего объёма расходов бюджета.

Предполагается постепенное снижение дефицита бюджета Московской области с 41 679 521 тыс. рублей в 2016 году (ожидаемое исполнение) до 12 363 035 тыс. рублей в 2019 году.

По состоянию на 01 января 2019 года прогнозируется рост государственного долга относительно ожидаемого исполнения на 01 января 2017 года в 1,41 раза (на 49 022 541 тыс. рублей).

Объёмы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета Московской области составят: в 2017 году – 8,8% (или 36 717 114 тыс. рублей), в 2018 году – 9,0% (или 37 463 577 тыс. рублей), в 2019 году – 8,7% (или 38 158 586 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в 2016 – 2019 годах, по разделам классификации расходов представлены ниже:

тыс. рублей

Код и наименование раздела бюджетной классификации	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Закон Московской области № 213/2015-ОЗ	Закон Московской области № 213/2015-ОЗ (с изм.)	Законо-проект	% к предыдущему году	Законо-проект	% к предыдущему году	Законо-проект	% к Предыдущему году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
07 «Образование»	627 00	78 140	80 300	102,8	204 300	в 2,5 раза	204 300	100,0
08 «Культура, кинематография»	х	2 400	2 400	100,0	2 400	100,0	2 400	100,0
09 «Здравоохранение»	х	101 500	60 000	59,1	60 000	100,0	60 000	100,0
10 «Социальная политика»	43 470 720	45 815 275	36 441 453	79,5	37 063 916	101,7	37 758 925	101,9
11 «Физическая культура и спорт»	206 206	203 706	132 961	65,3	132 961	100,0	132 961	100,0
Публичные нормативные обязательства – всего	43 739 626	46 201 021	36 717 114	79,5	37 463 577	102,0	38 158 586	101,9

В 2017 году по сравнению с утверждённым бюджетом 2016 года объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, уменьшается на 20,5%, в 2018 году по отношению к прогнозу 2017 года увеличивается на 2,0%, в 2019 году по отношению к прогнозу 2018 года увеличивается на 1,9%.

В 2017 году по сравнению с утверждённым бюджетом 2016 года увеличиваются расходы на исполнение публичных нормативных обязательств по разделу бюджетной классификации «Образование» на:

единовременные и ежемесячные пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсацию родительской платы, меры социальной поддержки детей, находящихся в приемной семье, под опекой, на усыновлении и патронатном воспитании.

Увеличение расходов на указанные цели связано с увеличением контингента получателей, индексацией размера данных пособий, а также выплат на содержание детей. Объём расходов на предоставление указанных мер социальной поддержки в 2017 году определён с учётом численности контингента получателей, установленной приказом Министерства образования Московской области от 31.05.2016 № 2060 «Об утверждении прогнозируемого контингента на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов, учитываемый в расчётах объёмов расходов бюджета Московской области на реализацию полномочий Министерства образования Московской области».

Снижение объёма расходов бюджета Московской области на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году по сравнению с расходами бюджета Московской области на 2016 год связано, в основном, с отсутствием в законопроекте средств федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют расходы на исполнение следующих публичных нормативных обязательств Российской Федерации:

единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений;

ежегодная денежная выплата донорам, награжденным знаком «Почетный донор России»;

компенсация в размере 50% страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями;

ежемесячная денежная компенсация в размере 50% платы за занимаемую

общую площадь жилого помещения и стоимости коммунальных услуг следующим категориям граждан: ветераны, инвалиды, граждане, подвергшиеся радиационному воздействию, пользующиеся мерами социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

социальные выплаты безработным гражданам, зарегистрированные в установленном порядке безработными;

единовременное пособие беременным женам военнослужащих и ежемесячное пособие на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

единовременные выплаты медицинским работникам;

предоставление отдельных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, подвергшиеся воздействию радиации;

ежемесячная региональная доплата к пенсии;

выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В 2016 году объём бюджетных ассигнований на исполнение указанных публичных нормативных обязательств в утверждённом бюджете 2016 года составил более 12 млрд. рублей (или 2,8% общих расходов бюджета Московской области).

Кроме того, в 2017 году уменьшены расходы на выплату премии Губернатора Московской области спортсменам Московской области, занявшим призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, чемпионатах или первенствах мира и Европы, и их личным тренерам, на 71 млн. рублей (или на 58,5% относительно расходов 2016 года).

В соответствии со статьей 17 законопроекта на 2017 год запланирована индексация бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных Законом Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области», ежемесячного пособия на ребенка, установленного Законом Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области», единовременной материальной помощи и размер возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленные Законом Московской области № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» на 1,01%. Все размеры выплат по публичным нормативным обязательствам,

необходимость индексации которых предусмотрена законодательством, проиндексированы.

Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 – 2019 годах, предусматриваются в законопроекте отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществление мер социальной поддержки населения, что соответствует статье 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При анализе расходов бюджета Московской области, запланированных на исполнение публичных нормативных обязательств, установлены расхождения в объёмах бюджетных ассигнований между информацией о расходах на предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Московской области, представленной Министерством финансов Московской области, и ведомственной структурой расходов бюджета Московской области (Приложение 9 к законопроекту):

Наименование ПНО	Данные, представленные Министерством финансов Московской области (тыс. рублей)	Данные приложения 9 к законопроекту (тыс. рублей)	Расхождение тыс. рублей (гр.3-гр.4)
1	2	3	4
Компенсация стоимости оплаты коммунальных услуг пенсионерам, награжденным знаком «Почетный донор России»	25 431	24 640	791
Ежемесячные денежные выплаты пенсионерам, награжденным знаком «Почетный донор России»	76 398	79 011	-2 613
Компенсация стоимости проезда детям, больным онкологическими заболеваниями	0	10	-10
Частичная компенсация стоимости одежды обучающихся для многодетных семей, семей, воспитывающих трех и более не совершеннолетних детей	295 626	289 626	6 000

По результатам анализа информации о расходах на предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Московской области, представленной Министерством финансов Московской области, установлено следующее:

1. Согласно представленной информации о расходах на предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Московской области, планируемый объём расходов на 2017 год по «Ежемесячной денежной выплате лицам, награждённым знаком «Почётный донор России», получающим пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации» определённый Минфином Московской области, составил 76 398,0 тыс. рублей, исходя из размера выплаты на одного получателя

- 454,51 рубля и прогнозной численности граждан 16 561 человек. Однако Законом Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» (далее - Закон Московской области № 36/2006-ОЗ) размер выплаты на одного получателя установлен в базовом размере 376 рублей, который с учётом индексации в 2017 году составит 379,8 рублей. Таким образом, учитывая прогнозную численность граждан (16 561 человек) и установленный Законом Московской области № 36/2006-ОЗ размер выплаты на одного получателя, общая потребность в бюджетных ассигнованиях на исполнение данного публичного нормативного обязательства, составляет 75 478 тыс. рублей. Таким образом, объём средств, предусмотренный законопроектом (79 011 тыс. рублей) на исполнение данного публичного нормативного обязательства, завышен на 3 533 тыс. рублей.

2. По публичному нормативному обязательству «Оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, находящимся в трудной жизненной ситуации» объём планируемых бюджетных ассигнований составил 17 313,0 тыс. рублей и рассчитан исходя из размера единовременной выплаты – 10 000,0 рублей и численности получателей – 440 человек.

Однако, размер экстренной социальной помощи для лиц, освободившихся из мест лишения свободы и лиц без определённого места жительства, нормативными правовыми актами Московской области и порядок ее оказания не установлен. По данному факту, по итогам контрольного мероприятия вынесено представление КСП Московской области от 29.06.2016 № 40Исх-1501 с требованиями об устранении данного нарушения. До настоящего времени нормативные правовые акты не приняты.

3. На исполнение публичного нормативного обязательства «Ежемесячные денежные выплаты за пользование радио и коллективной телевизионной антенной» в качестве мер социальной поддержки ветеранам труда и военной службы предусмотрено на 2017 год 517 653,0 тыс. рублей из расчёта 62 рубля (с учётом индексации 1,01% к уровню 2016 года) на каждого получателя мер социальной поддержки и прогнозной численности получателей мер социальной поддержки - 688 391 человек. Вместе с тем Законом Московской области № 36/2006-ОЗ такая мера социальной поддержки не предусмотрена, и фактически является составляющей ежемесячной денежной выплаты в размере 156 рублей, которая образована в результате монетизации льгот по 50% оплате льгот за пользование радио, телевизионной антенны и бесплатного проезда по территории других субъектов Российской Федерации. Единовременная денежная выплата разделена на две составляющие - ежемесячную денежную выплату за пользование радио и коллективной телевизионной антенной и ежемесячную денежную выплату в части оплаты проезда, в размерах выплаты

на одного получателя 61 рубль и 95 рублей соответственно. Данные недостатки в нормативном правовом регулировании отмечались Контрольно-счетной палатой Московской области как по результатам экспертизы проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», так и в акте контрольного мероприятия. Однако до настоящего времени соответствующие изменения в Закон Московской области № 36/2006-ОЗ, не внесены.

Исходя из изложенного, КСП Московской области считает необходимым скорректировать с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации объём бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Московской области, по которым установлены указанные расхождения.

4. Доходы бюджета Московской области.

Прогнозные доходы бюджета Московской области на 2017-2019 годы, отраженные в законопроекте, в основном разработаны исходя из ожидаемого поступления доходов в 2016 году и на основании базового варианта (1 варианта) прогноза социально-экономического развития Московской области на 2017-2019 годы с учётом изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, представленными одновременно с законопроектом.

Отраженные в законопроекте доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии положениями статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённых приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации).

Проверка и анализ доходов, отраженных в законопроекте, показали, что при прогнозировании отдельных видов доходов, по мнению КСП Московской области, нарушен принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части реалистичности их расчетов, о чем изложено далее.

Анализ законопроекта, а также информации о прогнозе поступлений доходов в консолидированный бюджет Московской области и в бюджет Московской области, содержащейся в пояснительной записке к законопроекту, показал, что доходы, отраженные в законопроекте, определены в соответствии с

нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, установленными статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В статьях 2 и 3 законопроекта предлагается утвердить нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты, что соответствует требованиям статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 2 законопроекта утверждаются дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в размере 12,7% и дополнительные нормативы отчислений в бюджеты городских поселений (включая городские округа), сельских поселений Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области из бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в размере 2,4%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Прогноз доходов бюджета сформирован с учётом прогноза социально-экономического развития Московской области, в условиях действующего на день внесения законопроекта в Московскую областную Думу законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Статьей 5 законопроекта утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области и перечень главных администраторов доходов бюджетов муниципальных образований Московской области, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

Законопроект не содержит приложений, в которых отражена структура прогнозируемых на 2018 и 2019 годы поступлений доходов в бюджет

Московской области. Информация по видам доходов представлена в пояснительной записке к законопроекту.

Сравнительный анализ прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2017-2019 годы с утверждёнными доходами и ожидаемым поступлением доходов бюджета Московской области в 2016 году, а также с фактическими доходами бюджета Московской области за 2015 год показал следующее.

В соответствии с законопроектом в 2017 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2016 году прогнозируется сокращение доходов бюджета Московской области на 5,2%. В 2018 году прогнозируется увеличение поступлений доходов относительно прогноза 2017 года на 5,4%, в 2019 году относительно прогноза 2018 года - на 4,5%.

В целом за 2017-2019 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 4,4% относительно оценки 2016 года. Динамика и структура доходов бюджета Московской области в 2015-2019 годах представлена в Приложении 2.

Доходы бюджета Московской области составят в 2017 году 388 572,1 млн. рублей (или 12,0% валового регионального продукта), в 2018 году – 409 655,2 млн. рублей (11,7%), в 2018 году – 427 912,5 млн. рублей (11,4%) и будут сформированы в основном за счет налоговых и неналоговых доходов, доля которых в 2017 году составит 98,6% общего объёма доходов бюджета Московской области, в 2018-2019 годах - 99,2%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов более 80% составляют налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налоги на имущество.

По сравнению с ожидаемыми поступлениями 2016 года поступления налога на прибыль в 2017 году увеличатся на 10,3%, в 2018 году – на 4,9% к прогнозу 2017 года, в 2019 году – на 5,9% к прогнозу 2018 года, при этом при прогнозировании поступлений данного налога учтены темпы роста бухгалтерской прибыли, отраженные в прогнозе социально-экономического развития Московской области (в 2017 году - 103,5%, в 2018 году – 104,9%, в 2019 году – 105,9%).

Прогнозируемый рост поступления налога на доходы физических лиц (2017 год – 102,6%, 2018 год - 106,0%, 2019 год - 106,5%) в основном соответствует темпам роста фонда заработной платы, предусмотренные прогнозом социально-экономического развития Московской области (в 2017 году – 105,1% к оценке 2016 года, в 2018 году – 106,1% к прогнозу 2017 года, в 2019 году – 106,7% к прогнозу 2018 года).

По результатам анализа оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, представленной в составе документов и материалов

одновременно с законопроектом, установлено, что практически по всем видам доходов ожидается исполнение на уровне утверждённого бюджета на 2016 год за исключением поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности (99,9%), прочих неналоговых доходов (99,9%), государственной пошлины (99,8%), доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (99,0%).

Законопроектом поступление налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в 2017 году прогнозируется в объёме 39 589 759 тыс. рублей, что на 3,5% меньше ожидаемых поступлений в 2016 году (41 046 809 тыс. рублей) и обусловлено снижением ставок акцизов на нефтепродукты.

Законопроектом прогнозируется уменьшение в 2017 году поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2016 году следующих видов налоговых и неналоговых доходов:

платежи при пользовании природными ресурсами - на 207 690 тыс. рублей или на 28,9%,

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 253 493 тыс. рублей или на 77,6%,

штрафы, санкции, возмещения ущерба – на 733 768 тыс. рублей или на 16,9%,

прочие неналоговые доходы – на 129 431 тыс. рублей или на 42,7%.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований снижения поступлений указанных видов доходов.

В 2017 году запланировано поступление налогов на совокупный доход в объёме 10 468 905 тыс. рублей (рост к ожидаемым поступлениям 2016 года составит 116,4%), в 2018 году – 11 576 610 тыс. рублей (110,6% прогноза 2017 года), в 2019 году – 12 726 848 тыс. рублей (109,9% прогноза 2018 года). Рост поступлений данных доходов связан в основном изменением условий, позволяющих организации применять упрощенную систему налогообложения.

В 2017 году запланировано поступление транспортного налога в объёме 12 020 384 тыс. рублей, что на 5,5% больше оценки 2016 года, в 2018 году – 12 425 056 тыс. рублей (на 3,4% больше прогноза 2017 года), в 2019 году - 13 285 764 тыс. рублей (на 6,9% больше прогноза 2018 года). В расчетах прогнозируемых поступлений транспортного налога в 2017-2019 годах, представленных Министерством финансов Московской области по запросу КСП Московской области, учтены ежегодный коэффициент прироста количества транспортных средств в размере 1,03 и изменения законодательства в части предоставления налоговых льгот для транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с которых в соответствии с

законодательством Российской Федерации взимается плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения такими транспортными средствами («Платон»).

КСП Московской области полагает, что существенным резервом увеличения поступлений транспортного налога является сокращение объёма задолженности, неуплаченных пеней и налоговых санкций, которые по данному налогу по состоянию на 1 октября 2016 года составляют 11 808 599 тыс. рублей (рост задолженности относительно 1 октября 2015 года составляет 3 120 899 тыс. рублей или 35,9%).

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование прогнозируемых на 2017-2019 годы поступлений налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами (в 2017 рост составит 117,7% к ожидаемому исполнению в 2016 году, в 2018 году – снижение на 8,9% к прогнозу 2017 года, в 2019 году – на 4,2% к прогнозу 2018 года) и государственной пошлины (в 2017 рост составит 119,7% к ожидаемому исполнению в 2016 году, в 2018 году – рост на 10,9% к прогнозу 2017 года, в 2019 году – снижение на 11,1% к прогнозу 2018 году).

В 2017 году прогноз поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов составляет 303 600 тыс. рублей, в 2018 году – 3 581 200 тыс. рублей (в 2019 году поступление доходов не предусмотрено), что связано с реализацией прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017-2019 годы.

Прогнозным планом приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017-2019 годы приватизация акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ не предусмотрена.

Однако следует отметить, что в соответствии с Законом Московской области № 155/2015-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2016-2018 годы», предусмотрена приватизация в 2016 году акций семи хозяйственных обществ. При этом условия приватизации находящихся в собственности Московской области акций в 2016 году установлены только для закрытого акционерного общества «Санаторий «Ясенки» (распоряжение Правительства Московской области от 27.10.2016 № 289-ПП). Решения об условиях приватизации для остальных хозяйственных обществ по состоянию на 1 ноября 2016 года не приняты.

Учитывая, что на проведение процедур приватизации акций (долей в уставных капиталах) требуется значительное количество времени, поступления доходов от продаж находящихся в собственности Московской области акций хозяйственных обществ, запланированных в 2016 году, возможны в 2017 году.

В 2017 году прогноз поступления доходов от платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности, не запланированы. Вместе с тем Правительством Московской области приняты нормативные правовые акты Московской области по установлению публичных сервитутов на 11 месяцев (например, постановления Правительства Московской области от 13.09.2016 № 659/32, от 12.10.2016 № 735/36, от 17.10.2016 № 752/37), оплата по которым будет поступать в бюджет Московской области в 2017 году.

Учитывая изложенное, отсутствие запланированных поступлений по указанным видам доходов свидетельствует о занижении прогнозных показателей доходов бюджета Московской области.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Московской области, запланированы в 2017 году в объёме 110 200 тыс. рублей, в 2018 году - 95 200 тыс. рублей, в 2019 году - 95 200 тыс. рублей. Снижение прогноза поступлений данного вида доходов в 2017 году (на 11,9 % по сравнению с ожидаемым поступлением в 2016 году) и в 2018 году (на 13,6% по сравнению с прогнозом 2017 года) обусловлено тенденцией снижения доходности государственных унитарных предприятий Московской области, в том числе в связи с их реорганизацией.

Анализ представленной Министерством имущественных отношений Московской области информации по прогнозу доходов от использования имущества, находящегося в собственности Московской области показал, что в прогнозных расчётах не используются показатели ставки арендной платы и количества сдаваемых в аренду площадей, а также не учитывается задолженность по арендной плате.

Кроме того, не принято постановление Правительства Московской области, устанавливающее в 2017 году нормативную цену земельных участков, используемую при формировании доходов бюджета Московской области. Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15.03.1997 № 319 нормативная цена земли применяется в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и ежегодно определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для земель различного целевого назначения по оценочным зонам, административным районам, поселениям или их группам.

Анализ влияний изменений федерального налогового и бюджетного законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов показал, что в расчетных доходах проекта бюджета Московской области вышеуказанные изменения

учтены, а именно:

в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 29.02.2016 № 34-ФЗ "О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" с 01.01.2017 будет произведено снижение ставок акцизов на нефтепродукты и индексация ставок на алкогольную продукцию;

уменьшение норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты (При расчете прогноза доходов от акцизов на нефтепродукты на 2017-2019 годы применен норматив, установленный Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" на 2017 год в размере 6,1813%. При этом в проекте федерального бюджета на 2017-2019 годы, внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, предусмотрено дальнейшее снижение норматива до 5,9213%. КСП Московской области считает целесообразным скорректировать прогнозные поступления данного дохода после принятия федерального бюджета на 2017-2019 годы.);

в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 243-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование" с 01.01.2017 увеличивается: объем доходов с 45 млн. рублей до 90 млн. рублей, не превышение которого даёт право организации перейти на упрощённую систему налогообложения; объем доходов с 60 млн. рублей до 120 млн. рублей и остаточная стоимость основных средств со 100 млн. рублей до 150 млн. рублей, превышение которых не позволяет организации применять упрощенную систему налогообложения;

увеличение налоговой базы по налогу на прибыль организаций в связи с изменением законодательства по налогу на имущество организаций;

в соответствии с пунктом 3 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации увеличиваются налоговые ставки в отношении линейных объектов;

в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 249-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" физическим лицам предоставляются налоговые льготы по транспортному налогу, организациям производится налоговый вычет при исчислении суммы транспортного налога в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на период с 01.01.2017 по 01.01.2020 устанавливается «мораторий» на изменение кадастровой стоимости объекта недвижимости,

используемой для целей налогообложения.

Также при расчёте прогнозируемого объёма доходов бюджета Московской области были учтены изменения, планируемые к внесению в Налоговый кодекс Российской Федерации, в части уменьшения ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования в 2016 году с 1,3% до 1,0% и установления ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, принятых на учёт в качестве основных средств с 01.01.2016, на 2016 и 2017 годы в размере 0%.

В соответствии с прогнозом выпадающие доходы бюджета Московской области в связи с предоставлением налоговых льгот согласно Закону Московской области № 151/2004-ОЗ "О льготном налогообложении в Московской области" в 2017 году могут увеличиться до 2 134 678 тыс. рублей, в 2018 году – до 2 174 905 тыс. рублей, в 2019 году – до 2 201 333 тыс. рублей, из них более половины объёма выпадающих доходов - за счет статьи 26.18 «Льготы, предоставляемые инвесторам, осуществившим капитальные вложения в объекты основных средств» (в 2017 году - 1 167 941 тыс. рублей, в 2018 году – 1 193 520 тыс. рублей, в 2019 году - 1 220 522 тыс. рублей).

Одним из аспектов основных направлений бюджетной и налоговой политики Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является продолжение работы по созданию правовой основы для проведения оценки эффективности применения региональных налоговых льгот в целях их ежегодного обновления и актуализации. В этой связи КСП Московской области полагает целесообразным предложить Правительству Московской области в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» разработать и утвердить методику оценки эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот, предоставляемых налогоплательщикам.

Кроме того, необходимо отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 2200-р «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается централизовать поступление в 2017-2020 годах в федеральный бюджет 1% налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта Российской Федерации. В пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», размещенном на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Проект федерального

бюджета) указывается, что при расчёте объёма доходов федерального бюджета учитывались изменения законодательства Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2017 года, в части установления ставки налога на прибыль организаций для зачисления указанного налога в федеральный бюджет в размере 3%. Согласно пояснительной записке к законопроекту расчёт прогнозируемого объёма поступления налога на прибыль организаций осуществлялся исходя из действующей ставки зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 18%.

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», по мнению КСП Московской области, снижение объёма поступлений налога на прибыль в 2017-2019 годах относительно предусмотренного законопроектом может составить 5 – 6 млрд рублей ежегодно.

При анализе нормативно-правовых актов Московской области о налогах и сборах, внесение изменений в которые оказывает влияние на изменение отдельных доходов бюджета Московской области, выявлено, что установленный постановлением Правительства Московской области от 08.11.2016 № 828/40 коэффициент-дефлятор для определения арендной платы в случаях, предусмотренных законодательством Московской области при аренде имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017 год равный 1 не соответствует требованию к установлению коэффициент-дефлятора, предусмотренному Законом Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области».

В соответствии с указанным законом Московской области коэффициент-дефлятор устанавливается ежегодно Правительством Московской области на основании прогноза показателей инфляции и системы цен, разработанных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

Согласно уточненному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации в октябре 2016 года, базовый вариант прогноза инфляции (индекса потребительских цен) в среднем за 2017 год составит 104,7% к 2016 году (информация размещена на сайте Министерства экономики Московской области <http://me.mosreg.ru/dokumenty/srednesrochnyy-period/>).

Отсутствие к законопроекту расчетов прогнозных показателей по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Московской

области, а также установление постановлением Правительства Московской области от 08.11.2016 № 828/40 заниженного коэффициента-дефлятора свидетельствуют о возможном занижении прогнозных показателей доходов бюджета Московской области на очередной финансовый год.

При проведении сравнительного анализа объёмов межбюджетных трансфертов, распределённых бюджетам субъектов Российской Федерации в Проекте федерального бюджета, и прогнозируемых объёмов безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, установлено следующее.

Объём безвозмездных поступлений, предусмотренный законопроектом, в 2017 году составит 5 542 355 тыс. рублей, в 2018 году - 3 455 238 тыс. рублей, в 2019 году – 3 570 014 тыс. рублей.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что в законопроекте межбюджетные трансферты, получаемые Московской областью из федерального бюджета, определены не в полном объёме, который будет увеличиваться по мере принятия федеральных нормативных актов о распределении межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в объёме 1 128 333 тыс. рублей. Вместе с тем в материалах к Проекту федерального бюджета представлен расчет распределения субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений между субъектами Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в котором Московской области предусматривается предоставление этих субвенций в 2017 году в объёме 667 349,8 тыс. рублей, в 2018 году - 676 970,2 тыс. рублей, в 2019 году – 689 149,2 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Порядка составления проекта бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 27.03.2014 № 215/11, в целях качественного составления проекта бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период главные администраторы доходов бюджета Московской области представляют в Министерство финансов Московской области прогнозные расчеты доходов с обоснованием методики расчёта.

В рамках осуществления бюджетных полномочий согласно статье 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования)

главные администраторы доходов бюджета Московской области разрабатывают и утверждают методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области (далее – методики прогнозирования).

На запрос КСП Московской области 7 главных администраторов доходов бюджета Московской области из 45 не представили необходимые методики прогнозирования, утверждённые в установленном порядке (Правительство Московской области, Администрация Губернатора Московской области, Главное управление дорожного хозяйства Московской области, Главное управление записи актов гражданского состояния Московской области, Главное управление культурного наследия Московской области, Управление по обеспечению деятельности мировых судей Московской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области и его Аппарат).

Среди причин непредставления (неутверждения) методик главными администраторами доходов указывалось на невозможность или отсутствие необходимости разработки методик прогнозирования, что не соответствует указанным выше Общим требованиям.

По итогам анализа представленных в КСП Московской области всех материалов установлено, что главными администраторами доходов нарушены положения Общих требований, среди которых выделяются следующие:

отсутствие в методике отдельных видов доходов, администрирование которых закреплено как непосредственно за главными администраторами доходов (пункты 1 - 45 приложения 6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области» к законопроекту), так и за всеми главными администраторами доходов бюджета Московской области (пункт 46 приложения 6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области» к законопроекту);

отсутствие описания показателей, используемых для расчёта прогнозного объёма поступлений, с указанием источника данных для соответствующего показателя;

отсутствие метода и (или) алгоритма (формул) расчёта прогнозного объёма поступлений доходов;

методика прогнозирования содержит алгоритм (формулы) расчёта, не соответствующие методам расчёта в соответствии с Общими требованиями;

несоблюдение требований к методике прогнозирования отдельных видов доходов, указанных в пунктах 6-8 Общих требований;

установление в методиках прогнозирования расчёта прогноза по видам доходов, администрируемых главными администраторами доходов федерального бюджета.

Выявленные несоответствия методик прогнозирования доходов, утвержденных главными администраторами доходов бюджета Московской области, Общим требованиям ставят под сомнение обоснованность представленных в законопроекте соответствующих доходов бюджета Московской области.

5. Расходы бюджета Московской области

5.1. Расходы бюджета, предусмотренные законопроектом, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённым приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

5.2. Расходы бюджета Московской области, предусмотренные законопроектом, сформированы, в основном, в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, что соответствует требованиям статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, общий объём средств на исполнение расходных обязательств Московской области на 2017-2019 годы, предусмотренных в Реестре расходных обязательств Московской области, представленном Министерством финансов Московской области по запросу КСП Московской области, не соответствует объёму расходов, предусмотренных законопроектом.

Кроме того, статья 8 законопроекта содержит положения о финансовом обеспечении предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду на транспорте в городе Москве в 2015-2017 годах.

При этом, согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Учитывая изложенное, включение в законопроект положений о финансовом обеспечении предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду на транспорте в городе Москве в 2017 году недостаточно обоснованно.

5.3. В соответствии с положениями Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (с учётом изменений, внесённых Законом Московской области № 111/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджетном процессе в Московской области»)), статьёй 5 законопроекта предлагается к утверждению:

ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Законопроект не содержит приложения с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, что не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов включено в состав приложений к пояснительной записке к законопроекту, что соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам сопоставления общего объёма расходов в разрезе разделов классификации расходов бюджета Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с объёмами расходов, утверждёнными Законом о бюджете Московской области на 2016 год, а также ожидаемым исполнением в текущем финансовом году и фактическими расходами бюджета Московской области за январь-сентябрь 2016 года установлено следующее.

По сравнению с 2016 годом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год по 6 разделам классификации расходов бюджетов, по 8 разделам - уменьшение.

Динамика и структура расходов бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2016 - 2019 годы представлена в Приложении 3.

Доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в общем объёме расходов бюджета Московской области по разделам

бюджетной классификации расходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов увеличивается и составит в 2019 году 3,9% общей суммы расходов бюджета Московской области (в 2016 году – 2,0%).

Аналогичная тенденция прослеживается по показателю доли расходов на общегосударственные вопросы в общей сумме расходов бюджета Московской области – в 2019 году 10,2% (в 2016 году – 6,6%), на образование - в 2019 году 30,1% (в 2016 году – 25,2%).

При этом, доля расходов на здравоохранение в общем объёме расходов бюджета Московской области сокращается с 14,9% в 2016 году до 9,3% в 2019 году, на национальную экономику, соответственно, с 16,0% до 11,0%, на жилищно-коммунальное хозяйство, соответственно, с 3,1% до 1,1%.

5.4. В пункте 2 статьи 5 законопроекта предлагается к утверждению ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2017 год по 45 главным распорядителям бюджетных средств (Приложение 9 к законопроекту) и на плановый период 2018 и 2019 годов по 44 главным распорядителям бюджетных средств (Приложение 10 к законопроекту).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области установлено следующее.

Ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2017-2019 годы сформирована по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к государственным программам, подпрограммам, основным мероприятиям государственных программ и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, на основании Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённым приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

По сравнению с 2016 годом по 11 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено увеличение объёма бюджетных ассигнований, по 34 главным распорядителям бюджетных средств - уменьшение.

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2016 - 2019 годы представлено в Приложении 4.

Сопоставление объёма расходов бюджета Московской области по субъектам бюджетного планирования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с объёмами расходов, утверждёнными Законом о бюджете Московской области на 2016 год, показало следующее.

Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в общем объёме

расходов бюджета Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств Московской области, по которым наблюдается тенденция к снижению запланированных расходов по сравнению с утверждённым бюджетом 2016 года:

Министерство здравоохранения Московской области - с 17,2% в 2016 году до 14,6% в 2019 году, что обусловлено в основном сокращением расходов на закупку оборудования, страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, кроме того, в законопроекте не предусмотрены расходы на приобретение лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета;

Главное управление дорожного хозяйства Московской области - с 13,4% до 7,1%, что обусловлено в основном отсутствием в законопроекте средств федерального бюджета, предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов;

Министерство строительного комплекса Московской области - с 7,6% до 5,4%.

При этом доля бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом Министерству образования Московской области, в общем объёме расходов бюджета увеличивается с 24,3% в 2016 году до 28,4% в 2019 году, Министерству финансов Московской области – с 5,3% в 2016 году до 11,3% в 2019 году.

Учитывая, что государственные программы, на основании которых сформирован проект бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, на момент проведения экспертизы законопроекта официально не опубликованы, а пояснительная записка не содержит обоснований планируемых расходов, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации государственных программ в 2015 году, обязательность учета которых предусмотрена статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сделать выводы об обоснованности и целесообразности увеличения либо сокращения бюджетных ассигнований не представляется возможным.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Московской области, направленных на укрепление и развитие института мировых судей, в рамках реализации мероприятий Государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области» в 2014-2015 годах», проведенной Контрольно-счётной палатой Московской области, было предложено оптимизировать численность Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области

за счет сокращения 400 вакантных должностей, не относящихся к должностям государственной гражданской службы. По мнению Контрольно-счётной палаты Московской области предложенное сокращение численности позволит уменьшить расходы на оплату труда работников данного государственного органа Московской области не менее чем на 90 млн. рублей.

Законопроектом расходы Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области на оплату труда на 2017 год (1 200 298,0 тыс. рублей) предусмотрены на уровне 2016 года (1 200 466,0 тыс. рублей). Это позволяет сделать вывод о том, что оптимизация численности по предложению Контрольно-счётной палаты Московской области не проведена, расходы на указанные цели не сокращены.

Контрольно-счётной палатой Московской области предлагается сократить расходы Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области за счет сокращения 400 вакантных должностей, не относящихся к должностям государственной гражданской службы.

При проверке Управления по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области в 2014 году установлено, что подведомственным ему Государственным казенным учреждением Московской области «Московская областная противопожарно-спасательная служба» не используются по назначению 21 нежилое помещение, по которым осуществляется уплата коммунальных и иных платежей по содержанию имущества. Данные помещения используются подразделениями ГУ МСЧ России по Московской области. В настоящее время осуществляются действия по оформлению прав пользования указанными помещениями подразделениями ГУ МСЧ России по Московской области.

Контрольно-счётной палатой Московской области предлагается сократить расходы Управления по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области с учетом фактически занимаемых помещений.

По результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств на обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Московской области с проверкой устранения нарушений, выявленных Контрольно-счётной палатой Московской области по результатам контрольного мероприятия при проведении контрольного мероприятия в 2013 году в Главном управлении ветеринарии Московской области (с элементами аудита в сфере закупок)», проведенного Контрольно-счётной палатой Московской области в Главном управлении ветеринарии Московской области в 2016 году, были установлены факты грубого нарушения Порядка формирования и финансового обеспечения

государственного задания.

КСП Московской области было предложено организовать работу по устранению выявленных нарушений:

привести целевые показатели (индикаторы) подпрограммы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Московской области» государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» в соответствие с Госпрограммой Российской Федерации «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы, пересмотрев их в сторону увеличения;

провести укрупнение подведомственных Главному управлению ветеринарии Московской области учреждений, сократив их количество, установив с учетом имеющихся резервов единую стоимость государственных услуг в разрезе их видов и напряженное государственное задание на 2017 год, обеспечив соответствие с показателями государственной программы;

рассмотреть возможность осуществления капитального ремонта и приобретения оборудования за счет доходов от оказания платных услуг и без участия бюджетной поддержки;

рассмотреть вопрос об организации транспортного обеспечения государственным бюджетным учреждениям Московской области «Автохозяйство».

В законопроекте учтены предложения КСП Московской области в части организации транспортного обеспечения подведомственных Главному управлению ветеринарии Московской области государственным бюджетным учреждениям Московской области «Автохозяйство».

Вместе с тем предложение КСП Московской области о приобретении оборудования за счет доходов от оказания платных услуг без участия бюджетной поддержки не реализовано, поскольку законопроектом предусматривается предоставление субсидии государственным учреждениям ветеринарии Московской области на 2017 год на мероприятия по модернизации оборудования и оснащения государственных учреждений ветеринарии Московской области.

Контрольно-счётной палатой Московской области предлагается рассмотреть вопрос о сокращении расходов Главному управлению ветеринарии Московской области с учетом возможности приобретения оборудования за счет доходов от оказания платных услуг без участия бюджетной поддержки.

Законопроектом не учтены требования Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» в соответствии с которым

организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты субъекта Российской Федерации осуществляется аппаратом Общественной палаты. Аппарат Общественной палаты является государственным учреждением субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Бюджетные ассигнования на содержание аппарата Общественной палаты Московской области законопроектом не предусмотрены.

КСП Московской области отмечает, что по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2016 году в Главном управлении социальных коммуникаций Московской области, Министерству финансов Московской области были направлены предложения о сокращении расходов Главному управлению на сумму неэффективно использованных средств бюджета Московской области (14 856,9 тыс. рублей). В законопроекте предложения КСП Московской области не учтены.

Контрольно-счётной палатой Московской области предлагается сократить бюджетные ассигнования Главному управлению социальных коммуникаций Московской области на сумму неэффективно использованных средств бюджета Московской области в рамках соответствующих мероприятий государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области».

5.5. Законопроектом предусмотрены капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2017 год в объёме 18 908 150 тыс. рублей, на 2018 год – в объёме 15 722 837 тыс. рублей, на 2019 год – в объёме 12 230 090 тыс. рублей (в 2016 году – 55 092 338 тыс. рублей).

Законопроектом расходы бюджета Московской области на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Московской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, не предусмотрены (например, на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», а также на реализация мероприятий региональной программы Московской области в сфере дорожного хозяйства), что является основной причиной сокращения общего объёма капитальных вложений.

5.6. Пунктом 1 статьи 29 законопроекта предусматривается предоставление из бюджета Московской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в 2017 году, в том числе, на увеличение уставных фондов государственных унитарных предприятий Московской области в целях осуществления капитального ремонта объектов водоотведения.

Расходы на увеличение уставных фондов государственных унитарных предприятий Московской области в целях осуществления капитального ремонта объектов водоотведения предусмотрены законопроектом на 2017 год в рамках основного мероприятия «Проведение капитального ремонта объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2017-2021 годы в объёме 190 115 тыс. рублей.

Вместе с тем на момент проведения экспертизы законопроекта решение Правительства Московской области по данному вопросу отсутствует, что не соответствует статье 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлению Правительства Московской области от 03.10.2014 № 836/27.

Учитывая изложенное, КСП Московской области полагает включение указанных расходов в законопроект преждевременным.

5.7. В законопроекте расходы на транспортное обслуживание в 2017 году рассчитаны исходя из прогнозируемых пассажиропотоков, планируемого роста тарифа на проезд с 30 рублей в 2016 году до 31,65 рублей в городском сообщении, с 20,5 рублей в 2016 году до 22 рублей на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с учётом индексации отдельных статей материальных расходов транспортных организаций в соответствии с прогнозными индексами-дефляторами, утверждёнными Министерством экономического развития Российской Федерации.

При этом Правительством Московской области в соответствии с требованиями статьи 10.2 Закона Московской области № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» не принято постановление об изменении в 2017 году тарифов, на основании которых определяется плата за осуществление регулярных перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам и перевозок водным транспортом по регулируемым тарифам. Учитывая изложенное, включение в законопроект указанных расходов в предлагаемых объёмах нуждается в дополнительном обосновании.

5.8 Законопроектом предусматривается выделение в 2017 году бюджетных ассигнований в объёме 927 858 тыс. рублей на ремонт подъездов многоквартирных домов, являющихся общим имуществом собственников помещений. В соответствии со статьёй 39 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя

расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме в виде уплаты взносов на капитальный ремонт либо на содержание и текущий ремонт общего имущества. Таким образом, выделение бюджетных средств на данные цели представляется недостаточно обоснованным.

6. Государственные программы и непрограммные направления деятельности

Пунктом 3 статьи 5 законопроекта предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области:

на 2017 год (Приложение 11 к законопроекту) по 16 государственным программам Московской области (96,2% общего объёма расходов), адресной программе Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы» (0,4% общего объёма расходов) и непрограммным расходам (3,4 % общего объёма расходов);

на плановый период 2018 и 2019 годов (Приложение 12 к законопроекту) - по 16 государственным программам Московской области (в 2018 году - 92,5% общего объёма расходов, в 2019 году - 88,0%), адресной программе Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы» (в 2018-2019 годах - 0,3%), непрограммным расходам (в 2018 году - 4,8%, в 2019 году - 7,0%) и условно утверждённым расходам (в 2018 году - 2,4%, в 2019 году - 4,7%).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также их сопоставления с объёмами расходов, утверждёнными Законом о бюджете Московской области на 2016 год, установлено следующее:

По сравнению с 2016 годом доля непрограммных расходов увеличивается с 3,0% процентов в 2016 году до 7,0% процента в 2019 году, что обусловлено в основном увеличением объёма резервных средств, предусматриваемых Министерству финансов Московской области.

Соответственно доля расходов в рамках реализации мероприятий государственных программ Московской области снижается с 96,8% в 2016 году до 88,0% в 2019 году.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджета Московской области на 2016 -

2019 годы представлено в Приложении 5.

Анализ формирования проекта бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в программном формате осуществлён исходя из законопроекта, пояснительной записки к законопроекту, а также представленных одновременно с законопроектом проектов паспортов государственных программ Московской области, и показал следующее:

Одновременно с законопроектом представлены проекты паспортов государственных программ Московской области, рассмотренных на заседании Правительства Московской области 25.10.2016. Однако информация о рассмотрении и принятии указанных государственных программ Московской области на официальном сайте Правительства Московской области (mosreg.ru) не размещена.

Анализ проектов паспортов государственных программ Московской области, показал, что, начиная с 2017 года предусматриваются к реализации новые государственные программы Московской области (за исключением государственных программ Московской области «Здравоохранение Подмосквья» на 2014-2020 годы, «Сельское хозяйство Подмосквья» на 2014-2020 годы и «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2014-2020 годы).

Как уже отмечалось выше, в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса государственные программы субъекта Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утверждённые государственные программы субъекта Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 22 Порядка № 208/8, государственные программы Московской области, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются Правительством Московской области до 1 июля текущего финансового года.

Таким образом, в нарушение пункта 22 Порядка № 208/8 не соблюдены сроки утверждения государственных программ Московской области, предусмотренных к реализации с очередного финансового года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка № 208/8 решение об утверждении новой государственной программы на последующие годы принимается за 2 года до окончания реализации утверждённой государственной программы.

Государственные программы Московской области, действующие в настоящее время, реализуются на территории Московской области начиная с 2014 года и утверждены на срок от 5 лет.

На момент проведения экспертизы законопроекта решения Правительства

Московской области о досрочном прекращении реализации действующих в 2016 году государственных программ Московской области отсутствуют.

Пояснительная записка и материалы, одновременно представленные с законопроектом, не содержат информации о результатах оценки эффективности реализации государственных программ Московской области, действующих в течение трёх лет, начиная с 2014 года, а также решениях, принятых Правительством Московской области о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утверждённых государственных программы, в том числе необходимости изменения объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Московской области.

Учитывая, что целью реализации государственной программы Московской области является достижение за весь период ее реализации конечного результата, в том числе по решению проблем социально-экономического развития Московской области, посредством реализации комплекса взаимоувязанных по срокам и ресурсам мероприятий, направленных на достижение целей государственной программы, по мнению КСП Московской области, принятие новых государственных программ Московской области, предлагаемых к реализации с 2017 года, без проведения оценки результативности государственных программ (степени достижения запланированных результатов), достижения целей и решения задач социально-экономического развития Московской области действующих и не закончивших срок реализации государственных программ Московской области, недостаточно обосновано.

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями Порядка № 208/8 государственная программа Московской области – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (систему подпрограмм), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Московской области.

Кроме того, государственная программа должна содержать обобщённую характеристику основных мероприятий государственной программы с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области).

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации

государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с отсутствием утверждённых государственных программ Московской области, определяющих цели, задачи их реализации, объёмы и источники финансирования, а также целевые значения показателей, провести анализ их соответствия документам стратегического планирования, программным обращениям Губернатора Московской области, оценить достаточность финансирования и проверить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусмотренных законопроектом, а также сделать выводы о целесообразности увеличения либо сокращения бюджетных ассигнований по сравнению с 2016 годом, не представляется возможным.

В результате проверки соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области в законопроекте, показателям проектов паспортов государственных программ Московской области, представленных одновременно с законопроектом, установлены расхождения между объёмами расходов по 12 государственным программам Московской области.

При этом, по 5 государственным программам Московской области объёмы финансирования, предусмотренные законопроектом, меньше соответствующих объёмов, предусмотренных проектами паспортов государственных программ на 2017 году, на сумму свыше 2 млрд. рублей.

По государственной программе Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы» объём финансирования, предусмотренный законопроектом, превышает объём, предусмотренный проектом паспорта указанной государственной программы, на 748 002 тыс. рублей.

Объёмы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по государственным программам Московской области в сравнении с показателями проектов паспортов государственных программ Московской области, представлены в Приложении 6.

Необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы должны быть приведены в соответствие с законом о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

Проведённый анализ законопроекта показал, что в 2017 году и в плановом

периоде 2018 и 2019 годов будет продолжена работа по реализации мероприятий, определённых указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Однако в пояснительной записке к законопроекту для обоснования планируемых бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений указов не приведены основные факторы (решения), оказавшие влияние на изменение бюджетных ассигнований, по сравнению с объёмами, утверждёнными Законом о бюджете Московской области на 2016 год.

Расчётов планируемых бюджетных ассигнований бюджета Московской области, необходимых для реализации в 2017 – 2019 годах конкретных положений указов, пояснительная записка к законопроекту не содержит, оценка планируемых результатов не приведена, что не позволяет осуществить анализ эффективности расходов.

Проанализировать планируемые результаты реализации государственных программ Московской области по показателям реализации мероприятий, определённых указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, не представляется возможным, поскольку государственные программы Московской области на официальном сайте Правительства Московской области (mosreg.ru) не размещены.

Кроме того, пояснительная записка и представленные материалы к законопроекту не позволяют оценить, насколько планируемые бюджетные ассигнования способствуют достижению поставленных целей и задач, повышению эффективности и результативности использования планируемых ассигнований.

В законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

В представленных одновременно с законопроектом документах и материалах отражены не в полной мере обоснования планируемых расходов бюджета Московской области, что также не позволяет проверить обоснованность и реалистичность отдельных видов расходов.

Таким образом подтвердить соблюдение принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчёта расходов бюджета, в проекте бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период не представляется возможным.

7. Межбюджетные трансферты

В соответствии с законопроектом общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2017 году составляет 152 642 593 тыс. рублей, что на 1,9% больше объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных утвержденным бюджетом на 2016 год, в 2018 году – 136 600 359 тыс. рублей, что на 10,5% меньше объема, запланированного на 2017 год, в 2019 году – 140 514 479 тыс. рублей, что на 2,9% больше объема межбюджетных трансфертов, запланированных на 2018 год.

В составе документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (представлен перечень нормативных правовых актов Московской области (проектов нормативных правовых актов), которыми утверждены либо планируются к утверждению методики распределения межбюджетных трансфертов), что не соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 8 Закона о бюджетном процессе. В связи с этим оценить обоснованность предлагаемых к утверждению в законопроекте распределений межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований не представляется возможным.

Данные об общем объеме запланированных в законопроекте межбюджетных трансфертов, представляемых из бюджета Московской области, а также в разрезе их форм приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование показателя	2016 год	Законопроект		
		2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5
Общий объем расходов по бюджету Московской области	467 157 602	419 067 729	416 538 062	440 275 492
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ, ВСЕГО:	149 801 729	152 642 593	136 600 359	140 514 479
доля в общем объеме расходов бюджета Московской области (%)	32,1	36,4	32,8	31,9
в том числе:				
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	133 113 304	134 824 809	124 975 779	128 739 978
доля в общем объеме расходов бюджета Московской области (%)	28,5	32,2	30,0	29,2
из них:				
дотации	4 703 233	6 353 971	3 451 090	2 642 096

1	2	3	4	5
доля в общем объёме расходов бюджета Московской области (%)	1,0	1,5	0,8	0,6
доля в общем объёме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области (%)	3,5	4,7	2,8	2,1
субсидии	29 780 784	24 741 936	20 477 068	24 807 233
доля в общем объёме расходов бюджета Московской области (%)	6,4	5,9	4,9	5,6
доля в общем объёме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области (%)	22,4	18,4	16,4	19,3
субвенции	92 776 505	101 885 729	100 939 121	101 182 149
доля в общем объёме расходов бюджета Московской области (%)	19,9	24,3	24,2	23,0
доля в общем объёме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области (%)	69,7	75,6	80,8	78,6
Иные межбюджетные трансферты	5 852 782	1 843 173	108 500	108 500
доля в общем объёме расходов бюджета Московской области (%)	1,3	0,4	0,03	0,02
доля в общем объёме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области (%)	4,4	1,4	0,1	0,1
ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	147 467			
доля в общем объёме расходов бюджета Московской области (%)	0,03			
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ	16 540 958	17 817 784	11 624 580	11 774 501
доля в общем объёме расходов бюджета Московской области (%)	3,5	4,3	2,8	2,7

Статьей 33 законопроекта предлагаются к утверждению методики определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов муниципальных образований Московской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств местных бюджетов по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям соответствующих муниципальных образований, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложения 14-16 к законопроекту), что соответствует требованиям Закона Московской области № 123/2010-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

Статьей 34 законопроекта предлагаются к утверждению критерии выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) и сельских поселений Московской области и критерии

выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, значения которых соответствует требованиям пункта 2 статьи 137 и пункта 2 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьями 35 и 36 законопроекта предлагается к утверждению распределение дотаций бюджетам муниципальных образований Московской области:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области в целях выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) и сельских поселений Московской области по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области к полномочиям органов местного самоуправления соответственно городских поселений и сельских поселений, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложения 17 и 18 к законопроекту).

Порядок распределения указанных дотаций установлен Законом о межбюджетных отношениях (приложения 1 и 1.1), что соответствует статье 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наименования приложений 17 и 18 к законопроекту не соответствуют наименованию дотаций, указанному в статье 35 законопроекта, и должны быть приведены в соответствие с ней;

- на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области, в том числе заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложения 19 и 20 к законопроекту). Порядок распределения указанных дотаций установлен Законом о межбюджетных отношениях (приложения 6 и 7), что соответствует статье 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- распределение дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований Московской области, за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложения 21 и 22 к законопроекту).

Объёмы указанных дотаций, предлагаемые к утверждению законопроектом, соответствуют объёмам, отражённым в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 1 приложения 41 и таблица 1 приложения 42).

Дотации из бюджета Московской области бюджетам муниципальных

образований Московской области на 2017 год распределены в полном объёме.

Требования статей 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации по объёмам распределения дотаций соблюдены.

Статьей 38 законопроекта в приложениях 25 и 26 предлагается утвердить распределение субвенций из Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области.

По результатам анализа распределения субвенций установлено следующее.

Законопроектом предусматривается распределение 20 субвенций.

Доля субвенций, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области, составляет в 2017 году 95,0% от общего объёма субвенций, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области.

По субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области для осуществления государственных полномочий в соответствии с Законом Московской области № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (таблица 14 Приложения 25, таблица 14 Приложения 26 к законопроекту) нераспределённый остаток средств составил:

2017 год - 68 503 тыс. рублей или 40,4% от общего объёма субвенции (169 551 тыс. рублей);

2018 год - 68 503 тыс. рублей или 40,4% от общего объёма субвенции (169 551 тыс. рублей);

2019 год - 68 503 тыс. рублей или 40,4% от общего объёма субвенции (169 551 тыс. рублей).

Таким образом, ежегодный объём нераспределённых средств по данной субвенции превышает ограничение в 5% от общего объёма субвенции, что не соответствует пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 39 законопроекта в приложениях 27 и 28 предлагается к утверждению распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на 2017 год в объёме 3,6% общего объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Московской области (за исключением субвенций) и на плановый период 2018-2019 годов в объёме 0,3% соответственно, что соответствует ограничениям статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает 10 процентов).

Объём иных межбюджетных трансфертов, распределённых

законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области (5 809 тыс. рублей), составляет в 2017 году 0,3% от общего объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (1 843 173 тыс. рублей).

Статьей 37 законопроекта в 2017 году предусматривается предоставление местным бюджетам 69 субсидий из бюджета Московской области в объеме 24 741 936 тыс. рублей (в 2016 году предусматривалось 96 субсидий).

По результатам анализа указанных субсидий установлено следующее.

В 2017 году распределены законопроектом только 5 субсидий (752 184 тыс. рублей) (Приложение 23 к законопроекту);

64 субсидии будут распределены нормативными правовыми актами Правительством Московской области (23 989 752 тыс. рублей).

Согласно пункту 3 статьи 139 Бюджетного кодекса цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выделение субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не допускается.

В связи с отсутствием опубликованных в установленном порядке государственных программ, устанавливающих в том числе цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, сделать вывод о обоснованности и правомерности включения в бюджет Московской области указанных в статье 37 законопроекта субсидий не представляется возможным.

Кроме того согласно статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам

местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

На момент проведения экспертизы Перечень расходных обязательств муниципальных образований Московской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значений, утверждён только до 2017 года (постановление Правительства Московской области от 09.06.2015 № 428/22). При этом в законопроекте предусмотрено утверждение распределения 4 субсидий местным бюджетам на плановый период 2018-2019 годов, что не соответствует статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в связи с тем, что государственные программы Московской области, реализация которых предусмотрена начиная с 2017 года, до настоящего времени официально не опубликованы, проведение анализа соблюдения требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соответствия субсидий, предусмотренных статьёй 37 законопроекта, утверждённому Перечню не представляется возможным.

Кроме того, законопроектом планируется выделение в 2017 году бюджетных ассигнований в объёме 927 858 тыс. рублей на ремонт подъездов многоквартирных домов, являющихся общим имуществом собственников помещений. Собственники помещений в многоквартирном доме в соответствии со статьей 39 Жилищного кодекса Российской Федерации несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме в виде уплаты взносов на капитальный ремонт либо на содержание и текущий ремонт общего имущества. Таким образом, выделение бюджетных средств на данные цели нуждается в обосновании.

Статьей 27 законопроекта предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на финансовое обеспечение в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

По результатам анализа указанной статьи установлено следующее:

Статьей 27 указанные межбюджетные трансферты предусмотрены только на 2017 год, при этом ведомственной структурой расходов бюджета Московской области (Приложения 9,10 к законопроекту) бюджетные ассигнования на предоставление указанных межбюджетных трансфертов предусмотрены как на

2017 год, так и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Методики (проекты методики) и расчеты указанных межбюджетных трансфертов не представлены, что не соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 8 Закона о бюджетном процессе. В связи с этим оценить обоснованность предлагаемых к утверждению в законопроекте межбюджетных трансфертов Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Московской области не представляется возможным.

8. Резервные фонды

Создание резервных фондов Правительства Московской области соответствует положениям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Московской области № 110/2005-ОЗ «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части реализации полномочия Правительства Московской области по созданию резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и их последствий.

Статьей 50 законопроекта предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Правительства Московской области в объёме 500 000 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий ежегодно в объёме 50 000 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого законопроектом общего объёма расходов бюджета Московской области и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Дорожный фонд Московской области

Статьей 49 законопроекта предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области (далее – Дорожный фонд) на 2017 год в размере 31 152 843 тыс. рублей, на 2018 год - 30 531 093 тыс. рублей и на 2019 год - 31 393 620 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Московской области № 180/2011-ОЗ «О Дорожном фонде Московской области» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками его формирования.

Прогнозируемые доходы, являющихся источниками формирования

бюджетных ассигнований Дорожного фонда, приведены ниже (информация Министерства финансов Московской области, представленная по запросу Контрольно-счетной палаты Московской области).

тыс. рублей

Наименование доходов	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учётом установленных дифференцированных нормативов отчислений	7 573 327	7 573 327	7 573 327
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учётом установленных дифференцированных нормативов отчислений	110 703	110 703	110 703
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учётом установленных дифференцированных нормативов отчислений	12 593 174	12 593 174	12 593 174
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учётом установленных дифференцированных нормативов отчислений	-2 194 363	-2 194 363	-2 194 363
Транспортный налог	12 020 384	12 425 056	13 285 764
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 000	1 000	1 000
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	16 541	18 196	20 015
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	3 500	4 000	4 000
ИТОГО ДОХОДОВ:	30 124 266	30 531 093	31 393 620

Проверка обоснованности прогнозируемых доходов Дорожного фонда показала следующее.

Прогноз поступления акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и акцизов на прямогонный бензин рассчитан с учетом увеличения ставок акцизов и изменения нормативов распределения и зачисления акцизов в консолидированный бюджет Московской области и определен на 2017-2019 годы к зачислению в консолидированный бюджет Московской области в сумме 20 092 046 тыс. рублей, в том числе в бюджет Московской области по нормативу 90% в сумме 18 082 841 тыс. рублей.

Согласно статье 193 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции от Федерального закона от 29.02.2016 № 34-ФЗ) ставки акцизов на нефтепродукты на 2017 год снижены по сравнению с 2016 годом.

При прогнозировании поступлений данного дохода учтена передача из консолидированного бюджета Московской области в местные бюджеты 10% поступлений акцизов на нефтепродукты в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В этой связи уменьшение поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2017 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года составит 4 504 101 тыс. рублей или 19,9%.

тыс. рублей

Акцизы на нефтепродукты	Ожидаемое исполнение в 2016 году	Прогнозные показатели		
		2017 год	2018 год	2019 год
	22 586 942	18 082 841	18 082 841	18 082 841

Поступление платежей транспортного налога в 2017 году прогнозируется в объёме 12 020 384 тыс. рублей, в том числе транспортного налога с организаций – в объёме 1 455 372 тыс. рублей и транспортного налога с физических лиц – 10 565 012 тыс. рублей с учётом изменения законодательства в части предоставления налоговых льгот для транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с которых в соответствии с законодательством Российской Федерации взимается плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения такими транспортными средствами («Платон»).

тыс. рублей

Транспортный налог	Ожидаемое исполнение в 2016 году	Прогнозные показатели		
		2017 год	2018 год	2019 год
	11 398 890	12 020 384	12 425 056	13 285 764

Прогноз поступлений пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов разработан Главным управлением дорожного хозяйства Московской области на основании фактического исполнения по данным видам доходов за 2015 год и 9 месяцев 2016 года.

тыс. рублей

Наименование доходов	Фактическое исполнение		Оценка ожидаемого исполнения	Прогноз
	2015 год	январь-сентябрь 2016 года	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 004	770	2 500	1 000
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	14 930	7 610	11 500	16 541
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	4 580	4 230	7 900	3 500

Прогнозные поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 2017-2019 годы необоснованно занижены относительно

поступления данных доходов в 2014-2015 годах и ожидаемых поступлений 2016 года.

Поскольку Главным управлением дорожного хозяйства Московской области не представлена утвержденная в соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, администрируемых данных органом государственной власти Московской области, Контрольно-счетная палата Московской области полагает, что расчет прогноза трех представленных выше доходов осуществлен без соблюдения требований к прогнозированию доходов бюджетной системы Российской Федерации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и представляется необоснованным.

Распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2017-2019 годы по главным распорядителям бюджетных средств и государственным программам Московской области представлено ниже (пункт 2 статьи 49 законопроекта).

ГРБС	Направление расходов	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5
Главное управление дорожного хозяйства Московской области	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы	30 762 388	30 360 089	31 220 494
	Государственная программа «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2021 годы	76 000	76 000	76 000
	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2014-2020 годы	50 000	50 000	50 000
	Государственная программа Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2017-2021 годы	200 000	-	-
Министерство имущественных отношений Московской области	Государственная программа Московской области «Эффективная власть» на 2017-2021 годы	40 445	42 446	44 568
	Осуществление мероприятий по оценке земельных участков и объектов недвижимого имущества, изымаемых для государственных нужд Московской области»	40 445	42 446	44 568

1	2	3	4	5
Министерство финансов Московской области	Государственная программа Московской области «Эффективная власть» на 2017-2021 годы	2 558	2 558	2 558
	Уплата процентов по бюджетному кредиту	2 558	2 558	2 558
Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы	21 452	-	-
ИТОГО расходов		31 152 843	30 531 093	31 393 620
Превышение расходов над доходами		1 028 577	-	-

В 2017 году прогнозируемый объём доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2017 году, отражённый в приложении № 5 к законопроекту, составляет 30 124 266 тыс. рублей. При этом объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2017 год превышает прогнозируемые доходы на 1 028 577 тыс. рублей, что не противоречит положениям пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Московской области № 180/2011-ОЗ «О Дорожном фонде Московской области» в части утверждения объёма бюджетных ассигнований Дорожного фонда в размере не менее прогнозируемого объёма доходов, его формирующих.

В тоже время, согласно указанной статье Бюджетного кодекса Российской Федерации объём бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году может быть увеличен в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объёмом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Согласно информации Министерства финансов Московской области по ожидаемой оценке исполнения бюджета по доходам 2016 года, поступления по доходным источникам, формирующим Дорожный фонд, прогнозируются на запланированном уровне, без превышения.

Таким образом, предлагаемое к утверждению в законопроекте увеличение объёма бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 1 028 577 тыс. рублей не обоснованно и не соответствует статье 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда на 2018-2019 год, предлагаемые к утверждению в законопроекте соответствуют прогнозируемым доходам, являющимся источниками формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда, представленным Министерством финансов Московской

области.

Пунктом 2 статьи 49 законопроекта предусматривается уплата процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) Московской области по бюджетному кредиту, полученному Московской областью из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Уплата процентов предусмотрена в 2017–2019 годах в размере 2 558 тыс. рублей ежегодно, что не превышает 20% объёма бюджетных ассигнований Дорожного фонда и соответствует пункту 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований Московской области на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов муниципальных образований Московской области, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог Московской области, в 2017 году в объёме 75 220 тыс. рублей, в 2018 году – 75 220 тыс. рублей, в 2019 году – 75 674 тыс. рублей.

Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда на предоставление кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов в 2017 году законопроектом не предусмотрено.

Информация о бюджетных ассигнованиях Дорожного фонда в 2016-2017 годах приведена ниже.

тыс. рублей

Главный распорядитель бюджетных средств	Государственная программа Московской области	статья 50 Закона № 125/2016-ОЗ	статья 49 законо- проекта	Отклонение +/-
		2016 год	2017 год	
1	2	3	4	5
Главное управление дорожного хозяйства Московской области	«Социальная защита населения Московской области» на 2014-2018 годы	134 888	76 000	- 58 888
	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства»	–	200 000	200 000

1	2	3	4	5
	«Сельское хозяйство Подмосковья»	511 286	50 000	- 461 286
	«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	41 323 153	30 762 388	-10 560 765
Министерство имущественных отношений Московской области	«Эффективная власть» на 2014-2018 годы	38 450	40 445	1 995
Министерство финансов Московской области	«Эффективная власть» на 2014-2018 годы, в том числе:	2 558	2 558	0
Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области	«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	40 465	21 452	- 19 013
Итого:		42 050 800	31 152 843	- 10 897 957

В 2017 году объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда на реализацию мероприятий государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы запланирован законопроектом с уменьшением на 10 579 778 тыс. рублей относительно уровня 2016 года.

При этом в соответствии с положениями пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные в 2016 году остатки средств Дорожного фонда должны быть направлены на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2017 году.

С учётом низкого ожидаемого исполнения по подразделу дорожное хозяйство (дорожные фонды) за 2016 год (80,4%) бюджетные ассигнования Дорожного фонда на 2017 год, увеличенные на сумму неиспользованного остатка 2016, будут сопоставимы с объёмом бюджетных ассигнований Дорожного фонда 2016 года.

После подтверждения наличия остатка неиспользованных в 2016 году средств Дорожного фонда КСП Московской области полагает целесообразным в дальнейшем скорректировать бюджетные ассигнования Дорожного фонда на указанную сумму.

Согласно законопроекту, в 2017 году планируется увеличение объёма бюджетных ассигнований Дорожного фонда на:

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов муниципальных образований

Московской области, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог Московской области - в 6 раз;

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области на строительство (реконструкцию) объектов дорожного хозяйства - в 1,4 раза;

оценку земельных участков, в отношении которых устанавливается сервитут для обеспечения строительства на территории Московской области объектов транспорта регионального значения, автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, транспортно-пересадочных узлов - в 1,5 раза.

Значительный рост средств, выделяемых местным бюджетам на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог местного значения и объектов дорожного хозяйства подтверждает обоснованность прогнозируемого прироста протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, отраженного в прогнозе социально-экономического развития Московской области на 2017-2019 годы.

В соответствии с законопроектом в 2017 году уменьшаются расходы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на:

оборудование автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Московской области для инвалидов и маломобильных групп населения - в 1,7 раза;

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области на создание дорожно-транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов на территории Московской области - в 2,8 раза;

разработку проектов планировки и проектов межевания территории для строительства автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области – на 40%.

10. Анализ текстовых статей законопроекта

Текстовая часть законопроекта состоит из 59 статей, положения которых в основном отражают требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона о бюджетном процессе.

По результатам анализа норм текстовых статей законопроекта отмечается следующее.

В части 1 статьи 11 законопроекта в целях приведения её редакции в соответствие с положениями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» необходимо слова «детских домов, школ-интернатов,

специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений» заменить словами «организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций».

В статье 18 законопроекта в целях приведения её редакции в соответствие с положениями Закона Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и Закона Московской области № 94/2013-ОЗ «Об образовании» необходимо уточнить наименования категорий обучающихся, указанных в данной статье.

В статье 24 законопроекта, учитывая результаты аудита реализации в 2015 году мероприятий государственной программы Московской области «Культура Подмосковья», проведённого КСП Московской области, и в целях недопущения повторения в 2017 году выявленных нарушений Контрольно-счетная палата Московской области полагает целесообразным проводимые государственными учреждениями культуры Московской области мероприятия, предусмотренные данной статьёй, так же включать в Перечень мероприятий, указанный в части 2 этой статьи, для чего предлагаем в части 1 вышеназванной статьи после слов «в сфере культуры, туризма» дополнить словами «, и подведомственными ему государственными учреждениями культуры Московской области».

Статья 27 законопроекта нуждается в уточнении и редакционной доработке в связи с тем, что межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, предусмотренные частью 2 данной статьи, в сумме 18 039 тыс. рублей, в соответствии с Порядком предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования и мероприятий в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (постановление Правительства Московской области от 16.12.2014 № 1101/48) подлежат включению отдельным подпунктом в часть 1 указанной статьи.

В статье 46 законопроекта предлагается утвердить заключение в 2017 году соглашения о предоставлении бюджету Московской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Московской области в пределах 20 000 000 тыс. рублей.

Вместе с тем, данный источник финансирования дефицита бюджета Московской области не отражен в приложении 34 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2017 год» и приложении 30 «Программа государственных внутренних заимствований Московской области на 2017 год».

Контрольно-счетная палата Московской области полагает, что в данной ситуации при формировании проекта бюджета Московской области не соблюден принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленный статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подразумевающий обязательность, и полноту отражения всех доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в соответствующем бюджете.

В этой связи Контрольно-счетная палата Московской области полагает целесообразным исключить из статьи 46 законопроекта положение о привлечении бюджетного кредита из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Московской области до принятия соответствующего решения Министерством финансов Российской Федерации.

В статье 56 законопроекта отдельные положения нуждаются в уточнении и приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации, поскольку установление данных норм законом субъекта Российской Федерации выходит за рамки компетенции субъекта Российской Федерации по следующим основаниям.

Частью 2 статьи 56 проекта закона о бюджете предусмотрено перечисление суммы авансовых платежей, предусматриваемых в контрактах и договорах, заключаемых исполнителем по государственному контракту с соисполнителями, в сроки, установленные соответствующим контрактом, договором.

Статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены бюджетные полномочия субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации под бюджетными полномочиями понимаются установленные данным кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса. В той же статье Бюджетного кодекса Российской Федерации указано, кто понимается под получателем бюджетных средств.

Учитывая статью 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также

статью 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющую закрытый перечень участников бюджетного процесса, исполнители и соисполнители по государственным контрактам не являются получателями бюджетных средств и не являются участниками бюджетного процесса и соответственно взаимоотношения, предлагаемые к регулированию статьёй 56 законопроекта, выходят за рамки бюджетных полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Условия договора определяются по усмотрению сторон.

В связи с чем, условия по контрактам, договорам, заключаемым исполнителями по государственному контракту с соисполнителями, могут отличаться от условий самого государственного контракта, в том числе условий по суммам и срокам перечисления авансовых платежей.

Таким образом, данные отношения регулируются гражданским законодательством, находящимся в ведении Российской Федерации, и не могут регулироваться законом субъекта Российской Федерации, в том числе законом о бюджете.

11. Дефицит (профицит) бюджета Московской области и источники финансирования дефицита бюджета Московской области.

Государственный долг Московской области.

Исполнение бюджета Московской области в 2016 году ожидается с дефицитом в размере 41 679 521 тыс. рублей, что на 15 631 078 или 27,3% меньше показателя, установленного Законом Московской области № 213/2015-ОЗ «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Московской области на 2017 год с дефицитом в размере 30 495 637 тыс. рублей или 8,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений с последующим сокращением его объема (на 2018 год - 6 882 869 тыс. рублей или 1,7%, на 2019 – 12 363 035 тыс. рублей или 2,9%), что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 47 законопроекта в приложениях 34 и 35 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области.

При проверке соблюдения положений статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина

России от 01.07.2013 № 65н, в части отнесения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации, нарушений не установлено.

В соответствии с приложением 5 «Поступления доходов в бюджет Московской области на 2017 год» к законопроекту запланированы поступления доходов от размещения временно свободных средств бюджета Московской области в объеме 5 500 000 тыс. рублей.

Расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2014-2015 год) соответствует ограничениям, установленным статьей 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и предусматривает возможность размещения средств бюджета на банковских депозитах.

При анализе приложения 34 к законопроекту установлено, что в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области операции по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в части размещения средств на банковских депозитах и их возврата не запланированы, что не соответствует статье 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей принцип полноты отражения источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии со статьями 30 и 31 законопроекта в приложениях 34 и 35 предусмотрено предоставление в 2017-2019 годах бюджетных кредитов из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области в объеме 1 000 000 тыс. рублей ежегодно, что соответствует требованиям статьи 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно приложению 34 законопроекта в 2017 году планируется привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджета Московской области в объеме, не превышающем максимально допустимую совокупную сумму по договору, устанавливаемую статьей 46 законопроекта.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с требованиями статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации привлечение бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджета Московской области не допускается при наличии размещенных бюджетных средств на банковских депозитах.

Как указывалось выше, статьей 46 законопроекта предлагается утвердить

заключение в 2017 году соглашения о предоставлении бюджету Московской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Московской области в пределах 20 000 000 тыс. рублей.

Вместе с тем, данный источник финансирования дефицита бюджета Московской области не отражен в приложении 34 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2017 год» и приложении 30 «Программа государственных внутренних заимствований Московской области на 2017 год».

Структура источников финансирования дефицита бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлена в Приложении 7.

Государственный долг Московской области

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов политика в области государственного долга в 2017 году будет направлена на оптимизацию структуры и объема государственного долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Московской области.

Ожидаемый объем государственного внутреннего долга Московской области по состоянию на 1 января 2017 года составит 118 626 млн. рублей.

Представленная в дополнительных материалах к законопроекту структура государственного внутреннего долга Московской области соответствует требованиям статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 2 Закона Московской области №159/2008-ОЗ «О долге Московской области».

В соответствии со статьей 41 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Московской области на 1 января 2018 года устанавливается в размере 148 403 млн. рублей, на 1 января 2019 года – 155 286 млн. рублей, на 1 января 2020 года – 167 649 млн. рублей.

Объем и структура государственного внутреннего долга в 2015–2019 годах представлена ниже.

	2015 год отчет		2016 год оценка		2017 год проект		2018 год проект		2019 год проект	
	млрд. рублей	доля	млрд. рублей	доля	млрд. рублей	доля	млрд. рублей	доля	млрд. рублей	доля
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственный долг, всего	98,7	100	118,6	100	148,4	100	155,3	100	167,6	100
в том числе:										
государственные ценные бумаги	-	-	25,0	21,1	50,0	33,7	75,0	48,3	100,0	59,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
бюджетные и коммерческие кредиты	98,4	99,7	93,5	78,8	98,4	66,3	80,3	51,7	67,6	40,4
государственные гарантии	0,3	0,3	0,1	0,1	-	-	-	-	-	-

Прогнозируется увеличение объема государственного внутреннего долга Московской области с 148 403 млн. рублей в 2017 году до 167 649 млн. рублей в 2019 году, или на 13,0%.

Анализ приведенных данных показывает, что увеличение к началу 2020 года объема государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой 2016 года в 1,4 раза обусловлено ростом объема долга по государственным ценным бумагам на с 25 000 млн. рублей в 2017 году до 75 000 млн. рублей в 2019 году.

Статьей 41 законопроекта предлагается установить предельный объем государственного долга Московской области на 2017-2019 годы в объеме 383 030 млн. рублей, 406 200 млн. рублей и 424 342 млн. рублей соответственно, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Московской области без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области вырастут с 12 133 292 тыс. рублей до 17 318 944 тыс. рублей, что в 1,9 раза больше по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2016 год (8 894 054 тыс. рублей), что связано с ростом привлечения кредитов кредитных организаций, процентные ставки по которым существенно выше ставок привлечения бюджетных кредитов.

Объем государственного внутреннего долга Московской области по отношению к годовому объему доходов бюджета Московской области без учета безвозмездных поступлений (уровень долговой нагрузки) в 2017 году составит 38,7%, в 2018 году - 38,2%, в 2019 году - 39,5%, что соответствует основным направлениям долговой политики Московской области, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 11.07.2016 № 528/23, в части поддержания величины государственного долга Московской области на экономически безопасном уровне, не превышающем 50% от суммарного объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Московской области.

Программа государственных внутренних заимствований Московской области

В соответствии со статьей 47 законопроекта в приложениях 30 и 31

предлагается утвердить программу государственных внутренних заимствований Московской области на 2017-2019 годы, что соответствует положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 42 законопроекта предлагается установить предельный объем заимствований Московской области на 2017 год в объеме 142 430 374 тыс. рублей, на 2018 год - 108 183 637 тыс. рублей, на 2019 год - 88 045 436 тыс. рублей, что не превышает сумму, направляемую в 2017-2019 годах на финансирование дефицита бюджета Московской области и (или) погашение долговых обязательств Московской области и соответствует требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объемы государственных заимствований Московской области приведены ниже.

	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Закон Московской области 213/2015-ОЗ, тыс. рублей	Доля	проект, тыс. рублей	Доля	проект, тыс. рублей	Доля	проект, тыс. рублей	Доля
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Привлечение, в том числе:	139 231 170	100	142 430 374	100	108 183 637	100	88 045 436	100
Государственные ценные бумаги	25 000 000	18,0	25 000 000	17,5	25 000 000	23,1	25 000 000	28,4
Бюджетные кредиты	32 420 794	23,3	29 013 525	20,4	0	-	0	-
Коммерческие кредиты	81 810 376	58,7	88 416 849	62,1	83 183 637	76,9	63 045 436	71,6
Погашение, в том числе:	119 223 385	100	112 535 119	100	101 300 768	100	75 682 401	100
Государственные ценные бумаги	0	-	0	-	0	-	0	-
Бюджетные кредиты	37 350 360	31,3	42 535 119	37,8	3 500 768	3,5	5 682 401	7,5
Коммерческие кредиты	81 873 025	68,7	70 000 000	62,2	97 800 000	96,5	70 000 000	92,5

Сопоставление планируемого объема привлечения и погашения государственных заимствований Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с объемами привлечения и погашения государственных заимствований Московской области, утвержденными законом о бюджете Московской области на 2016 год, показало следующее.

Доля привлеченных коммерческих кредитов увеличивается с 62,1% в 2017 году до 71,6% в 2019 году (на 9,5%), что обусловлено в основном отказом от привлечения бюджетных кредитов в 2018-2019 годах.

Одновременно в 2017-2019 годах планируется существенный рост объемов погашения ранее предоставленных коммерческих кредитов в связи с

истечением срока их предоставления.

Программа государственных гарантий Московской области

В соответствии со статьей 47 законопроекта в приложениях 32 и 33 к законопроекту предлагается утвердить программу государственных гарантий Московской области на 2017-2019 годы, что соответствует положениям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с проектом программы государственных гарантий Московской области на 2017-2019 годы объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Московской области по возможным гарантийным случаям, составят в 2017 году 118 618 тыс. рублей. В 2018 и 2019 годах предоставление государственных гарантий Московской области не предусмотрено.

12. Выводы

На основании изложенного Контрольно-счётная палата Московской области предлагает при рассмотрении Московской областной Думой законопроекта учесть замечания и предложения, содержащиеся в Заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Московской области



Т.М. Крикунова