



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Московской области

 В.В. Королихин

« 22 » ноября 2019 г.

И Н Ф О Р М А Ц И Я

О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА

ОДОБРЕНА

решением Коллегии

Контрольно-счетной палаты

Московской области

от 18.11.2019 года № 36/1

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета ТФОМС Московской области.....	5
3. Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по доходам	8
3.1. <i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	10
3.2. <i>Безвозмездные поступления</i>	22
4. Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам.....	29
4.1. <i>Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по разделам классификации расходов бюджетов</i>	31
4.2. <i>Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по государственным программам Московской области</i>	33
4.3. <i>Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам на обеспечение выполнения функций аппаратом ТФОМС Московской области</i>	37
4.4. <i>Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам на здравоохранение, включая анализ расходов на реализацию Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС Московской области</i>	42
4.5. <i>Анализ кредиторской и дебиторской задолженности ТФОМС Московской области</i>	67
5. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС Московской области.....	83
6. Анализ реализации текстовых статей закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области	85
7. Выводы по результатам проведения оперативного контроля исполнения бюджета ТФОМС Московской области.....	90
8. Предложения по результатам проведения оперативного контроля исполнения бюджета ТФОМС Московской области.....	108
Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Московской области:.....	108
Министерству здравоохранения Московской области:.....	110
9. Приложения к информации о ходе исполнения бюджета ТФОМС Московской области за отчетный период.....	112
<i>Приложение № 1. Поступления доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 9 месяцев 2019 года</i>	
<i>Приложение № 2. Исполнение расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 9 месяцев 2019 года</i>	

1. Общие положения

Информация о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 9 месяцев 2019 года (далее – Информация) подготовлена в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области», пунктом 2.46 Плана работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2019 год (в редакции от 29.10.2019 № 40Р-94), в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на текущий финансовый год и на плановый период».

При подготовке информации использованы следующие понятия:

утвержденный бюджет, утвержденные бюджетные назначения – плановые показатели на 2019 год, утвержденные Законом Московской области № 219/2018-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – ТФОМС Московской области) за 9 месяцев 2019 года проведен на основании бюджетной отчетности и аналитической информации по состоянию на 01.10.2019, представленной ТФОМС Московской области посредством использования Межведомственной системы электронного документооборота Московской области письмом от 24.10.2019 № 04-01-30/9632 и загруженной 24.10.2019 в Ведомственную информационную систему Контрольно-счетной палаты Московской области (далее – ВИС КСП) в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии между ТФОМС Московской области и Контрольно-счетной палатой Московской области от 06.04.2018 (до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом), путем сопоставления показателей отчетности ТФОМС Московской области с показателями, установленными:

Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации № 132н);

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской

Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации № 191н);

Законом Московской области № 219/2018-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 23.04.2019 № 65/2019-ОЗ) (далее – Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов);

Законом Московской области № 216/2018-ОЗ «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 17.07.2019 № 159/2019-ОЗ) (далее – Закон о бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов);

сводной бюджетной росписью бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 01.10.2019 (далее – сводная бюджетная роспись);

Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.12.2018 № 998/46 (в редакции от 28.08.2019 № 561/29) (далее – Московская областная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов), включая показатели Московской областной программы обязательного медицинского страхования;

государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 09.10.2018 № 715/36 (в редакции от 27.08.2019 № 552/27) (далее – государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы);

Тарифным соглашением по реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год (в редакции от 25.10.2019) (далее – Тарифное соглашение);

а также с показателями исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2018 года.

2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета ТФОМС Московской области

Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год:

общий объем доходов в сумме 127 259 858,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 102 552 217,9 тыс. рублей, бюджета Московской области в сумме 13 201 908,0 тыс. рублей, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в сумме 10 876 553,7 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 127 259 858,2 тыс. рублей;

без дефицита бюджета.

В течение 9 месяцев 2019 года изменения в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов вносились один раз (во 2 квартале 2019 года – 23.04.2019).

С учетом внесенных изменений утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год:

доходы бюджета ТФОМС Московской области в объеме 127 259 858,2 тыс. рублей (без изменений);

расходы бюджета ТФОМС Московской области в объеме 128 326 652,7 тыс. рублей (увеличены на 1 066 794,5 тыс. рублей или на 0,8%);

предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Московской области в сумме 1 066 794,5 тыс. рублей.

Данные об изменении основных характеристик бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года приведены в следующей таблице:

Наименование	Утвержденный бюджет ТФОМС Московской области на 2019 год		Отклонение показателей закона в редакции от 23.04.2019 от первоначальной редакции (тыс. рублей)	Процент роста (+) / снижения (-), (%)
	первоначальная редакция от 14.12.2018 (тыс. рублей)	редакция с изменениями от 23.04.2019 (тыс. рублей)		
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	127 259 858,2	127 259 858,2	-	-
Расходы бюджета	127 259 858,2	128 326 652,7	+1 066 794,5	+0,8
Дефицит бюджета (-)	0,0	-1 066 794,5	-1 066 794,5	-

Изменение объема расходов бюджета ТФОМС Московской области (увеличение на 1 066 794,5 тыс. рублей или на 0,8% за счет источников

финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области на сумму неиспользованных остатков, образовавшихся по состоянию на 01.01.2019 в размере 1 066 794,5 тыс. рублей) обусловлено:

1) увеличением на 18 081,1 тыс. рублей бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в Московской области, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за счет иных источников (код бюджетной классификации 395 0909 01 7 01 00010 320), в связи с неполным использованием неналоговых доходов в 2018 году;

2) увеличением на 783 519,8 тыс. рублей бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации (код бюджетной классификации 395 0909 01 7 01 00020 320), за счет остатка межбюджетных трансфертов от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019;

3) увеличением на 6 529,8 тыс. рублей бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (социально-значимые заболевания) (код бюджетной классификации 395 0909 01 7 01 06020 320), за счет остатка межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области по состоянию на 01.01.2019, потребность в котором подтверждена;

4) увеличением на 258 663,8 тыс. рублей бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (код бюджетной классификации 395 0909 01 7 03 06060 320) за счет остатка средств, поступивших в 2018 году и не использованных по состоянию на 01.01.2019.

На 2019 год утвержден предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Московской области в сумме 1 066 794,5 тыс. рублей с источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области по коду бюджетной классификации 395 01 05 02 01 09 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования», в связи с неполным использованием в 2018 году средств бюджета ТФОМС Московской области.

Бюджет ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года исполнен:

по доходам – в объеме 99 056 541,1 тыс. рублей или на 77,8% от утвержденного бюджета (за аналогичный период 2018 года – 85 308 712,3 тыс. рублей или на 77,4%);

по расходам – в объеме 96 635 833,8 тыс. рублей или на 75,3% от утвержденного бюджета (128 326 652,7 тыс. рублей) и на 74,8% от показателей сводной бюджетной росписи (129 184 965,8 тыс. рублей). За аналогичный период 2018 года исполнение составило 81 225 539,6 тыс. рублей или 73,3% от утвержденного бюджета и 72,6% от сводной бюджетной росписи.

При утвержденном сводной бюджетной росписью ТФОМС Московской области объеме дефицита бюджета на 2019 год в сумме 1 297 010,3 тыс. рублей, по итогам 9 месяцев 2019 года образовался профицит бюджета ТФОМС Московской области в сумме 2 420 707,3 тыс. рублей (за аналогичный период 2018 года профицит составлял 4 083 172,7 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года профицит сократился на 1 662 465,4 тыс. рублей или на 40,7%.

Данные об исполнении основных показателей бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года представлены в таблице:

Наименование	По состоянию на 01.10.2019 (тыс. рублей)			Процент исполнения (%)		Исполнено за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Процент исполнения за 9 мес. 2018 от утвержден- ного бюджета на 2018 год (%)
	Утвержденный бюджет на 2019 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено за 9 месяцев 2019 года	от утверж- денного бюджета	от сводной бюджетной росписи		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	127 259 858,2	-	99 056 541,1	77,8	-	85 308 712,3	77,4
Расходы	128 326 652,7	129 184 965,8	96 635 833,8	75,3	74,8	82 225 539,6	72,6
Дефицит (-), профицит(+)	-1 066 794,5	-1 297 010,3	+2 420 707,3	-	-	+4 083 172,7	-

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост уровня исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года по доходам на 0,4 процентных пункта и по расходам на 2,7 процентных пункта по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Наименование	Процент исполнения бюджета ТФОМС Московской области, %		Отклонение % исполнения за 9 мес.2019 от 9 мес.2018
	9 месяцев 2018 года	9 месяцев 2019 года	
1	2	3	4
Доходы	77,4	77,8	+0,4
Расходы (от показателей сводной бюджетной росписи)	72,6	75,3	+2,7

Поступившие в отчетном периоде текущего года в бюджет ТФОМС Московской области средства (с учетом остатка на 01.01.2019 в размере 1 297 010,3 тыс. рублей, утвержденного к распределению в текущем финансовом году) освоены на 96,3%, что свидетельствует о расходовании средств бюджета ТФОМС Московской области не в полном объеме и наличии остатков неиспользованных средств на 01.10.2019 в размере 3 722 145,4 тыс. рублей.

Наименование	Поступления в бюджет ТФОМС Московской области (доходы и остаток средств на 01.01.2019) (тыс. рублей)	Расходы ТФОМС Московской области (тыс. рублей)	% освоения поступивших средств
1	2	3	4
9 месяцев 2019 года	100 353 551,4	96 635 833,8	96,3

3. Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по доходам

По результатам анализа представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС Московской области по состоянию на 1 октября 2019 года (форма № 0503117) установлено следующее:

- объемы бюджетных назначений по доходам, а также коды бюджетной классификации доходов и их наименования соответствуют аналогичным показателям, утвержденным Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- коды бюджетной классификации и наименования фактически поступивших (незапланированных) доходов соответствуют аналогичным показателям Перечня главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Московской области, утвержденного приложением 5 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- структура кодов бюджетной классификации доходов и их наименования соответствуют структуре кодов бюджетной классификации доходов и их наименованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации № 132н.

В доход бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года поступили денежные средства в объеме 99 056 541,1 тыс. рублей или 77,8% от утвержденного бюджета (127 259 858,2 тыс. рублей), в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» в сумме 729 701,1 тыс. рублей или 116,0% от объема утвержденных на 2019 год назначений по данной группе доходов (629 056,7 тыс. рублей);

по группе «Безвозмездные поступления» в сумме 98 326 840,0 тыс. рублей или 77,6% от объема утвержденных на 2019 год назначений по данной группе доходов (126 630 801,5 тыс. рублей).

Показатели исполнения доходов бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года представлены в следующей таблице:

Наименование	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года		Процент исполнения за 9 мес. 2019 от утвержденного бюджета на 2019 год, %	Поступило за 9 месяцев 2018 года	Процент исполнения за 9 мес. 2019 к 9 мес. 2018 года, %
	Сумма (тыс. рублей)	Удельный вес, %	Сумма (тыс. рублей)	Удельный вес, %			
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего доходов	127 259 858,2	100,0	99 056 541,1	100,0	77,8	85 308 712,3	116,1
Неналоговые доходы	629 056,7	0,5	729 701,1	0,7	116,0	428 250,9	170,4
из них:							
- остатки прошлых лет, поступившие от страховых медицинских организаций	-	-	12,3	0,0	-	9 864,0	0,1
- остатки прошлых лет, поступившие от медицинских организаций	-	-	543,2	0,0	-	0,0	-
- доходы	629 056,7	0,5	729 145,6	0,7	115,9	418 386,9	174,3
Безвозмездные поступления	126 630 801,5	99,5	98 326 840,0	99,3	77,6	84 880 461,4	115,8

Основным источником доходов бюджета ТФОМС Московской области в отчетном периоде являются безвозмездные поступления, которые составили 99,3% от общего объема доходов (за аналогичный отчетный период 2018 года – 99,5%). Структура доходов бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года по сравнению с 9 месяцами 2018 года изменилась незначительно, удельный вес неналоговых доходов возрос на 0,2 процентных пункта, при этом удельный вес безвозмездных поступлений сократился на 0,2 процентных пункта.

Объем фактически поступивших доходов бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 13 747 828,8 тыс. рублей или на 16,1% в основном за счет увеличения объема субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Московской области (на 9 574 177,5 тыс. рублей), прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации (на 3 270 364,0 тыс. рублей), прочих безвозмездных поступлений из бюджета Московской области на оплату медицинской помощи, оказанной не застрахованным и не идентифицированным в

системе обязательного медицинского страхования гражданам (338 343,0 тыс. рублей) и прочих неналоговых доходов (на 507 514,5 тыс. рублей).

При равномерном поступлении доходов в бюджет ТФОМС Московской области из расчета 1/12 в месяц, исполнение бюджета ТФОМС Московской области по доходам за 9 месяцев 2019 года должно составить 75,0%. По состоянию на 01.10.2019 доходы бюджета ТФОМС Московской области исполнены выше данного процента на 2,8 процентных пункта (77,8%).

Динамика уровня исполнения бюджета ТФОМС Московской области по доходам приведена в следующей таблице:

Наименование доходов	Процент исполнения от утвержденного бюджета ТФОМС Московской области, %		Отклонение % исполнения за 9 мес.2019 от 9 мес.2018
	9 месяцев 2018 года	9 месяцев 2019 года	
1	2	3	4
Доходы бюджета ТФОМС Московской области всего, в том числе:	77,4	77,8	+0,4
Неналоговые доходы	72,0	116,0	+44,0
Безвозмездные поступления	77,4	77,6	+0,2

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года за 9 месяцев 2019 года отмечается рост уровня исполнения доходов бюджета ТФОМС Московской области от утвержденного бюджета на 0,4 процентных пункта, при этом уровень поступления неналоговых доходов возрос на 44,0 процентных пункта, безвозмездных поступлений на 0,2 процентных пункта.

Анализ поступления доходов в бюджет ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года отражен в Приложении № 1 к Информации.

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года в разрезе видов доходов характеризуется следующими параметрами.

3.1. Налоговые и неналоговые доходы

Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов доходы по группе «Налоговые и неналоговые доходы» (код группы доходов 000 1 00 00000 00 0000 000) предусмотрены в объеме 629 056,7 тыс. рублей.

Фактически неналоговые доходы поступили в объеме 729 701,1 тыс. рублей или 116,0% от утвержденных бюджетных назначений, доля которых в общем объеме доходов, поступивших в бюджет ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года, составила 0,7%. По сравнению с аналогичным периодом

2018 года (428 250,9 тыс. рублей или 72,0% от утвержденных бюджетных назначений) поступления по данной группе доходов возросли на 301 450,2 тыс. рублей или на 70,4%.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации источником формирования данной группы доходов являются исключительно неналоговые доходы, в составе которых подлежат зачислению доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования, штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба. Также в состав неналоговых доходов бюджета ТФОМС Московской области включены доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, прочие неналоговые доходы.

Анализ исполнения неналоговых доходов бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года представлен в следующей таблице:

Наименование дохода	Утвержден объем доходов на 2019 год (тыс. рублей)	Поступило доходов за 9 месяцев 2019 года (тыс. рублей)	Процент исполнения по доходам за 9 месяцев 2019 года, (%)	Поступило доходов за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Рост (+) / снижение (-) поступления за 9 месяцев 2019 к 9 месяцам 2018 года, (%)
1	2	3	4	5	6
Неналоговые доходы, в том числе:	629 056,7	729 701,1	116,0	428 250,9	+70,4
1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	-	151,1	-	0,0	-
2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в том числе:	2 406,3	4 957,4	206,0	11 887,6	-58,3
остатки прошлых лет, поступившие от страховых медицинских организаций	-	12,3	-	9 864,0	-99,9
остатки прошлых лет, поступившие от медицинских организаций		543,2	-	0,0	-
прочие доходы	2 406,3	4 401,9	182,9	2 023,6	+117,5
3. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе:	107 083,6	84 153,8	78,6	64 873,1	+29,7
денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах	10 391,2	22 308,7	214,7	29 249,3	-23,7
денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений и в возмещение ущерба имуществу	7 450,3	10 255,0	137,6	6 556,8	+56,4
доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев	-	0,0	-	50,1	-
денежные взыскания, налагаемые ТФОМС Московской области на медицинские организации в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	88 448,6	51 416,9	58,1	29 014,1	+77,2

Наименование дохода	Утвержден объем доходов на 2019 год (тыс. рублей)	Поступило доходов за 9 месяцев 2019 года (тыс. рублей)	Процент исполнения по доходам за 9 месяцев 2019 года, (%)	Поступило доходов за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Рост (+) / снижение (-) поступления за 9 месяцев 2019 к 9 месяцам 2018 года, (%)
1	2	3	4	5	6
прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	793,5	173,2	21,8	2,8	+6 085,7
4. Прочие неналоговые доходы, в том числе:	519 477,9	640 438,8	123,3	351 490,2	+82,2
невьясненные поступления, зачисляемые в бюджет ТФОМС Московской области	-	1,0	-	-187,4	-
прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	519 477,9	640 437,8	123,3	351 677,6	+82,1
5. Поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	88,9	0,0	0,0	0,0	-

Поступление неналоговых доходов в бюджет ТФОМС Московской области осуществлялось по следующим подгруппам:

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (код подгруппы доходов 000 1 11 00000 00 0000 000) поступили в сумме 151,1 тыс. рублей (плановые назначения по коду классификации доходов 395 1 11 09049 09 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в объеме 151,1 тыс. рублей предусмотрены Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ). Денежные средства поступили от ООО «ЭкоСервис» в результате проведения аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации отходов (технических средств и иного имущества).

Указанный вид доходов включен в приложение 5 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ, а также в методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС Московской области, администрируемых ТФОМС Московской области (приказ ТФОМС Московской области от 06.09.2019 № 429).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (код подгруппы доходов 000 1 13 00000 00 0000 000) поступили в сумме 4 957,4 тыс. рублей, что в 2,1 раза превышает плановый объем доходов по данной подгруппе, предусмотренный Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

(2 406,3 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (11 887,6 тыс. рублей) объем доходов по данной подгруппе сократился на 6 930,2 тыс. рублей или на 58,3%.

Общий объем по данной подгруппе доходов составили следующие поступления:

2 535,9 тыс. рублей – *возмещение денежных средств из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации* в связи с превышением расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством над суммой начисленных страховых взносов за 2018 год. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (1 394,6 тыс. рублей) объем доходов по данной подгруппе возрос на 1 141,3 тыс. рублей или на 81,8%;

390,1 тыс. рублей – *возврат дебиторской задолженности прошлых лет в части платы за негативное воздействие на окружающую среду* в связи с принятым решением Департамента Росприроднадзора по результатам сверки расчетов за 2016-2017 годы;

12,3 тыс. рублей – *возврат дебиторской задолженности прошлых лет от страховых медицинских организаций*. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (9 864,0 тыс. рублей) объем доходов по данной подгруппе сократился на 9 851,7 тыс. рублей или на 99,9%;

543,2 тыс. рублей – *возврат дебиторской задолженности прошлых лет от медицинских организаций* по результатам проведенных внеплановых тематических проверок использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона об обязательном медицинском страховании;

506,3 тыс. рублей – *доходы от уплаты медицинскими организациями 35% денежных средств* по результатам проведенных ТФОМС Московской области медико-экономической экспертизы (135,3 тыс. рублей) и экспертизы качества медицинской помощи (371,0 тыс. рублей), направляемые на пополнение нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для финансового обеспечения мероприятий по повышению квалификации медицинских работников, на приобретение и ремонт медицинского оборудования в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона об обязательном медицинском страховании). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (204,9 тыс. рублей) объем доходов по данной подгруппе увеличился на 301,4 тыс. рублей или в 2,5 раза;

947,3 тыс. рублей – *доходы от возврата денежных средств* медицинскими организациями по реэкспертизе оказания медицинской помощи, проводимой ТФОМС Московской области. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (403,1 тыс. рублей) объем доходов по данной подгруппе увеличился на 544,2 тыс. рублей или в 2,4 раза;

22,3 тыс. рублей – *прочие доходы*, в том числе: возмещение затрат работниками ТФОМС Московской области за трудовые книжки и вкладыши к ним – 1,9 тыс. рублей, компенсация работниками за утерянные карты доступа 0,4 тыс. рублей, возврат средств за подписку в 2018 году, в связи с расторжением контрактов – 17,1 тыс. рублей, возврат Инспекцией Федеральной налоговой службы России по г. Балашиха Московской области налога на добавленную стоимость – 2,9 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (21,0 тыс. рублей) объем доходов по данной подгруппе увеличился на 1,3 тыс. рублей или на 6,2%.

Основными причинами перевыполнения плановых показателей по данной подгруппе доходов являются: возмещение денежных средств из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в бюджет ТФОМС Московской области в связи с превышением расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством над суммой начисленных страховых взносов за 2018 год, возврат Департаментом Росприроднадзора платы за негативное воздействие на окружающую среду по результатам сверки расчетов за 2016-2017 годы, а также поступление средств по результатам проведения ТФОМС Московской области медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи и реэкспертиз.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общий объем доходов по данной подгруппе снизился по причине уменьшения поступлений по возврату остатков прошлых лет от страховых медицинских организаций (9 864,0 тыс. рублей – за 9 месяцев 2018 года, 12,3 тыс. рублей – за 9 месяцев 2019 года, снижение на 99,9%).

Объем доходов по данной подгруппе (4 957,4 тыс. рублей), за вычетом объемов возврата дебиторской задолженности прошлых лет от медицинских организаций и страховых медицинских организаций (555,5 тыс. рублей), составил 4 401,9 тыс. рублей, что в 2,2 раза больше, чем за аналогичный период 2018 года (2 023,6 тыс. рублей), в основном за счет поступления средств из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 2 535,9 тыс. рублей (за 9 месяцев 2018 года 1 394,6 тыс. рублей), поступления средств от Департамента Росприроднадзора в размере 390,1 тыс. рублей (за 9 месяцев 2018 года средства не поступали) и поступления средств от медицинских организаций по результатам

проведения ТФОМС Московской области медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи и реэкспертиз.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (код подгруппы доходов 000 1 16 00000 00 0000 000) фактически поступили в сумме 84 153,8 тыс. рублей, что составляет 78,6% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (107 083,6 тыс. рублей). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года (64 873,1 тыс. рублей) поступило доходов на 19 280,7 тыс. рублей или на 29,7% больше.

По данной подгруппе зачислены следующие доходы:

денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах, полученные от страховых медицинских организаций и медицинских организаций при годовых бюджетных назначениях 10 391,2 тыс. рублей, поступили в сумме 22 308,7 тыс. рублей, исполнение годовых бюджетных назначений составило 214,7%. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (29 249,3 тыс. рублей) объем указанных доходов уменьшился на 6 940,6 тыс. рублей или на 23,7%.

В составе данного вида доходов поступило:

штрафные санкции от страховых медицинских организаций за нарушение условий договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования – 10 946,7 тыс. рублей и по результатам проведенных реэкспертиз – 382,9 тыс. рублей;

штрафные санкции от медицинских организаций за нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования – 10 549,3 тыс. рублей и за нарушения, выявленные по результатам контроля качества, объемов и условий оказания медицинской помощи – 332,7 тыс. рублей;

25,0% денежных средств, образовавшихся в результате уплаты медицинскими организациями штрафов за неоказание, несвоевременное оказание, либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества в сумме 97,1 тыс. рублей, направляемых на пополнение нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для финансового обеспечения мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона об обязательном медицинском страховании. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (43,5 тыс. рублей) объем указанных доходов возрос на 53,6 тыс. рублей или в 2,2 раза;

денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу (денежные средства, взыскиваемые с лиц, причинивших вред здоровью застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию) при годовых бюджетных назначениях 7 450,3 тыс. рублей, поступили в сумме

10 255,0 тыс. рублей или 137,6% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с соответствующим периодом 2018 года (6 556,8 тыс. рублей) объем указанных доходов увеличился на 3 698,2 тыс. рублей или на 56,4%;

доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев за 9 месяцев 2019 года не поступали (за 9 месяцев 2018 года поступило 50,1 тыс. рублей);

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (возврат средств, использованных не по целевому назначению медицинскими организациями), при годовых бюджетных назначениях 88 448,6 тыс. рублей, поступили в объеме 51 416,9 тыс. рублей, исполнение годовых бюджетных назначений составило 58,1%. По сравнению с соответствующим периодом 2018 года (29 014,1 тыс. рублей) объем указанных доходов возрос на 22 402,8 тыс. рублей или на 77,2%.

Согласно Плану ТФОМС Московской области по проведению проверок использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями в 2019 году, утвержденному приказом ТФОМС Московской области от 05.12.2018 № 454 (в редакции от 12.07.2019 № 337), запланировано на 2019 год 175 проверок, в том числе 169 – в медицинских организациях, 6 – в страховых медицинских организациях. По сравнению с Планом 2018 года (282 проверки) количество запланированных проверок снизилось на 107 единиц (на 37,9%).

По данным формы № 10-ТФОМС за 9 месяцев 2019 года ТФОМС Московской области проведено 223 проверки в 186 организациях, в том числе в 180 медицинских организациях проведена 181 проверка, в 6 страховых медицинских организациях – 42 проверки. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (492 проверки в 330 организациях, из них: 470 проверок в 323 медицинских организациях, 22 проверки в 7 страховых медицинских организациях) количество проверок уменьшилось на 269 единиц или на 54,7%, количество проверенных организаций уменьшилось на 144 единицы или на 43,6%. При этом, количество проверок в медицинских организациях сократилось на 289 единиц, а в страховых медицинских организациях увеличилось на 20 единиц. Выявлены факты нецелевого использования средств в 57 медицинских организациях, что меньше аналогичного показателя прошлого года на 63 единицы или на 52,5%.

Наименование	за 9 месяцев 2018 года	за 9 месяцев 2019 года	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
1. Количество проверок всего, в том числе:	492	223	-269
- в медицинских организациях	470	181	-289
- в страховых медицинских организациях	22	42	+20
2. Количество проверенных организаций всего, в том числе:	330	186	-144
- медицинские организации	323	180	-143
- страховые медицинские организации	7	6	-1
3. Количество организаций, в которых выявлены факты нецелевого использования средств	120	57	-63
- медицинские организации	120	57	-63
- страховые медицинские организации	0	0	0

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает снижение количества запланированных и проводимых проверок, при этом отмечается рост выявляемого ТФОМС Московской области объема нецелевого использования средств.

По результатам проведенных проверок ТФОМС Московской области в отчетном периоде:

- выявлены факты нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования в медицинских организациях на сумму 94 748,8 тыс. рублей, что на 20 518,7 тыс. рублей или на 27,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года (74 230,4 тыс. рублей);

- применены штрафные санкции на сумму 85 566,6 тыс. рублей, что на 66 542,0 тыс. рублей или в 4,5 раза больше аналогичного периода прошлого года (19 024,6 тыс. рублей), в том числе на медицинские организации за нецелевое использование средств – 17 836,6 тыс. рублей (рост по сравнению с 9 месяцами 2018 года (7 564,8 тыс. рублей) на 10 271,8 тыс. рублей или в 2,4 раза), на страховые медицинские организации за нарушение условий договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования – 67 730,0 тыс. рублей (рост по сравнению с 9 месяцами 2018 года (11 459,8 тыс. рублей) на 56 270,2 тыс. рублей или в 5,9 раза).

По информации ТФОМС Московской области основными причинами применения ТФОМС Московской области штрафных санкций к страховым медицинским организациям являются:

нарушения сроков проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, установленных в соответствии с порядком организации контроля, невыполнение объемов медико-экономического контроля,

медико-экономической экспертизы и (или) экспертизы качества медицинской помощи – 44 229,8 тыс. рублей (65,3% от общей суммы штрафных санкций);

проведение экспертизы качества медицинской помощи с нарушением требований к специалистам, ее осуществляющим, проведение экспертизы качества специалистом-экспертом, экспертом качества, не включенным в Реестр экспертов – 6 711,0 тыс. рублей (9,9% от общей суммы штрафных санкций);

нарушения порядка выдачи полисов – 6 564,0 тыс. рублей (9,7% от общей суммы штрафных санкций);

нарушения порядка информационного сопровождения застрахованных лиц на любом этапе оказанной им медицинской помощи – 5 400,0 тыс. рублей (8,0% от общей суммы штрафных санкций);

внесение в региональный сегмент единого регистра застрахованных лиц записей, содержащих недостоверные сведения, – 4 371,0 тыс. рублей (6,5% от общей суммы штрафных санкций);

прочие нарушения – 454,2 тыс. рублей (отсутствие официального сайта страховой медицинской организации или его несоответствие требованиям правил обязательного медицинского страхования, непредставление (несвоевременное представление) территориальному фонду ежемесячного отчета о деятельности по защите прав застрахованных, представление территориальному фонду недостоверной отчетности, отказ в регистрации жалобы застрахованного лица, нарушение сроков рассмотрения жалоб, отказ в проведении экспертизы качества медицинской помощи – 0,6% от общей суммы штрафных санкций).

Согласно форме № КР-ТФОМС за январь-сентябрь 2019 года основными причинами нецелевого использования средств медицинскими организациями (94 748,8 тыс. рублей) являются:

расходование средств при отсутствии подтверждающих документов – 63 611,7 тыс. рублей (67,1% от общей суммы нецелевого использования средств);

расходование средств сверх установленных норм (оплата труда штатных единиц, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области, регламентирующими структуру и штатную численность медицинской организации) – 15 718,8 тыс. рублей (16,6% от общей суммы нецелевого использования средств);

оплата расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования – 12 121,7 тыс. рублей (12,8% от общей суммы нецелевого использования средств);

финансирование структурных подразделений (служб) медицинских организаций, подлежащих финансированию из иных источников – 2 878,7 тыс. рублей (3,0% от общей суммы нецелевого использования средств);

оплата собственных обязательств, не связанных с деятельностью по обязательному медицинскому страхованию – 417,9 тыс. рублей (0,5% от общей суммы нецелевого использования средств).

За 9 месяцев 2019 года остаток невосстановленных средств, подлежащих перечислению в бюджет ТФОМС Московской области по результатам проверок целевого использования средств ТФОМС Московской области, сократился с 116 544,4 тыс. рублей на 01.01.2019 до 116 383,6 тыс. рублей на 01.10.2019 на 160,8 тыс. рублей или на 0,1%.

Из общей суммы остатка на 01.10.2019 (116 383,6 тыс. рублей) не восстановлено денежных средств по результатам проведенных проверок за 9 месяцев 2019 года – 82 053,4 тыс. рублей (70,5% от общей суммы), по результатам проверок предыдущих периодов – 34 330,2 тыс. рублей (29,5% от общей суммы, из них: 2018 год – 24 088,0 тыс. рублей, 2017 год – 10 242,2 тыс. рублей).

В связи с низким процентом исполнения и наличием остатка невосстановленных денежных средств возникают риски невыполнения годового объема данной подгруппы доходов. Ожидаемое исполнение по данной подгруппе доходов (форма № 8-ТФОМС за 9 месяцев 2019 года) прогнозируется ТФОМС Московской области в размере 88 449,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных назначений.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что в течение 3 квартала 2019 года остаток невосстановленных средств, подлежащих перечислению в бюджет ТФОМС Московской области по результатам проверок целевого использования средств ТФОМС Московской области, сократился на 58 086,1 тыс. рублей или на 33,3% (на 01.07.2019 составлял 174 469,7 тыс. рублей), из них по результатам проверок 2019 года на 2 180,1 тыс. рублей (2,6%), 2018 года на 55 340,9 тыс. рублей (69,7%), 2017 года на 565,1 тыс. рублей (5,2%). Снижение остатка невосстановленных средств на 01.10.2019 связано, в основном, с отклонением исковых требований ТФОМС Московской области по решениям судебных органов в пользу медицинских организаций на сумму 43 492,7 тыс. рублей.

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба при годовых бюджетных назначениях в объеме 793,5 тыс. рублей поступили в сумме 173,2 тыс. рублей (средства, взысканные с контрагента за нарушение условий контракта), исполнены на 21,8% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с соответствующим периодом 2018 года (2,8 тыс. рублей) объем указанных доходов увеличился на 170,4 тыс. рублей или в 61,9 раза.

В связи с низким процентом исполнения прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба возникают риски невыполнения годового объема данной подгруппы доходов. Ожидаемое исполнение по данной подгруппе доходов (форма № 8-ТФОМС за 9 месяцев 2019 года) прогнозируется ТФОМС Московской области в размере 794,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных назначений.

Прочие неналоговые доходы (код подгруппы доходов 000 1 17 00000 00 0000 000) фактически поступили в объеме 640 438,8 тыс. рублей или 123,3% от годовых бюджетных назначений (519 477,9 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (351 490,2 тыс. рублей) объем поступления доходов по данной группе увеличился на 288 948,6 тыс. рублей или на 82,2%.

По данной подгруппе доходов зачислены:

поступления от страховых медицинских организаций в сумме 640 437,8 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (351 677,6 тыс. рублей) объем поступления доходов по данной группе возрос на 288 760,2 тыс. рублей или на 82,1%.

Общий объем поступлений от страховых медицинских составляют следующие поступления:

1) денежные средства, взысканные страховыми медицинскими организациями с медицинских организаций и направляемые на пополнение нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для финансового обеспечения мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона об обязательном медицинском страховании в размере 591 856,3 тыс. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года (335 180,9 тыс. рублей) на 256 675,4 тыс. рублей или на 76,6%, из них:

15 720,1 тыс. рублей – 25% денежных средств от уплаты медицинскими организациями штрафов за неоказание, несвоевременное оказание, либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, что больше на 8 613,7 тыс. рублей или в 2,2 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 106,4 тыс. рублей);

210 320,5 тыс. рублей – 35% от сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (134 650,7 тыс. рублей) больше на 75 669,8 тыс. рублей или на 56,2%;

183 591,6 тыс. рублей – 35% от сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи. По сравнению с 9 месяцами 2018 года

(117 538,3 тыс. рублей) рост по указанному виду дохода составляет 66 053,3 тыс. рублей или 56,2%;

182 224,1 тыс. рублей – 50% денежных средств по результатам проведения страховыми медицинскими организациями медико-экономического контроля. По сравнению с 9 месяцами 2018 года (75 885,5 тыс. рублей) рост по указанному виду дохода составляет 106 338,6 тыс. рублей или в 2,4 раза;

2) денежные средства в размере 50% от уплаты медицинскими организациями штрафов за неоказание, несвоевременное оказание, либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества в размере 48 581,5 тыс. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года (16 485,3 тыс. рублей) на 32 096,2 тыс. рублей или в 2,9 раза;

невыясненные поступления в размере 1,0 тыс. рублей, подлежащие уточнению вида и принадлежности платежа.

Поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (код подгруппы доходов 000 1 18 00000 00 0000 000) в течение 9 месяцев 2019 года не поступали (не перечислялись), плановые назначения утверждены в сумме 88,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области по результатам анализа исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года отмечает, что неналоговые доходы за 9 месяцев 2019 года исполнены на 116,0%. По некоторым группам неналоговых доходов отмечается выполнение доходов на уровне более 75,0% от годовых плановых назначений. По информации ТФОМС Московской области (форма № 8-ТФОМС) ожидаемое поступление неналоговых доходов прогнозируется в объеме 863 189,0 тыс. рублей или 137,2% от установленных плановых назначений (629 056,7 тыс. рублей). Риски невыполнения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам бюджета ТФОМС Московской области установлены в отношении двух видов доходов:

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (по коду доходов 395 1 16 320000 09 0000 140 исполнение составило 51 416,9 тыс. рублей или 58,1%);

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба (по коду доходов 395 1 16 90090 09 0000 140 исполнение составило 173,2 тыс. рублей или 21,8%).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается значительный рост прочих неналоговых поступлений от страховых медицинских организаций, направляемых на пополнение нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для финансового обеспечения мероприятий в

соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона об обязательном медицинском страховании (в 1,8 раза), а также поступлений штрафов, санкций, возмещение ущерба (в 1,3 раза).

3.2. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления (код доходов 000 2 00 00000 00 0000 000) в бюджет ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года составили 98 326 840,0 тыс. рублей или 77,6% от утвержденного на 2019 год объема по данной группе доходов (126 630 801,5 тыс. рублей).

Анализ исполнения безвозмездных поступлений в бюджет ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года представлен в следующей таблице.

Наименование доходов	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года		Процент исполне- ния по поступ- лениям за 9 мес. 2019 к утвер- жденному бюджету на 2019 год, %	Процент исполне- ния по поступ- лениям за 9 мес. 2018 к утвер- жденному бюджету на 2018 год, %	Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Рост (+) / снижение (-) исполне- ния за 9 мес. 2019 к 9 мес. 2018, %
	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Безвозмездные поступления, в том числе:	126 630 801,5	100,0	98 326 840,0	100,0	77,6	77,4	84 880 461,4	+15,8
1. Субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	102 552 217,9	81,0	76 914 163,8	78,2	75,0	75,0	67 339 986,3	+14,2
2. Межбюджетные трансферты из бюджета Московской области	13 201 908,0	10,4	9 901 431,0	10,1	75,0	74,3	9 366 465,2	+5,7
2.1. На дополни- тельное финансовое обеспечение реализа- ции территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	438 664,0	0,3	328 997,7	0,3	75,0	59,7	341 600,0	-3,7
2.2. На финансовое обеспечение дополни- тельных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	10 574 684,0	8,4	7 931 013,3	8,1	75,0	75,0	7 890 959,7	+0,5
2.3. Прочие безвоз- мездные поступления (на не застрахованных и не идентифици- рованных по ОМС граждан, на финанси- рование АУП ТФОМС)	2 188 560,0	1,7	1 641 420,0	1,7	75,0	75,0	1 133 905,5	+44,8

Наименование доходов	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года		Процент исполне- ния по поступ- лениям за 9 мес. 2019 к утвер- жденному бюджету на 2019 год, %	Процент исполне- ния по поступ- лениям за 9 мес. 2018 к утвер- жденному бюджету на 2018 год, %	Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Рост (+) / снижение (-) исполне- ния за 9 мес. 2019 к 9 мес. 2018, %
	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Московской области)								
3. Межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов ОМС	10 876 553,7	8,6	11 517 940,5	11,7	105,9	113,9	8 247 576,5	+39,7
4. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	121,9	0,0	0,1	0,0	0,1	0,6	2,6	-96,2
5. Доходы от возврата бюджетами остатков прошлых лет	-	-	9 279,0	0,0	-	-	95 482,6	-90,3
6. Возврат остатков прошлых лет в бюджеты	-	-	-15 974,4	0,0	-	-	-169 051,8	-90,6

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что объем безвозмездных поступлений по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличился на 13 446 378,6 тыс. рублей или на 15,8%, в том числе за счет:

увеличения поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 9 574 177,5 тыс. рублей или на 14,2%;

увеличения поступлений из бюджета Московской области на 534 965,8 тыс. рублей или на 5,7%;

увеличения поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 3 270 364,0 тыс. рублей или на 39,7%;

уменьшения объема возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков прошлых лет на 86 203,6 тыс. рублей или на 90,3%;

уменьшения объема возвращаемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации остатков прошлых лет на -153 077,4 тыс. рублей или на 90,6%;

уменьшения объема безвозмездных поступлений от негосударственных организаций на 2,5 тыс. рублей или на 96,2%.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета ТФОМС Московской области (форма 0503117) зачисление в доход бюджета ТФОМС Московской области безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2019 года осуществлялось по следующим подгруппам:

1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (код подгруппы доходов 000 2 02 00000 00 0000 000)

поступили в объеме 98 333 535,3 тыс. рублей или 77,7% от годовых бюджетных назначений (126 630 679,6 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (84 954 028,0 тыс. рублей) объем поступления доходов по данной группе увеличился на 13 379 507,3 тыс. рублей или на 15,7%.

По данной подгруппе доходов зачислены:

1) субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (код дохода 395 2 02 55093 09 0000 150) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Московской области в объеме 76 914 163,8 тыс. рублей или 75,0% от плановых назначений, утвержденных в бюджете ТФОМС Московской области (102 552 217,9 тыс. рублей). Удельный вес указанных поступлений в структуре безвозмездных поступлений бюджета ТФОМС Московской области составил 78,2%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (67 339 986,3 тыс. рублей) объем субвенции увеличился на 9 574 177,5 тыс. рублей или на 14,2%.

Объем субвенции, предусмотренный в Законе о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, соответствует объему субвенции, предусмотренному Московской области Федеральным законом от 28.11.2018 № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». При исполнении за 9 месяцев 2019 года плановых назначений в размере 75,0% риски невыполнения поступления годового объема субвенции отсутствуют;

2) межбюджетные трансферты из бюджета Московской области за 9 месяцев 2019 года в объеме 9 901 431,0 тыс. рублей или 75,0% от общего объема, предусмотренного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (13 201 908,0 тыс. рублей), в том числе:

328 997,7 тыс. рублей — на дополнительное финансовое обеспечение реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования (оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в Московской области) (код дохода 395 2 02 50202 09 0000 150), что составляет 75,0% от утвержденных плановых назначений (438 664,0 тыс. рублей). Удельный вес указанных поступлений от общего объема безвозмездных поступлений составляет 0,3%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (341 600,0 тыс. рублей) объем поступивших средств уменьшился на 12 602,3 тыс. рублей или на 3,7%;

7 931 013,3 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (по социально-значимым заболеваниям) (код дохода 395 2 02 50203 09 0000 150), что составляет 75,0% от утвержденных назначений по этому коду доходов (10 574 684,0 тыс. рублей). Удельный вес указанных поступлений от общего объема безвозмездных поступлений составил 8,1%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 890 959,7 тыс. рублей) объем поступивших средств увеличился на 40 053,6 тыс. рублей или на 0,5%;

1 641 420,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, а также на финансирование административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (код дохода 395 2 02 90029 09 0000 150), что составляет 75,0% от утвержденных по этому виду доходов (2 188 560,0 тыс. рублей). Удельный вес указанных поступлений от общего объема безвозмездных поступлений составил 1,7%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1 133 905,5 тыс. рублей) объем поступивших средств увеличился на 507 514,5 тыс. рублей или на 44,8%.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, поступивших за 9 месяцев текущего года (9 901 431,0 тыс. рублей), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (9 366 465,2 тыс. рублей) увеличился на 534 965,8 тыс. рублей или на 5,7%. При исполнении за 9 месяцев 2019 года плановых назначений в размере 75,0% риски невыполнения поступления годового объема межбюджетных трансфертов не установлены.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, установленный частью 2 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (13 201 908,0 тыс. рублей), соответствует объему межбюджетных трансфертов, установленному частью 1 статьи 24 Закона о бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 17.07.2019 № 159/2019-ОЗ), и объему средств, установленному в перечне мероприятий подпрограммы 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы (в редакции от 27.08.2019 № 552/27), без учета остатка межбюджетных трансфертов из бюджета

Московской области на 01.01.2019 в объеме 6 530,0 тыс. рублей, потребность в котором подтверждена;

3) межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (код дохода 395 2 02 59999 09 0000 150) на возмещение расходов ТФОМС Московской области за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объеме 11 517 940,5 тыс. рублей или 105,9% от предусмотренных в бюджете ТФОМС Московской области (10 876 553,7 тыс. рублей). Удельный вес от общего объема безвозмездных поступлений составил 11,7%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (8 247 576,5 тыс. рублей) объем поступивших средств увеличился на 3 270 364,0 тыс. рублей или на 39,7%.

Согласно информации ТФОМС Московской области (форма № 8-ТФОМС) ожидаемое поступление указанных межбюджетных трансфертов составит 16 232 050,0 тыс. рублей. Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ) установлен объем межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в размере 16 232 049,6 тыс. рублей, который соответствует размеру ожидаемых поступлений.

Сравнительный анализ межтерриториальных расчетов между бюджетами территориальных фондов обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2019 года показал следующее.

Из бюджета ТФОМС Московской области в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам Московской области на территории других субъектов Российской Федерации, за 9 месяцев 2019 года направлено 8 138 007,0 тыс. рублей.

Превышение объемов возмещения расходов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, над объемами возмещения расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам Московской области за ее пределами, за отчетный период составляет 3 379 933,5 тыс. рублей или 41,5%.

За 9 месяцев 2018 года объемы возмещения расходов на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов

Российской Федерации (8 247 576,5 тыс. рублей), превышали объемы возмещения расходов на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам Московской области за ее пределами (6 885 249,1 тыс. рублей), на 1 362 327,4 тыс. рублей или 19,8%.

За 9 месяцев 2019 года наблюдается рост указанного превышения по отношению к соответствующему периоду прошлого года на 21,7 процентных пункта.

2. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (код подгруппы доходов 000 2 04 00000 00 0000 000) поступили в объеме 0,1 тыс. рублей или 0,1% от плановых назначений, утвержденных в бюджете ТФОМС Московской области (121,9 тыс. рублей). Указанные поступления зачислены в доход в связи с перечислением страховой медицинской организацией процентов банка, начисленных на остаток денежных средств на расчетном счете по учету средств обязательного медицинского страхования. В связи с низким уровнем исполнения указанных доходов за 9 месяцев 2019 года возникают риски невыполнения установленного годового объема за 2019 год.

3. Доходы бюджета ТФОМС Московской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (код подгруппы доходов 000 2 18 00000 00 0000 000) за 9 месяцев 2019 года составили 9 279,0 тыс. рублей, в том числе:

возврат средств от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, образовавшихся по результатам экспертиз оказания медицинской помощи прошлых лет, проведенных ТФОМС Московской области – 4 092,4 тыс. рублей (код дохода 395 2 18 73000 09 0000 150);

возврат средств на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (возврат части средств медицинскими работниками, расторгнувшими договор до истечения пятилетнего срока) – 5 186,6 тыс. рублей (код дохода 395 2 18 51360 09 0000 150).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (95 482,6 тыс. рублей) сумма возвращенных средств уменьшилась на 86 203,6 тыс. рублей или на 90,3%.

4. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет (код подгруппы доходов 000 2 19 00000 00 0000 000) осуществлен из бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года в объеме 15 974,4 тыс. рублей, в том числе по следующим источникам финансового обеспечения:

1) в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 8 908,5 тыс. рублей, из них: возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 3 721,9 тыс. рублей (код дохода 395 2 19 50930 09 0000 150); возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 5 186,6 тыс. рублей (код дохода 395 2 19 51360 09 0000 150);

2) в бюджет Московской области (код дохода 395 2 19 71030 09 0000 150) в объеме 4 818,2 тыс. рублей, в том числе:

12,3 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (при социально-значимых заболеваниях);

4 427,8 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области, направленной на обеспечение мероприятий в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, и мероприятий, не включенных в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования;

378,1 тыс. рублей – средства на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

3) в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (код доходов 395 2 19 73000 09 0000 150) возвращены остатки денежных средств, образовавшихся по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи прошлых лет, в объеме 2 247,7 тыс. рублей.

Плановые назначения по подгруппам доходов «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» и «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

Контрольно-счетная палата Московской области по результатам анализа исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года по группе доходов «Безвозмездные поступления» отмечает, что при исполнении

годовых бюджетных назначений в размере 77,6% риски невыполнения плановых назначений по безвозмездным поступлениям в бюджет ТФОМС Московской области отсутствуют за исключением подгруппы доходов «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций» по коду дохода 395 2 04 09099 09 0000 150 (исполнение составило 0,1 тыс. рублей или 0,1%).

По информации ТФОМС Московской области (форма № 8-ТФОМС) ожидаемое исполнение за 2019 год по группе доходов «Безвозмездные поступления» составит 135 192 263,0 тыс. рублей или 106,8% от объема, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (126 630 801,5 тыс. рублей), из них по безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций – 122,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных назначений.

4. Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам

По результатам анализа данных раздела 2 «Расходы бюджета» формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 1 октября 2019 года установлено следующее.

- структура кодов бюджетной классификации расходов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расхода) соответствует структуре кодов бюджетной классификации расходов, установленной Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации № 132н и Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- наименования расходов по кодам бюджетной классификации, отраженные в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.10.2019, соответствуют наименованиям, установленным приложением 3 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2019.

По состоянию на 01.10.2019 сводная бюджетная роспись утверждена ТФОМС Московской области в объеме 129 184 965,8 тыс. рублей, что на 858 313,1 тыс. рублей или на 0,7% больше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (128 326 652,7 тыс. рублей), с дефицитом бюджета в размере 1 297 010,3 тыс. рублей.

При проведении анализа обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную роспись установлено следующее.

Пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый

период 2020 и 2021 годов и статьей 15.6 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» установлены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС Московской области в соответствии с решениями руководителя ТФОМС Московской области без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В течение 9 месяцев 2019 года по решению руководителя ТФОМС Московской области без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в сводную бюджетную роспись внесено 6 изменений на сумму 858 313,1 тыс. рублей, в том числе:

1 изменение в 1 квартале 2019 года (27.02.2019) на сумму 230 215,8 тыс. рублей на основании уведомления по расчетам между бюджетами (форма 0504817), доведенного Федеральным фондом обязательного медицинского страхования о подтверждении потребности в остатках субвенции прошлого года от 15.02.2019 № 1-55 на сумму 230 215,8 тыс. рублей (1 054,2 тыс. рублей на обеспечение выполнения функций ТФОМС Московской области, 229 161,6 тыс. рублей на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Московской области), что соответствует пункту 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

5 изменений в 3 квартале 2019 года (11.09.2019, 18.09.2019, 23.09.2019, 26.09.2019, 27.09.2019) на сумму 628 097,3 тыс. рублей, в связи с поступившими в бюджет ТФОМС Московской области прочими межбюджетными трансфертами, передаваемыми бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, сверх объема утвержденных бюджетных назначений по коду дохода 395 2 02 59999 09 0000 150 и потребностью в оплате счетов медицинских организаций Московской области за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам на территории других субъектов Российской Федерации, по коду бюджетной классификации расходов 395 09 09 01 7 01 00020 323, что соответствует абзацу 8 части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 3 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Показатели сводной бюджетной росписи отражены в Отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области на 01.10.2019 (графа 4 формы 0503117).

4.1. Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по разделам классификации расходов бюджета

По данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.10.2019 расходы бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года составили 96 635 833,8 тыс. рублей или 75,3% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (128 326 652,7 тыс. рублей), и 74,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью (129 184 965,8 тыс. рублей), в том числе:

расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 452 563,0 тыс. рублей или 65,2% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (694 089,5 тыс. рублей), и 65,1% от сводной бюджетной росписи (695 143,7 тыс. рублей);

расходы по разделу «Здравоохранение» составили 96 183 270,8 тыс. рублей или 75,4% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (127 632 563,2 тыс. рублей), и 74,9% от утвержденных сводной бюджетной росписью (128 489 822,1 тыс. рублей).

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года представлен в следующей таблице:

Наименование расходов	Утвержденный бюджет на 2019 год		Предусмотрено сводной бюджетной росписью (тыс. рублей)	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2019 года		Процент исполнения от утвержденного бюджета (%)	Процент исполнения от сводной бюджетной росписи (%)
	Сумма (тыс. рублей)	Удельный вес (%)		Сумма (тыс. рублей)	Удельный вес (%)		
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего расходов, в том числе:	128 326 652,7	100,0	129 184 965,8	96 635 833,8	100,0	75,3	74,8
Общегосударственные вопросы	694 089,5	0,5	695 143,7	452 563,0	0,5	65,2	65,1
Здравоохранение	127 632 563,2	99,5	128 489 822,1	96 183 270,8	99,5	75,4	74,9

Удельный вес фактического исполнения расходов за 9 месяцев 2019 года в общем объеме расходов (100,0%) по разделу «Общегосударственные вопросы» составил 0,5%, по разделу «Здравоохранение» – 99,5%, что соответствует удельному весу утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (72,6%) отмечается рост уровня исполнения расходов бюджета ТФОМС Московской области по отношению к объему расходов, предусмотренному в сводной бюджетной росписи

(74,8%), на 2,2 процентных пункта, при этом по разделу «Общегосударственные вопросы» наблюдается снижение на 0,6 процентных пункта, по разделу «Здравоохранение» рост на 2,2 процентных пункта.

Наименование расходов	Процент исполнения от сводной бюджетной росписи ТФОМС Московской области, %		Отклонение % исполнения за 9 мес.2019 от 9 мес.2018
	9 месяцев 2018 года	9 месяцев 2019 года	
1	2	3	4
Расходы бюджета ТФОМС Московской области всего, в том числе:	72,6	74,8	+2,2
Общегосударственные вопросы	65,7	65,1	-0,6
Здравоохранение	72,7	74,9	+2,2

При равномерном осуществлении расходов бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года из расчета 1/12 годовых назначений в месяц, исполнение бюджета ТФОМС Московской области по расходам за 9 месяцев 2019 года должно составить 75,0%. По состоянию на 01.10.2019 расходы бюджета ТФОМС Московской области исполнены ниже данного процента на 0,2 процентных пункта (74,8%).

Основные параметры динамики исполнения расходов за 9 месяцев 2019 года по отношению к аналогичному периоду 2018 года представлены в следующей таблице:

Наименование разделов бюджетной классификации расходов	Исполнено расходов за 9 месяцев 2019 года		Исполнено расходов за 9 месяцев 2018 года		Отклонение исполнения за 9 мес. 2019 года от 9 мес. 2018 года	
	сумма (тыс. рублей)	удельный вес (%)	сумма (тыс. рублей)	удельный вес (%)	(тыс. рублей)	(%)
1	2	3	4	5	6	7
Всего расходов	96 635 833,8	100,0	81 225 539,6	100,0	+15 410 294,2	+19,0
Общегосударственные вопросы	452 563,0	0,5	591 565,2	0,7	-139 002,2	-23,5
Здравоохранение	96 183 270,8	99,5	80 633 974,4	99,3	+15 549 296,4	+19,3

Фактические расходы ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 15 410 294,2 тыс. рублей или на 19,0%.

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года в сравнении с показателями исполнения расходов бюджета ТФОМС Московской области за аналогичный период 2018 года представлен в Приложении № 2 к Информации.

4.2. Анализ исполнения бюджета

ТФОМС Московской области по государственным программам Московской области

В государственной программе Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы расходы бюджета ТФОМС Московской области предусмотрены в подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» (далее – Подпрограмма 7).

Объем расходов, предусмотренный бюджету ТФОМС Московской области в Подпрограмме 7 государственной программы «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы по состоянию на 01.10.2019 (128 326 653,0 тыс. рублей) не соответствует объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (128 326 652,7 тыс. рублей). Информация представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Предусмотрено в ГП «Здравоохранение Подмосковья» постановлением №715/36 (ред. №552/27)	Утверждено в бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год (ред. от 23.04.2019)	Отклонение показателей государственной программы от утвержденного бюджета (2-3)
1	2	3	4
Всего расходов бюджета ТФОМС Московской области в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы, в том числе:	128 326 653,0	128 326 652,7	+0,3
<i>1. Основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе Московской областной программы обязательного медицинского страхования»</i>	126 891 562,0	126 891 561,0	+1,0
<i>2. Основное мероприятие «Обеспечение исполнения функций при реализации полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области»</i>	694 089,0	694 089,5	-0,5
<i>3. Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»</i>	741 002,0	741 002,2	-0,2

Объем расходов бюджета ТФОМС Московской области в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной

программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы, предусмотренный постановлением Правительства Московской области от 09.10.2019 № 715/36 (в редакции от 27.08.2019 № 552/27), превышает объем расходов, предусмотренный Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 0,3 тыс. рублей, в том числе имеются отклонения объемов по основным мероприятиям:

«Финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе Московской областной программы обязательного медицинского страхования» больше на 1,0 тыс. рублей;

«Обеспечение исполнения функций при реализации полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» меньше на 0,5 тыс. рублей;

«Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» меньше на 0,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что объем расходов бюджета ТФОМС Московской области в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы (137 351 640,5 тыс. рублей), предусмотренный постановлением Правительства Московской области от 09.10.2019 № 715/36 (в редакции от 17.09.2019 № 616/32, вступает в силу 19.10.2019), соответствует объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (137 351 640,5 тыс. рублей) (в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ).

Исполнение ТФОМС Московской области показателей по основным мероприятиям Подпрограммы 7 за 9 месяцев 2019 года характеризуется следующими данными.

Наименование расходов	Утвержденный бюджет на 2019 год		Предусмотрено сводной бюджетной росписью (тыс. рублей)	Фактическое исполнение за 9 месяцев 2019 года		Процент исполнения от утвержденного бюджета (%)	Процент исполнения от сводной бюджетной росписи (%)
	Сумма (тыс. рублей)	Удельный вес, (%)		Сумма (тыс. рублей)	Удельный вес (%)		
1	2	3	4	5	6	7	8
Объем расходов бюджета ТФОМС Московской области в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы, в том числе:							
<i>1. Основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе Московской областной программы обязательного медицинского страхования»</i>	128 326 652,7	100,0	129 184 965,8	96 635 833,8	100,0	75,3	74,8
<i>2. Основное мероприятие «Обеспечение исполнения функций при реализации полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области»</i>	126 891 561,0	98,9	127 748 819,9	95 880 320,8	99,2	75,6	75,1
<i>3. Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»</i>	694 089,5	0,5	695 143,7	452 563,0	0,5	65,2	65,1
	741 002,2	0,6	741 002,2	302 950,0	0,3	40,9	40,9

Диапазон уровня исполнения основных мероприятий Подпрограммы 7 составляет от 40,9% до 75,1%.

Расходы по Подпрограмме 7 исполнены в объеме 96 635 833,8 тыс. рублей или на 75,3% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (128 326 652,7 тыс. рублей), и на 74,8% от утвержденных сводной

бюджетной росписью (129 184 965,8 тыс. рублей), в том числе по основным мероприятиям:

«Финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе Московской областной программы обязательного медицинского страхования» расходы исполнены в объеме 95 880 320,8 тыс. рублей или на 75,6% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (126 891 561,0 тыс. рублей) и на 75,1% от утвержденных сводной бюджетной росписью (127 748 819,9 тыс. рублей);

«Обеспечение исполнения функций при реализации полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» расходы исполнены в объеме 452 563,0 тыс. рублей или на 65,2% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (694 089,5 тыс. рублей), и на 65,1% от сводной бюджетной росписи (695 143,7 тыс. рублей). Согласно информации ТФОМС Московской области (форма 0503160 «Пояснительная записка» на 01.10.2019 – далее Пояснительная записка), освоение денежных средств в размере менее 70% связано в основном с тем, что выплата заработной платы сотрудникам за сентябрь производится в октябре в соответствии с коллективным договором на 2019-2021 годы;

«Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» расходы исполнены в объеме 302 950,0 тыс. рублей или на 40,9% от утвержденных бюджетных назначений (741 002,2 тыс. рублей). Расходы по данному мероприятию осуществляются на основании соглашений, заключенных ТФОМС Московской области с медицинскими организациями.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает низкий уровень освоения денежных средств по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

4.3. Анализ исполнения бюджета

ТФОМС Московской области по расходам на обеспечение выполнения функций аппаратом ТФОМС Московской области

Расходы на обеспечение выполнения функций аппаратом ТФОМС Московской области отражаются по разделу «Общегосударственные вопросы» формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета».

Согласно данным формы за 9 месяцев 2019 года расходы исполнены в сумме 452 563,0 тыс. рублей или на 65,2% от утвержденного бюджета (694 089,5 тыс. рублей) и на 65,1% от сводной бюджетной росписи (695 143,7 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (591 565,2 тыс. рублей или 65,7% от утвержденного бюджета) расходы бюджета ТФОМС Московской области на содержание аппарата снизились на 139 002,2 тыс. рублей или на 23,5%.

Согласно представленной ТФОМС Московской области формы № 6-ТФОМС за 9 месяцев 2019 года основной причиной снижения расходов на содержание аппарата ТФОМС Московской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года явилось получение сотрудниками ТФОМС Московской области в 2018 году выплат на лечение и отдых, на проезд и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно, которые в 2019 году не осуществляются, в связи с внесением изменений в нормативные правовые акты.

Основные параметры исполнения расходов ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года по разделу «Общегосударственные вопросы» представлены в следующей таблице:

Наименование расходов	Утвержденный бюджет на 2019 год		Сводная бюджетная роспись (тыс. рублей)	Исполнено за 9 месяцев 2019 года		Процент исполнения за 9 месяцев 2019 года (%)	
	сумма (тыс. рублей)	удельный вес, %		сумма (тыс. рублей)	удельный вес, %	от утвержденного бюджета	от сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на обеспечение деятельности АУП ТФОМС Московской области всего, в том числе:	694 089,5	100,0	695 143,7	452 563,0	100,0	65,2	65,1
<i>1. За счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области</i>	<i>17 654,0</i>	<i>2,5</i>	<i>17 654,0</i>	<i>6 048,5</i>	<i>1,3</i>	<i>34,3</i>	<i>34,3</i>
Расходы на выплаты персоналу	14 626,2	2,1	14 626,2	5 510,6	1,2	37,7	37,7

Наименование расходов	Утвержденный бюджет на 2019 год		Сводная бюджетная роспись (тыс. рублей)	Исполнено за 9 месяцев 2019 года		Процент исполнения за 9 месяцев 2019 года (%)	
	сумма (тыс. рублей)	удельный вес, %		сумма (тыс. рублей)	удельный вес, %	от утвержденного бюджета	от сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8
Закупка товаров, работ и услуг	3 027,8	0,4	3 027,8	537,9	0,1	17,8	17,8
2. За счет субвенции ФФОМС	676 435,5	97,5	677 489,7	446 514,5	98,7	66,0	65,9
Расходы на выплаты персоналу	450 421,9	64,9	450 476,1	291 774,6	64,5	64,8	64,8
Закупка товаров, работ и услуг	225 231,9	32,5	226 231,9	154 467,5	34,1	68,6	68,3
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	40,0	0,01	40,0	8,1	0,0	20,3	20,3
Исполнение судебных актов	250,0	0,04	250,0	194,2	0,04	77,7	77,7
Уплата налогов, сборов и иных платежей	491,7	0,07	491,7	70,1	0,02	14,3	14,3

За счет средств межбюджетного трансферта из бюджета Московской области расходы на административно-управленческую деятельность ТФОМС Московской области, связанную с организацией финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, а также медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам при плановых назначениях 17 654,0 тыс. рублей, составили 6 048,5 тыс. рублей или 34,3% от утвержденных назначений, в том числе:

расходы на выплаты персоналу в размере 5 510,6 тыс. рублей или 37,7% от утвержденного бюджета и сводной бюджетной росписи (14 626,2 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке низкое освоение денежных средств связано со сроком выплаты заработной платы сотрудникам в соответствии с коллективным договором на 2019-2021 годы (до 6 числа каждого месяца) за сентябрь 2019 года – до 6 октября 2019 года и наличием вакансий (11 штатных единиц при общей установленной штатной численности 18 единиц) по направлению деятельности ТФОМС Московской области, осуществляемой за счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области (в 2018 году наличие вакансий составляло 8 штатных единиц);

расходы на закупку товаров, работ и услуг в размере 537,9 тыс. рублей или 17,8% от утвержденного бюджета и сводной бюджетной росписи (3 027,8 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке исполнение

государственных контрактов на оказание услуг по проведению экспертизы качества медицинской помощи, а также заключение государственных контрактов на закупку материальных запасов запланировано на 4 квартал 2019 года в соответствии с утвержденным планом-графиком закупок товаров работ и услуг для обеспечения нужд ТФОМС Московской области.

За счет средств субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования при плановом значении 676 435,5 тыс. рублей (утвержденный бюджет) и 677 489,7 тыс. рублей (сводная бюджетная роспись) исполнение составило 446 514,5 тыс. рублей или 66,0% от утвержденного бюджета и 65,9% от сводной бюджетной росписи, в том числе:

расходы на выплаты персоналу – 291 774,6 тыс. рублей или 64,8% от утвержденного годового объема (450 421,9 тыс. рублей – утвержденный бюджет, 450 476,1 тыс. рублей – сводная бюджетная роспись). Согласно Пояснительной записке отклонение от плановых показателей связано со сроком выплаты заработной платы сотрудникам в соответствии с коллективным договором на 2019-2021 годы (до 6 числа каждого месяца) за сентябрь 2019 года – до 6 октября 2019 года;

расходы на закупку товаров, работ и услуг – 154 467,5 тыс. рублей или 68,6% от утвержденного в бюджете годового объема (225 231,9 тыс. рублей) и 68,3% от сводной бюджетной росписи (226 231,9 тыс. рублей). Закупки осуществлены согласно утвержденному плану-графику закупок товаров работ и услуг для обеспечения нужд ТФОМС Московской области;

расходы на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (расходы, производимые ТФОМС Московской области бывшим сотрудникам в соответствии с коллективным договором) – 8,1 тыс. рублей или 20,3% от утвержденного бюджета и сводной бюджетной росписи (40,0 тыс. рублей).

расходы на исполнение судебных актов (уплата государственной пошлины по решению суда (42,1 тыс. рублей) и процентов за пользование чужими денежными средствами (152,1 тыс. рублей) в общей сумме 194,2 тыс. рублей или 77,7% от утвержденного годового объема (250,0 тыс. рублей), в том числе в пользу АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» – 73,8 тыс. рублей, ООО «ВТБ Медицинское страхование» – 120,4 тыс. рублей;

расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей (налог на имущество, земельный налог, транспортный налог, налог на прибыль) – 70,1 тыс. рублей или 14,3% от утвержденного бюджета и сводной бюджетной росписи (491,7 тыс. рублей), что, согласно Пояснительной записке, связано с перечислением налогов и сборов за 4 квартал 2018 года в декабре 2018 года, а также перечислением платежей за 3 квартал 2019 года в 4 квартале 2019 года.

По результатам анализа исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам, предусмотренным на финансирование государственных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд (за счет субвенции и межбюджетного трансферта из бюджета Московской области), за 9 месяцев 2019 года установлено следующее.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru), первоначальный план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок) и первоначальный план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд (далее – план-график) ТФОМС Московской области утверждены 25.12.2018 и 26.12.2018 соответственно, то есть без нарушения срока, установленного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ): в течение десяти рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Первоначальные план закупок и план-график размещены 26.12.2018 и 27.12.2018 соответственно, то есть также без нарушения установленного срока (в течение трех рабочих дней со дня утверждения плана закупок).

За 9 месяцев 2019 года в план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов было внесено 19 изменений, в том числе 4 изменения плана закупок размещены с нарушением срока, установленного пунктом 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ: 09.01.2019 размещен план закупок от 25.12.2018 (с нарушением срока на 12 дней), 15.01.2019 размещен план закупок от 25.12.2018 (с нарушением срока на 18 дней), 25.01.2019 размещен план закупок от 25.12.2018 (с нарушением срока на 28 дней), 15.05.2019 размещен план закупок от 26.04.2019 (с нарушением срока на 16 дней). В план-график по состоянию на 01.10.2019 внесено 27 изменений, которые размещены без нарушения установленного срока.

Планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2019 год по состоянию на 01.10.2019 (редакция от 05.09.2019) предусмотрены средства для осуществления закупок в текущем финансовом году в сумме 95 110,5 тыс. рублей, что составляет 41,5% от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью ТФОМС Московской области на 2019 год на эти цели (229 259,7 тыс. рублей). В соответствии с Планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2018 год предусмотрен объем финансового обеспечения для осуществления закупок в 2019 году (долгосрочные контракты) в размере 117 942,6 тыс. рублей, исполнение которых осуществляется за счет лимитов

бюджетных обязательств, утвержденных на 2019 год. Таким образом по состоянию на 01.10.2019 общий объем средств для осуществления закупок в 2019 году составляет 213 053,1 тыс. рублей или 92,9%. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (242 324,0 тыс. рублей) плановые объемы сократились на 13 064,3 тыс. рублей или на 5,4%.

Лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг на 2019 год утверждены ТФОМС Московской области в объеме 229 259,7 тыс. рублей или 100,0% от общего объема контрактующихся расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно формы 0503128 по состоянию на 01.10.2019 ТФОМС Московской области принято на учет бюджетных обязательств по контрактующимся видам расходов в сумме 210 500,6 тыс. рублей (91,8% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств), из них с применением конкурентных способов на сумму 74 229,7 тыс. рублей или 35,3% от принятых бюджетных обязательств по данному виду расходов.

Исполнение по контрактующимся видам расходов за 9 месяцев 2019 года составило 155 005,4 тыс. рублей или 67,6% от плановых назначений, что больше аналогичного периода прошлого года (141 045,2 тыс. рублей) на 13 960,2 тыс. рублей или на 9,9%. Из общего объема контрактующихся расходов исполнено: за счет средств бюджета Московской области на сумму 537,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на сумму 154 467,5 тыс. рублей.

Не исполнено бюджетных обязательств, принятых на учет по контрактующимся видам расходов, за 9 месяцев 2019 года на сумму 55 495,2 тыс. рублей или 26,4% от принятых на учет бюджетных обязательств.

Не принято бюджетных обязательств по контрактующимся видам расходов по состоянию на 01.10.2019 на сумму 18 759,1 тыс. рублей или 8,2% контрактующихся расходов в связи с планируемым заключением государственных контрактов на закупку товаров, работ, услуг в 4 квартале 2019 года.

Согласно Пояснительной записке, невыполнение плановых назначений, предусмотренных на закупку товаров, работ и услуг, связано с оплатой оказанных услуг (выполненных работ) (услуг связи, коммунальных услуг, аренду помещения, ремонт и содержание имущества, информационных услуг (программное обеспечение), услуг по проведению экспертизы качества медицинской помощи), в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, а также с запланированным заключением государственных контрактов на закупку основных средств и материальных запасов в 4 квартале 2019 года

По результатам проведенного анализа Контрольно-счетная палата Московской области отмечает низкий уровень исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам, предусмотренным на финансирование государственных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, за 9 месяцев 2019 года.

4.4. Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам на здравоохранение, включая анализ расходов на реализацию Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС Московской области

По разделу «Здравоохранение» расходы ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года составили 96 183 270,8 тыс. рублей или 75,4% от утвержденного бюджета (127 632 563,2 тыс. рублей) и 74,9% от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (128 489 822,1 тыс. рублей).

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (80 633 974,4 тыс. рублей или 72,7% от сводной бюджетной росписи) расходы по указанному разделу увеличились на 15 549 296,4 тыс. рублей или на 19,3%.

Основные параметры исполнения расходов по разделу 09 «Здравоохранение» представлены в следующей таблице.

Наименование расходов	Утвержденный бюджет на 2019 год		Сводная бюджетная роспись (тыс. рублей)	Исполнено за 9 мес. 2019 года		Процент исполнения за 9 мес. 2019 года, (%)	
	сумма (тыс. рублей)	удельный вес, %		сумма (тыс. рублей)	удельный вес, %	от утвержденного бюджета	от сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы по разделу 09 «Здравоохранение», в том числе:	127 632 563,2	100,0	128 489 822,1	96 183 270,8	100,0	75,4	74,9
1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования	112 451 390,4	88,1	112 680 552,0	81 898 071,6	85,2	72,8	72,7
2) на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по обязательному	2 170 906,0	1,7	2 170 906,0	1 628 179,2	1,7	75,0	75,0

Наименование расходов	Утвержденный бюджет на 2019 год		Сводная бюджетная роспись (тыс. рублей)	Исполнено за 9 мес. 2019 года		Процент исполнения за 9 мес. 2019 года, (%)	
	сумма (тыс. рублей)	удельный вес, %		сумма (тыс. рублей)	удельный вес, %	от утвержденного бюджета	от сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8
медицинскому страхованию гражданам							
3) на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам другим субъектам РФ	11 660 073,5	9,1	12 288 170,8	12 242 593,1	12,7	105,0	99,6
4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	609 191,1	0,5	609 191,1	111 477,0	0,1	18,3	18,3
5) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	741 002,2	0,6	741 002,2	302 950,0	0,3	40,9	40,9

Объем расходов за 9 месяцев 2019 года по разделу 09 «Здравоохранение» в размере 96 183 270,8 тыс. рублей направлен:

1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования – 81 898 071,6 тыс. рублей или 72,8% от утвержденных бюджетных назначений (112 451 390,4 тыс. рублей) и 72,7% от сводной бюджетной росписи (112 680 552,0 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (70 827 866,0 тыс. рублей) расходы по данному направлению увеличились на 11 070 205,6 тыс. рублей или на 15,6%. Финансирование расходов на оплату медицинской помощи осуществлялось в соответствии с заявками страховых медицинских организаций и медицинских организаций на основании счетов, предъявленных к оплате за фактически выполненные объемы медицинской помощи;

2) на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам – 1 628 179,2 тыс. рублей или 75,0% от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1 119 904,8 тыс. рублей) расходы по данному направлению возросли на 508 274,4 тыс. рублей или на 45,4%. Перечисление денежных средств

осуществляется на основании счетов, представленных медицинскими организациями за медицинскую помощь, оказанную не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам;

3) на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Московской области застрахованным гражданам других субъектов Российской Федерации – 12 242 593,1 тыс. рублей или 105,0% от утвержденных бюджетных назначений (11 660 073,5 тыс. рублей) и 99,6% от сводной бюджетной росписи (12 288 170,8 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (8 264 970,2 тыс. рублей) расходы по данному направлению увеличились на 3 977 622,9 тыс. рублей или на 48,1%;

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, при утвержденных бюджетных назначениях в размере 609 191,1 тыс. рублей, исполнение составило 111 477,0 тыс. рублей, или 18,3%, что по информации ТФОМС Московской области связано с низким процентом прироста численности врачей и среднего медицинского персонала, а также тем, что приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» и № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала», вступили в силу 31.03.2019.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает низкий уровень исполнения указанных расходов, в связи с чем возникают риски неисполнения объема бюджетных назначений, предусмотренных на 2019 год;

5) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 302 950,0 тыс. рублей или 40,9% от утвержденных бюджетных назначений (741 002,2 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным

периодом прошлого года (421 233,4 тыс. рублей) расходы уменьшились на 118 283,4 тыс. рублей или на 28,1%.

Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на 2019 год, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Московской области от 05.04.2019 № 366 (в редакции от 18.09.2019 № 927) (далее – План мероприятий), утвержден плановый объем финансового обеспечения мероприятий в сумме 995 235,3 тыс. рублей, что составляет 134,3% от утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (больше на 254 233,1 тыс. рублей или на 34,3%).

Законом Московской области от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлен объем средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 957 317,6 тыс. рублей, что также меньше объема средств, утвержденного Планом мероприятий на 37 917,7 тыс. рублей или на 4,0%.

В соответствии с пунктом 3 Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332) средства для финансового обеспечения мероприятий предоставляются территориальным фондом медицинским организациям в пределах средств нормированного страхового запаса, предусмотренных в бюджете территориального фонда на финансовое обеспечение мероприятий, в размере, определяемом территориальным фондом исходя из объема необходимого финансирования, предусмотренного Планом мероприятий.

В целях финансового обеспечения мероприятий, утвержденных Планом мероприятий, в полном объеме потребуется внесение изменений в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части увеличения объема расходов на финансовое обеспечение этих

мероприятий, и, соответственно, увеличение предельного размера нормированного страхового запаса.

Согласно форме отчетности о реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и использовании предоставляемых средств для их финансового обеспечения, утвержденной приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 26.05.2016 № 105, по состоянию на 01.10.2019 объем средств, поступивших на указанные цели, составил 856 948,2 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2019 – 264 488,5 тыс. рублей).

Фактически израсходовано медицинскими организациями в отчетном периоде 281 804,7 тыс. рублей (в том числе за счет остатка в медицинских организациях на 01.01.2019 – 5 824,7 тыс. рублей) или 28,3% от утвержденных Планом мероприятий (995 235,3 тыс. рублей). Денежные средства направлены на финансовое обеспечение мероприятий по:

организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации в размере 87,5 тыс. рублей или 56,0% от утвержденного Планом мероприятий объема средств на указанные цели (156,2 тыс. рублей), что меньше расходов аналогичного периода прошлого года (629,2 тыс. рублей) на 541,7 тыс. рублей или на 86,1%;

приобретению медицинского оборудования в размере 183 539,8 тыс. рублей или 26,6% от утвержденного Планом мероприятий объема средств на указанные цели (690 250,1 тыс. рублей), что меньше расходов аналогичного периода прошлого года (303 509,9 тыс. рублей) на 506 710,3 тыс. рублей или на 73,4%;

проведению ремонта медицинского оборудования в размере 98 177,3 тыс. рублей или 32,2% от утвержденного Планом мероприятий объема средств на указанные цели (304 829,0 тыс. рублей), что меньше расходов аналогичного периода прошлого года (115 645,1 тыс. рублей) на 17 467,8 тыс. рублей или на 15,1%.

Перечисление денежных средств ТФОМС Московской области медицинским организациям на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования осуществляется на основании соглашений, заключенных ТФОМС Московской области с медицинскими организациями.

По результатам проведенного анализа за 9 месяцев 2019 года Контрольно-счетная палата Московской области продолжает отмечать низкий уровень исполнения расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по

программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 40,9% от утвержденного годового объема (741 002,2 тыс. рублей), в связи с чем возникают риски неисполнения объема бюджетных назначений, предусмотренных на 2019 год.

Основной удельный вес в расходах бюджета по разделу «Здравоохранение», утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (128 326 652,7 тыс. рублей), приходится на финансирование Московской областной программы обязательного медицинского страхования – 85,2% (112 451 390,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2019 года в реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования осуществляли свою деятельность 459 медицинских организаций, как и в аналогичном периоде 2018 года, из них:

- государственные медицинские организации Московской области – 233;
- медицинские организации федерального подчинения – 47;
- медицинские организации частной системы здравоохранения – 178;
- медицинские организации других субъектов Российской Федерации (г. Москва) – 1.

В соответствии с частью 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) стоимость утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленный законом о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года установлено, что стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, утвержденная в Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (112 444 860,6 тыс. рублей), меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию Московской областной программы обязательного медицинского страхования, установленного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (112 451 390,4 тыс. рублей) на 6 529,8 тыс. рублей (остаток неиспользованных средств межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области по состоянию на 01.01.2019, потребность в котором подтверждена).

Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ утверждены

бюджетные ассигнования на реализацию Московской областной программы обязательного медицинского страхования в объеме 115 903 512,7 тыс. рублей, что больше утвержденной стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год на 3 458 652,1 тыс. рублей.

Требования пункта 11 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ не нарушены, однако в целях наиболее полного использования средств, а также в целях исключения возможного использования средств в нарушение объемов, предусмотренных Московской областной программой обязательного медицинского страхования, необходимо внести изменения в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования.

Расходы на финансовое обеспечение Московской областной программы обязательного медицинского страхования, согласно данным отчета об исполнении бюджета ТФОМС Московской области на 01.10.2019, составили 81 898 071,6 тыс. рублей или 72,8% от объема средств, утвержденных на эти цели Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, и стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год.

Анализ исполнения Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 01.10.2019 представлен в следующей таблице:

Источник финансового обеспечения территориальной программы ОМС	Утвержденная стоимость Московской областной программы ОМС на 2019 год		Поступило в бюджет ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года		Фактические расходы Московской областной программы ОМС за 9 месяцев 2019 года		Процент (%)	
	Всего (тыс. рублей)	На одно застрахованное лицо по ОМС (руб.)	Всего (тыс. рублей)	На одно застрахованное лицо по ОМС (руб.)	Всего (тыс. рублей)	На одно застрахованное лицо по ОМС (руб.)	исполнения расходов за 9 мес. 2019 к утвержденной стоимости программы	освоения средств, поступивших за 9 мес. 2019г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Стоимость Московской областной программы ОМС, всего, в том числе:	112 444 860,6	14 711,08	85 310 859,7	11 161,15	81 898 071,6	10 714,66	72,8	96,0
<i>1) в рамках базовой программы ОМС, из них:</i>	<i>101 870 176,6</i>	<i>13 327,6</i>	<i>77 379 846,4</i>	<i>10 123,54</i>	<i>74 143 143,1</i>	<i>9 700,09</i>	<i>72,8</i>	<i>95,8</i>
- субвенции из бюджета ФФОМС	101 266 591,3	13 248,63	76 914 163,8	10 062,62	73 850 700,7	9 661,83	72,9	96,0
- межбюджетные трансферты из бюджета Московской области	438 664,0	57,39	328 997,7	43,04	292 442,4	38,26	66,7	88,9

Источник финансового обеспечения территориальной программы ОМС	Утвержденная стоимость Московской областной программы ОМС на 2019 год		Поступило в бюджет ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года		Фактические расходы Московской областной программы ОМС за 9 месяцев 2019 года		Процент (%)	
	Всего (тыс. рублей)	На одно застрахо- ванное лицо по ОМС (руб.)	Всего (тыс. рублей)	На одно застрахо- ванное лицо по ОМС (руб.)	Всего (тыс. рублей)	На одно застрахо- ванное лицо по ОМС (руб.)	испол- нения расхо- дов за 9 мес.2019 к утвер- жденной стоимос- ти про- граммы	осво- ения средств, поступивших за 9 мес. 2019г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
- прочие поступления за счет иных источников (неналоговые доходы, остатки прошлых лет)	164 921,3	21,58	136 684,9	17,88	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>2) на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (из бюджета Московской области)</i>	<i>10 574 684,0</i>	<i>1 383,48</i>	<i>7 931 013,3</i>	<i>1 037,61</i>	<i>7 754 928,5</i>	<i>1 014,57</i>	<i>73,3</i>	<i>97,8</i>

Справочно: численность застрахованных по ОМС граждан 7 643 552 человека (на 01.01.2018)

Фактические расходы в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования составили 74 143 143,1 тыс. рублей или 72,8% от утвержденных назначений (101 870 176,6 тыс. рублей), в том числе:

- субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования израсходована в объеме 73 850 700,7 тыс. рублей или 72,9% от утвержденных в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2019 год (101 266 591,3 тыс. рублей), из них направлено:

на финансирование страховых медицинских организаций 65 712 693,7 тыс. рублей или 72,7% от утвержденных бюджетных назначений (90 415 912,7 тыс. рублей) и 72,5% от сводной бюджетной росписи;

на возмещение расходов ТФОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам Московской области за пределами территории страхования, 8 138 007,0 тыс. рублей или 75,0% от утвержденных назначений (10 850 678,6 тыс. рублей).

За 9 месяцев 2019 года освоено 96,0% от объема субвенций, поступивших с начала года (76 914 163,8 тыс. рублей). Из расчета на одно застрахованное лицо

расходы составили 9 661,83 рублей или 72,9% от утвержденной стоимости на 2019 год (13 248,63 рублей);

- межбюджетные трансферты из бюджета Московской области израсходованы в объеме 292 442,4 тыс. рублей или 66,7% от утвержденных в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2019 год (438 664,0 тыс. рублей). Освоено 88,9% средств, поступивших за 9 месяцев 2019 года (328 997,7 тыс. рублей). Из расчета на одно застрахованное лицо расходы составили 38,26 рублей или 66,7% от утвержденных на 2019 год (57,39 рублей).

Расходование денежных средств за счет прочих поступлений в течение 9 месяцев 2019 года не осуществлялось.

По сравнению с 9 месяцами 2018 года (63 008 690,6 тыс. рублей) расходы в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования увеличились на 11 134 452,5 тыс. рублей или на 17,7%.

Расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области), составили 7 754 928,5 тыс. рублей или 73,3% от утвержденных в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2019 год (10 574 684,0 тыс. рублей). Освоено 97,8% средств, поступивших с начала года (7 931 013,3 тыс. рублей). Из расчета на одно застрахованное лицо расходы составили 1 014,57 рублей или 73,3% от утвержденных на 2019 год (1 383,48 рубля). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 819 175,4 тыс. рублей) расходы снизились на 64 246,9 тыс. рублей или на 0,8%.

Средний подушевой норматив финансового обеспечения на одно застрахованное лицо по Московской областной программе обязательного медицинского страхования в целом (по состоянию на 01.10.2019) при утвержденном годовом размере 14 711,08 рублей исполнен в сумме 10 714,66 рублей или на 72,8%, в том числе:

в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования при утвержденном годовом нормативе 13 327,60 рублей (без учета расходов на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области) (федеральный норматив – 11 800,2 рублей (включает расходы на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС), с учетом коэффициента дифференциации (1,137) – 13 416,8 рублей), исполнен в размере 9 700,09 рубля (72,8%). По сравнению с 9 месяцами 2018 года (8 323,95 рублей) норматив возрос на 1 376,14 рубля или на 16,5%;

по перечню дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, при утвержденном годовом нормативе 1 383,48 рубля, исполнен в размере 1 014,57 рублей (73,3%). По сравнению с 9 месяцами 2018 года (1 032,98 рублей) норматив снизился на 18,41 рублей или на 1,8%.

Показатели исполнения Московской областной программы обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2019 года по условиям оказания медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования по оперативным данным ТФОМС Московской области (форма № 9-ТФОМС), представлены в следующей таблице:

Показатели	Утверждено Московской областной программой ОМС на 2019 год	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 9 месяцев 2019 года	Процент исполнения за 9 мес. 2019 от годового объема (%)	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 9 месяцев 2018 года	Рост (+) / снижение (-) объемов за 9 месяцев 2019 года от объемов за 9 месяцев 2018 года	
					в единицах измерения	в %
1	2	3	4	5	6	7
Медицинская помощь, всего	100 861 560,98	75 364 211,7	74,7	63 235 169,8	+12 129 041,9	+19,2
Скорая медицинская помощь (тыс. рублей)	6 055 289,68	4 453 257,5	73,5	4 109 726,7	+343 530,8	+8,4
<i>в единицах измерения (вызов)</i>	<i>2 293 062</i>	<i>1 266 553</i>	<i>55,2</i>	<i>1 262 689</i>	<i>+3 864</i>	<i>+0,3</i>
Медицинская помощь в амбулаторных условиях (тыс. рублей), в том числе:	35 198 628,66	24 640 928,3	70,0	23 853 003,3	+787 925,0	+3,3
- с профилактической и иными целями (тыс. рублей)	11 961 744,13	11 153 804,8	93,2	10 873 102,9	+280 701,9	+2,6
<i>в единицах измерения (посещения с профилактической и иными целями)</i>	<i>22 013 589</i>	<i>17 959 568</i>	<i>81,6</i>	<i>17 628 597</i>	<i>+330 971</i>	<i>+1,9</i>
- по неотложной медицинской помощи (тыс. рублей)	2 937 716,94	1 617 135,0	55,0	1 587 844,9	+29 290,1	+1,8
<i>в единицах измерения (посещение по неотложной медицинской помощи)</i>	<i>4 280 390</i>	<i>2 543 077</i>	<i>59,4</i>	<i>2 519 660</i>	<i>+23 417</i>	<i>+0,9</i>
- в связи с заболеванием (тыс. рублей)	20 299 167,59	11 869 988,5	58,5	11 392 055,5	+477 933,0	+4,2
<i>в единицах измерения (обращение)</i>	<i>13 529 080</i>	<i>6 673 507</i>	<i>49,3</i>	<i>6 430 485</i>	<i>+243 022</i>	<i>+3,8</i>
Медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара (за исключением высокотехнологичной помощи) (тыс. рублей)	43 113 746,01	33 996 084,6	78,9	26 808 733,4	+7 187 351,2	+26,8
<i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i>	<i>1 177 587</i>	<i>1 046 260</i>	<i>88,8</i>	<i>1 036 666</i>	<i>+9 594</i>	<i>+0,9</i>
из них:	1 209 204,41	984 077,8	81,4	724 419,1	+259 658,7	+35,8

Показатели	Утверждено Московской областной программой ОМС на 2019 год	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 9 месяцев 2019 года	Про- цент испол- нения за 9 мес. 2019 от годо- вого объема (%)	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 9 месяцев 2018 года	Рост (+) / снижение (-) объемов за 9 месяцев 2019 года от объемов за 9 месяцев 2018 года	
					в единицах измерения	в %
1	2	3	4	5	6	7
- медицинская реабилитация в стационарных условиях (тыс. рублей)						
в единицах измерения (случай госпитализации)	30 574	17 460	57,1	16 571	+889	+5,4
Высокотехнологичная медицинская помощь (тыс. рублей)	5 699 655,00	4 869 196,8	85,4	3 436 054,1	+1 433 142,7	+41,7
в единицах измерения (случай госпитализации)	36 154	29 433	81,4	23 239	+6 194	+26,7
Медицинская помощь в условиях дневного стационара (тыс. рублей)	10 794 241,63	7 404 744,5	68,6	5 027 652,3	+2 377 092,2	+47,3
в единицах измерения (случай лечения)	475 811	362 343	76,2	327 861	+34 482	+10,5

Стоимость медицинской помощи, оказанной в течение 9 месяцев 2019 года в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, составила 75 364 211,7 тыс. рублей (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями) или 74,7% от утвержденной стоимости на 2019 год. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (63 235 169,8 тыс. рублей) стоимость медицинской помощи возросла на 12 129 041,9 тыс. рублей или на 19,2%.

Стоимость оказанной за 9 месяцев 2019 года *скорой медицинской помощи* составила 4 453 257,5 тыс. рублей (73,5% от установленной на 2019 год стоимости). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (4 109 726,7 тыс. рублей) рост составил 343 530,8 тыс. рублей или 8,4%. Количество вызовов скорой медицинской помощи по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1 262 689 вызовов) возросло на 3 864 вызова или на 0,3% и составило 1 266 553 вызова (55,2% от утвержденного годового объема).

Стоимость оказанной за 9 месяцев 2019 года медицинской помощи *в амбулаторных условиях* составила 24 640 928,3 тыс. рублей или 70,0% от установленной на 2019 год стоимости, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (23 853 003,3 тыс. рублей) больше на 787 925,0 тыс. рублей или на 3,3%.

Фактический объем оказанной медицинской помощи в амбулаторных условиях за 9 месяцев 2019 года исполнен по следующим видам обращений застрахованных по обязательному медицинскому страхованию граждан:

- по посещениям с профилактической и иными целями на 81,6% (по нормативу – 22 013 589 посещений, фактически – 17 959 568 посещений). По сравнению с объемами за 9 месяцев 2018 года количество посещений возросло на 330 971 единицу или на 1,9%. Стоимость оказанной за 9 месяцев 2019 года медицинской помощи по посещениям с профилактической и иными целями составила 11 153 804,8 тыс. рублей или 93,2% от установленной на 2019 год стоимости, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (10 873 102,9 тыс. рублей) больше на 280 701,9 тыс. рублей или на 2,6%;

- по посещениям по неотложной медицинской помощи на 59,4% (по нормативу – 4 280 390 посещений, фактически – 2 543 077 посещений). По сравнению с объемами за 9 месяцев 2018 года количество посещений по неотложной медицинской помощи увеличилось на 23 417 единиц или на 0,9%. Стоимость оказанной за 9 месяцев 2019 года медицинской помощи по посещениям по неотложной медицинской помощи составила 1 617 135,0 тыс. рублей или 55,0% от установленной на 2019 год стоимости, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1 587 844,9 тыс. рублей) больше на 29 290,1 тыс. рублей или на 1,8%;

- по обращениям в связи с заболеванием на 49,3% (по нормативу – 13 529 080 обращений, фактически – 6 673 507 обращений). По сравнению с объемами за 9 месяцев 2018 года количество обращений возросло на 243 022 единицы или на 3,8%. Стоимость оказанной за 9 месяцев 2019 года медицинской помощи по обращениям в связи с заболеванием составила 11 869 988,5 тыс. рублей или 58,5% от установленной на 2019 год стоимости, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (11 392 055,5 тыс. рублей) больше на 477 933,0 тыс. рублей или на 4,2%.

Стоимость оказанной за 9 месяцев 2019 года медицинской помощи *в стационарных условиях* (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) составила 33 996 084,6 тыс. рублей или 78,9% от установленной на 2019 год стоимости, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (26 808 733,4 тыс. рублей) больше на 7 187 351,2 тыс. рублей или на 26,8%. Количество случаев госпитализации за 9 месяцев 2019 года составило 1 046 260 случаев или 88,8% от установленного годового объема, что больше аналогичного периода прошлого года (1 036 666 случаев) на 9 594 случая или на 0,9%.

За 9 месяцев 2018 года средняя стоимость одного случая госпитализации в круглосуточном стационаре (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) составляла 25 860,53 рублей, за 9 месяцев 2019 года – 32 492,96 рублей. Средняя стоимость одного случая госпитализации возросла на 6 632,43 рублей или на 25,6%.

Стоимость *медицинской реабилитации в стационарных условиях* возросла по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (724 419,1 тыс. рублей) на 259 658,7 тыс. рублей или на 35,8% и составила 984 077,8 тыс. рублей (81,4% от установленной на 2019 год стоимости – 1 209 204,41 тыс. рублей).

Количество случаев госпитализации при медицинской реабилитации за 9 месяцев 2019 года составило 17 460 случаев или 57,1% от установленного годового объема (30 574 случая), что больше аналогичного периода прошлого года (16 571 случай) на 889 случаев или на 5,4%. Средняя стоимость одного случая госпитализации для проведения медицинской реабилитации за 9 месяцев 2019 года составила 56 361,8 рублей, за 9 месяцев 2018 года – 43 716,08 рублей. Средняя стоимость одного случая госпитализации для проведения медицинской реабилитации возросла на 12 645,72 рублей или на 28,9%.

Стоимость оказанной *высокотехнологичной медицинской помощи* возросла по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (3 436 054,1 тыс. рублей) на 1 433 142,7 тыс. рублей или на 41,7% и составила 4 869 196,8 тыс. рублей (85,4% от установленной на 2019 год стоимости – 5 699 655,00 тыс. рублей). Количество случаев госпитализации при оказании высокотехнологичной медицинской помощи за 9 месяцев 2019 года составило 29 433 случая или 81,4% от установленного годового объема (36 154 случая), что больше аналогичного периода прошлого года (23 239 случаев) на 6 194 случая или на 26,7%. Средняя стоимость одного случая госпитализации при оказании высокотехнологичной медицинской помощи за 9 месяцев 2019 года составила 165 433,25 рублей, за 9 месяцев 2018 года – 147 857,23 рублей. Средняя стоимость одного случая госпитализации при оказании высокотехнологичной медицинской помощи возросла на 17 576,02 рублей или на 11,9%.

Стоимость оказанной за 9 месяцев 2019 года *медицинской помощи в условиях дневного стационара* составила 7 404 744,5 тыс. рублей или 68,6% от установленной на 2019 год стоимости (10 794 241,63 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (5 027 652,3 тыс. рублей) данная стоимость увеличилась на 2 377 092,2 тыс. рублей или на 47,3%. Количество случаев лечения в условиях дневных стационаров по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (327 861 случай) увеличилось на 34 482 случая или на 10,5% и составило 362 343 случая (76,2% от установленного годового объема). За 9 месяцев 2018 года средняя стоимость одного случая госпитализации в условиях дневных стационаров составляла 15 334,71 рублей, за 9 месяцев 2019 года – 20 435,73 рублей. Средняя стоимость одного случая госпитализации возросла на 5 101,02 рублей или на 33,3%.

Анализ показал, что установленная на 2019 год стоимость медицинской помощи исполнена за 9 месяцев 2019 года:

- по условиям оказания медицинской помощи в диапазоне от 68,6% (медицинская помощь в условиях дневных стационаров) до 85,4% (высокотехнологичная медицинская помощь). При этом по медицинской помощи в амбулаторных условиях с профилактической и иными целями стоимость исполнена на 93,2% от годового плана, а по посещениям по неотложной медицинской помощи и в связи с заболеванием на 55,0% и 58,5% соответственно. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост стоимости медицинской помощи от 3,3% (в амбулаторных условиях) до 47,3% (в условиях дневного стационара);

- по объемам оказания медицинской помощи на единицу измерения в диапазоне от 49,3% (медицинская помощь в амбулаторных условиях по обращениям в связи с заболеванием) до 88,8% (медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара). При этом уровень исполнения объемов оказания медицинской помощи ниже 75% наблюдается по скорой медицинской помощи, медицинской помощи в амбулаторных условиях (по неотложной медицинской помощи и в связи с заболеванием) и по медицинской реабилитации в стационарных условиях. За 9 месяцев 2018 года уровень исполнения объемов оказания медицинской помощи ниже 75% наблюдался по скорой медицинской помощи (55,6%), медицинской помощи в амбулаторных условиях (по неотложной медицинской помощи (59,4%) и в связи с заболеванием (42,7%)), по медицинской реабилитации в стационарных условиях (50,7%) и по медицинской помощи в условиях дневного стационара (71,5%).

Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями», реализуемого в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» на 2019 год, установлена задача «Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения» с объемом финансового обеспечения за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в сумме 9 972 240,0 тыс. рублей (по данным подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»). Ответственным за достижение результата регионального проекта по указанной задаче является директор ТФОМС Московской области Мисюкевич О.А.

Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2019 год предусмотрен объем средств на оплату медицинской

помощи по профилю «онкология», оказанной в круглосуточных стационарах – 6 088 893,07 тыс. рублей (69 556 случаев госпитализации); оказанной в дневных стационарах – 3 885 141,04 тыс. рублей (48 231 случай лечения), всего на сумму 9 974 034,11 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает несоответствие объемов финансирования, предусмотренных в региональном проекте Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями», реализуемым в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» на 2019 год (9 972 240,0 тыс. рублей), объемам финансирования, предусмотренным Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год (9 974 034,11 тыс. рублей) на 1 794,11 тыс. рублей.

По информации ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года стоимость оказанной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями составила 6 335 395,6 тыс. рублей или 63,5% от утвержденных Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2019 год, в том числе:

в условиях круглосуточного стационара в сумме 4 691 113,5 тыс. рублей или 77,0% от годового объема финансирования, оказано 58 135 случаев госпитализации или 83,6% от годового объема;

в условиях дневного стационара в сумме 1 644 282,1 тыс. рублей или 42,3% от годового объема финансирования, оказано 42 428 случаев лечения или 88,0% от годового объема.

За 9 месяцев 2019 года средняя стоимость одного случая госпитализации в круглосуточном стационаре по профилю «онкология» составила 80 693,45 рублей, стоимость одного случая лечения в дневном стационаре составила 38 754,65 рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что низкий процент исполнения годового объема финансирования оказанной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в условиях дневного стационара (42,3%) свидетельствует об оказании более дешевой медицинской помощи, в связи с чем возникают риски невыполнения объема финансового обеспечения регионального проекта по итогам 2019 года.

Перечень видов, форм и условий оказания медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, и категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, утвержденные Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов,

соответствуют аналогичным показателям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации).

В течение третьего квартала 2019 года постановлением Правительства Московской области от 28.08.2019 № 561/29 внесены изменения в Московскую областную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части ее приведения в соответствие с требованиями Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 440), а именно:

1) изменены средние нормативы объема медицинской помощи по основным видам, условиям и формам ее оказания, установленные Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2019 год в рамках базовой программы:

в части медицинской помощи в условиях дневных стационаров с установленных на 2019-2021 годы в размере 0,062 случая лечения на 1 застрахованное лицо средний норматив объема увеличен до 0,06225 – на 2019 год, 0,06229 – на 2020 год и 0,06234 – на 2021 год;

в части медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении средний норматив объема увеличен на 2019 год с 0,000478 до 0,000733 случая на 1 застрахованное лицо, на 2020 год с 0,000492 до 0,0007850 случая на 1 застрахованное лицо, на 2021 год с 0,000506 до 0,000850 случая на 1 застрахованное лицо;

в части высокотехнологичной медицинской помощи на 2019-2021 годы средний норматив объема увеличен с 0,00453 до 0,0053 случая госпитализации в расчете на 1 застрахованное лицо;

2) установлены средние нормативы объема медицинской помощи в рамках диспансеризации на 2019 год – 0,16 комплексного посещения на 1 застрахованное лицо, на 2020 и 2021 годы – 0,174 и 0,189 комплексного посещения на 1 застрахованное лицо;

3) изменены средние нормативы объема медицинской помощи в части дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области):

для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактической и иными целями средний норматив объема снижен на 2019 год с 0,252 до 0,202 посещения на 1 застрахованное лицо (на 19,8%);

для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями, средний норматив объема снижен на 2019 год с 0,066 до 0,032 обращения на 1 застрахованное лицо (на 51,5%);

для медицинской помощи в условиях дневных стационаров увеличены на 2019 год с 0,0011 до 0,0015 случая лечения на 1 застрахованное лицо.

По информации ТФОМС Московской области указанные средние нормативы объема медицинской помощи приведены в соответствие с фактическим исполнением медицинскими организациями объемов медицинской помощи за 6 месяцев 2019 года и прогнозным исполнением на 2019 год.

4) внесены изменения в части увеличения размеров средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по всем видам, условиям и формам оказания медицинской помощи на 0,02%, за исключением медицинской помощи в условиях дневных стационаров, по которой снижение составило 87,56 рубля или 0,38%;

5) текстовая часть программы дополнена положениями об оказании паллиативной медицинской помощи в части обеспечения граждан для использования на дому медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, а также наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами при посещениях на дому;

6) перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования, дополнен графами, в которых указаны медицинские организации, проводящие профилактические медицинские осмотры, в том числе в рамках диспансеризации.

Средние нормативы объема медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания и нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленные Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2019 год в рамках базовой программы, в сравнении с аналогичными показателями, утвержденными в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации, приведены в следующей таблице.

Виды, условия и формы оказания медицинской помощи	Средние нормативы объема медицинской помощи на 2019 год на одно застрахованное лицо (единиц)			Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи			
	Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи РФ	Московская областная программа ОМС (в рамках базовой программы)	Отклонение (+,-)	Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи РФ (рублей)	С учетом коэффициента дифференциации 1,137 (рублей)	Московская областная программа ОМС (в рамках базовой программы) (рублей) / (в первоначальной редакции), изменение (+,-)	Процент роста нормативов финансовых затрат в Московской области к федеральным (с учетом коэффициента дифференциации), %
1	2	3	4	5	6	7	8
Скорая медицинская помощь (вызов)	0,300	0,300	0,0	2 314,0	2 631,02	2 640,70 / (2 640,23) +0,02%	+0,37
В амбулаторных условиях							
- посещение с профилактической и иными целями	2,88	2,88	0,0	473,8	538,71	543,38 / (543,29) +0,02%	+0,87
- посещение по неотложной медицинской помощи	0,56	0,56	0,0	601,4	683,79	686,32 / (686,20) +0,02%	+0,37
- обращение в связи с заболеванием	1,77	1,77	0,0	1 314,8	1 494,93	1 500,41 / (1 500,14) +0,02%	+0,37
В стационарных условиях (случай госпитализации)	0,17443	0,17443	0,0	32 082,2	36 477,46	36 611,93 / (36 605,41) +0,02%	+0,37
в том числе:							
- по профилю «онкология» (случай госпитализации)	0,0091	0,0091	0,0	76 708,5	87 217,56	87 539,03 / (87 523,43) +0,02%	+0,37
- медицинская реабилитация в стационарных условиях (случай госпитализации)	0,004	0,004	0,0	34 656,6	39 404,55	39 552,41 / (39 542,77) +0,02%	+0,37
В дневных стационарах (случай лечения)	0,062	0,06225	+0,00025	19 266,1	21 905,56	22 685,98 / (22 773,54) -0,38%	+3,56
в том числе							
- по профилю «онкология» (случай лечения)	0,00631	0,00631	0,0	70 586,6	80 256,96	80 553,09 / (80 538,42) +0,02%	+0,37

Средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденные Московской областной программой обязательного медицинского страхования, соответствуют федеральным показателям, утвержденным Программой

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации, за исключением медицинской помощи в условиях дневных стационаров, по которой средний норматив объема выше на 0,00025 случаев лечения (за счет увеличения норматива объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо при экстракорпоральном оплодотворении в условиях дневных стационаров с 0,000478 до 0,000733).

Снижение средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в условиях дневных стационаров на 87,56 рублей или на 0,38% обусловлено увеличением плановых объемов оказания услуг по экстракорпоральному оплодотворению на 1 946 случаев (с 3 654 до 5 600 случаев).

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, утвержденные Московской областной программой обязательного медицинского страхования, превышают федеральные показатели, утвержденные Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации (с учетом коэффициента дифференциации), в диапазоне от 0,37 до 3,56%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что по состоянию на 01.10.2019 требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 (в редакции от 12.04.2019) к территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, соблюдены.

Тарифы на оплату медицинской помощи утверждены Тарифным соглашением по реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год от 26.12.2018 (далее – Тарифное соглашение на 2019 год).

В 3 квартале 2019 года в Тарифное соглашение на 2019 год внесено 2 изменения (Дополнительные соглашения от 31.07.2019 № 7 и от 23.08.2019 № 8). В сентябре 2019 года изменения в Тарифное соглашение на 2019 год не вносились, при этом Дополнительным соглашением от 25.10.2019 № 9 к Тарифному соглашению на 2019 год признаны утратившими силу Дополнительные соглашения от 28.06.2019 № 6, от 31.07.2019 № 7, от 23.08.2019 № 8 и установлены следующие тарифы на оплату медицинской помощи.

В целях оплаты медицинской помощи **в условиях круглосуточного стационара** пунктом 3.2 раздела III Тарифного соглашения на 2019 год установлен следующий размер средней стоимости законченного случая лечения (базовая ставка):

в объеме 22 135,2 рублей, действующий с 01.06.2019 по 30.09.2019 (на уровне действующего с 01.01.2019 по 31.05.2019), что ниже 65,0% от норматива

финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, установленного Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2019 год ($22\,135,2 / 36\,605,41 \times 100 = 60,5\%$);

в объеме 23 797,76 рублей, действующий с 01.10.2019, что составляет 65,0% от норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, установленного Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2019 год ($23\,797,76 / 36\,611,93 \times 100 = 65,0\%$).

Средний размер финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями в стационарных условиях, в расчете на одно застрахованное лицо, определенный на основе нормативов объемов медицинской помощи и финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных Московской областной программой обязательного медицинского страхования, с 01.10.2019 составляет 5 220,74 рублей, что больше действующего в течение 9 месяцев 2019 года (5 219,60 рублей) на 1,14 рублей или на 0,02%.

Стоимость одного случая госпитализации в круглосуточном стационаре по клинико-статистическим группам определяется исходя из:

- 1) средней стоимости законченного случая лечения (базовой ставки);
- 2) коэффициента относительной затратно-емкости (определен на федеральном уровне) (*приложение 10а к Тарифному соглашению на 2019 год*);
- 3) поправочных коэффициентов:
 - коэффициент сложности лечения пациентов (*приложение 10б к Тарифному соглашению на 2019 год*);
 - коэффициент уровня и подуровня оказания медицинской помощи (*приложение 2а к Тарифному соглашению на 2019 год*).

Тарифным соглашением на 2019 год (с изменениями) установлены значения коэффициентов уровней и подуровней оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара:

- 1 уровень – 0,95;
- 2 уровень – 1,1;
- 3 уровень – 1,15 (подуровень А) и 1,4 (подуровень Б).

Диапазон установленных коэффициентов соответствует границам значений, рекомендуемым для установления в тарифных соглашениях субъектов Российской Федерации согласно письму Минздрава России № 11-7/10/2-7543 и Федерального фонда обязательного медицинского страхования № 14525/26-1/и от 21.11.2018 «О методических рекомендациях по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования».

Тарифы на оплату случаев лечения в условиях круглосуточного стационара с применением методов высокотехнологичной медицинской помощи установлены приложением 11 к Тарифному соглашению на 2019 год. По сравнению с 2018 годом тарифы возросли на 5-11%.

В течение 1 полугодия 2019 года по отдельным федеральным медицинским организациям, оказывающим высокотехнологичную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара, отмечалось установление значения коэффициента подуровня оказания медицинской помощи (1,15) несоответствующее установленным границам – 1,4-1,7. С 01.06.2019 коэффициент подуровня оказания медицинской помощи по федеральным медицинским организациям, оказывающим высокотехнологичную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара, установлен в размере 1,4.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что размер базовой ставки при оплате законченного случая лечения в условиях круглосуточного стационара на 2019 год, действующий с 01.10.2019 (23 797,76 рублей), возрос по сравнению с действующим с 01.10.2018 по 31.12.2018 (20 500,0 рублей) на 3 297,76 рублей (на 16,1%), на конец 2017 года (17 484,0 рублей) на 6 313,76 рублей (на 36,1%) и на конец 2016 года (21 000,0 рублей) на 2 797,76 рублей (на 13,3%).

Базовая ставка при оплате законченного случая лечения **в дневном стационаре** на основе клинико-статистических групп / клинико-профильных групп на 2019 год установлена пунктом 4.2 раздела III Тарифного соглашения на 2019 год в следующем размере:

11 626,4 рублей, действующий с 01.06.2019 по 30.09.2019 (на уровне действующего с 01.01.2019 по 31.05.2019), что ниже 60,0% от норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, установленного Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2019 год ($11\,626,4 / 22\,773,54 \times 100 = 51,1\%$);

13 664,2 рублей, действующий с 01.10.2019, что составляет 60,2% от норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, установленного Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2019 год ($13\,664,2 / 22\,685,98 \times 100 = 60,2\%$).

Средний размер финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями в условиях дневного стационара, в расчете на одно застрахованное лицо, определенный на основе нормативов объемов медицинской помощи и финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных Московской областной программой

обязательного медицинского страхования, с 01.10.2019 составляет 1 370,0 рублей, что больше действующего в течение 9 месяцев 2019 года (1 369,76 рублей) на 0,24 рублей или на 0,02%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что размер базовой ставки при оплате законченного случая лечения в дневном стационаре на 2019 год, действующий с 01.10.2019 (13 664,2 рублей), возрос по сравнению с действующей с 01.08.2018 по 31.12.2018 (10 200,0 рублей) на 3 464,2 рублей (на 34,0%), по сравнению с 2017 годом (7 490,0 рублей) на 6 174,2 рублей (на 82,4%), по сравнению с 2016 годом (11 775,0 рублей) на 1 889,2 рублей (на 16,0%).

Размер базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи, оказываемой **в амбулаторных условиях**, установлен пунктом 2.2 раздела III Тарифного соглашения на 2019 год (в течение 9 месяцев 2019 года не изменялся) в размере 165,0 рублей в месяц (1 980,0 рублей в год), что меньше показателя на конец 2018 года (215,0 рублей в месяц (2 580,0 рублей в год)) на 50,0 рублей (на 23,3%) в месяц (на 600,0 рублей в год) и показателя на конец 2017 года (199,85 рублей в месяц (2 398,2 рублей в год)) на 34,85 рублей (на 17,4%) в месяц (на 418,2 рублей в год), в связи с уменьшением количества профилей специалистов на прикрепленное население с 29 профилей в 2018 году до 5 профилей в 2019 году.

Средний размер финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями в амбулаторных условиях, в расчете на одно застрахованное лицо, определенный на основе нормативов объемов медицинской помощи и финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных Московской областной программой обязательного медицинского страхования, с 01.10.2019 составляет 4 429,84 рублей, что больше действующего в течение 9 месяцев 2019 года (4 429,02 рублей) на 0,82 рублей или на 0,02%.

При оплате **скорой медицинской помощи**, оказанной вне медицинской организации, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования гражданам, застрахованным в Московской области, применяется способ оплаты по подушевому нормативу финансирования (медицинская помощь в Московской области) в сочетании с оплатой за вызов скорой медицинской помощи (при межтерриториальных расчетах).

Размер базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи установлен пунктом 5.3 раздела III Тарифного соглашения на 2019 год в размере 61,42 рубля в месяц (736,4 рубля в год) в расчете на одно застрахованное лицо, что больше показателя 2018 года (53,69 рублей в месяц (644,24 рубля в год)) на 7,73 рублей (на 14,4%) в месяц (на 92,16 рубля (14,3%) в год), показателя 2017 года (52,61 рубля в месяц (631,32 рублей в год)) на

8,81 рублей (на 16,7%) в месяц (на 105,08 рублей (16,6%) в год) и показателя 2016 года (52,08 рубля в месяц (624,9 рубля в год) на 9,34 рублей (на 17,9%) в месяц (на 111,5 рублей (17,8%) в год).

При установлении базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи в размере 61,42 рубля в месяц расчетно годовой размер составляет 737,04 рублей (61,42 x 12), что больше установленного пунктом 5.3 раздела III Тарифного соглашения на 2019 год (736,4 рубля в год) на 0,64 рубля. Соответственно, при установлении базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи в размере 736,4 рубля в год расчетно месячный размер составляет 61,37 рублей (736,4 / 12), что меньше установленного пунктом 5.3 раздела III Тарифного соглашения на 2019 год (61,42 рубля в месяц) на 0,05 рубля.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что размер базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи увеличен на 0,32 рубля в месяц (с 61,1 рубля до 61,42 рубля) или на 0,4% (в год с 733,2 рубля до 736,4 рублей), при этом установлено несоответствие месячного размера годовому и годового размера месячному соответственно.

Средний размер финансового обеспечения скорой медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, в расчете на одно застрахованное лицо, определенный на основе нормативов объемов медицинской помощи и финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных Московской областной программой обязательного медицинского страхования, с 01.10.2019 составляет 755,48 рублей, что больше действующего в течение 9 месяцев 2019 года (755,34 рублей) на 0,14 рублей или на 0,02%.

При оплате медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию за пределами Московской области, применяются тарифы на оплату вызовов скорой медицинской помощи для осуществления межтерриториальных расчетов (*приложение № 146 к Тарифному соглашению на 2019 год*). В течение 9 месяцев 2019 года указанные тарифы не изменялись.

По результатам анализа установленных тарифов на оплату медицинской помощи на 2019 год и среднего размера финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, в расчете на одно застрахованное лицо, Контрольно-счетная палата Московской области отмечает:

- в течение 9 месяцев 2019 года финансирование оказанной медицинской помощи в стационарных условиях (круглосуточный и дневной стационар) осуществлялось с нарушением подпункта 3 пункта 5.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, установленных приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21.11.2018 № 247;

- установление тарифов с 1 октября 2019 года на оплату стоимости законченного случая лечения в стационарных условиях (базовая ставка) в размере 23 797,76 рублей и в условиях дневного стационара в размере 13 664,2 рублей, что соответствует условиям подпункта 3 пункта 5.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, установленных приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21.11.2018 № 247;

- установление значения коэффициента подуровня оказания медицинской помощи по федеральным медицинским организациям, оказывающим высокотехнологичную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара, в размере 1,4, что соответствует условиям подпункта 4г пункта 5.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, установленных приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21.11.2018 № 247;

- увеличение с 01.10.2019 среднего размера финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, в расчете на одно застрахованное лицо, определенного на основе нормативов объемов медицинской помощи и финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных Московской областной программой обязательного медицинского страхования, по всем условиям оказания медицинской помощи на 0,02%;

- несоответствие установленного на месяц размера подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи годовому ($61,42 \times 12 \neq 736,4$) и, соответственно, установленного на год размера подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи месячному ($736,4 / 12 \neq 61,42$).

По данным автоматизированной информационно-аналитической системы «Мониторинг социально-экономического развития Московской области с использованием типового регионального сегмента ГАС «Управление» (далее – ГАС «Управление») по подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы Министерству здравоохранения Московской области, как ответственному исполнителю мероприятий вышеуказанной подпрограммы, реализуемых совместно с ТФОМС Московской области, на 2019 год установлено достижение 6 показателей, из которых по состоянию на 01.10.2019 достигнуто 3 показателя, не достигнуто также 3 показателя:

достигнуты:

- увеличение количества граждан Московской области, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, при плановом значении 0,2%,

фактическое исполнение составило 0,23% (годовой отраслевой показатель, периодичность представления – ежегодно);

- доля частных медицинских организаций, участвующих в оказании медицинской помощи в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в общем числе медицинских организаций, участвующих в реализации подпрограммы 7, при плановом значении 31,0%, фактическое исполнение составило 39,74% (годовой отраслевой показатель, периодичность представления – ежеквартально);

- доля медицинских организаций, оказывающих в рамках обязательного медицинского страхования первичную медико-санитарную помощь, на базе которых функционируют каналы связи граждан со страховыми представителями страховых медицинских организаций (пост страхового представителя, телефон, терминал для связи со страховым представителем), при плановом значении 18,5%, фактическое исполнение составило 53,6% (годовой целевой показатель по Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), периодичность представления – ежемесячно). Планируемое значение показателя на 2024 год составляет 77,8%.

не достигнуты:

- увеличение количества прикрепленного населения (застрахованных граждан) Московской области, при плановом значении 1,24%, фактическое исполнение составило 0,01% (годовой отраслевой показатель, периодичность представления – ежегодно);

- снижение объемов оказания плановой медицинской помощи в условиях стационара гражданам, застрахованным в Московской области, оказанной за пределами субъекта, при плановом значении 5,0%, фактическое исполнение составило 4,23% (годовой отраслевой показатель, периодичность представления – ежеквартально);

- доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями, при плановом значении 57,2%, фактическое исполнение составило 56,9% (годовой целевой показатель по Указу № 204, периодичность представления – ежеквартально).

4.5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности ТФОМС Московской области

По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.10.2019 у ТФОМС Московской области образовалась **кредиторская задолженность** в сумме 200 018,5 тыс. рублей, которая по сравнению с объемом кредиторской задолженности за 9 месяцев 2018 года (13 427 274,2 тыс. рублей) уменьшилась на 13 227 255,7 тыс. рублей или на 98,5%, в основном, за счет уменьшения кредиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с вступлением в силу 1 января 2019 года приказа Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (далее – Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы») и изменением порядка отражения в бухгалтерском учете кредиторской задолженности в части денежных средств от предоставления дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также отражением в форме 0503169 показателей аналитических счетов по указанным средствам, как доходы будущих периодов.

За 9 месяцев 2019 года кредиторская задолженность уменьшилась на 83 936,6 тыс. рублей или на 29,6% (283 955,1 тыс. рублей на 01.01.2019). По состоянию на 01.10.2019 года просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствуют.

Анализ кредиторской задолженности ТФОМС Московской области представлен в следующей таблице.

Структура кредиторской задолженности	Сумма кредиторской задолженности, (тыс. рублей)			Отклонение кредиторской задолженности за 9 месяцев 2019 года от 9 месяцев 2018 года	
	на 01.10.2018	на 01.01.2019	на 01.10.2019	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО, в том числе:	13 427 274,2	283 955,1	200 018,5	-13 227 255,7	-98,5
1. Задолженность перед страховыми медицинскими организациями по оплате за оказанные медицинские услуги	1 798,0	6 023,0	81 740,8	+79 942,8	+4 446,2
2. Задолженность перед медицинскими организациями	0,0	0,0	45 577,7	-45 577,7	-
3. Задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	13 352 269,3	241 173,4	0,0	-13 352 269,3	-100,0

Структура кредиторской задолженности	Сумма кредиторской задолженности, (тыс. рублей)			Отклонение кредиторской задолженности за 9 месяцев 2019 года от 9 месяцев 2018 года	
	на 01.10.2018	на 01.01.2019	на 01.10.2019	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
задолженность перед Федеральным фондом обязательного медицинского страхования по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции	12 170 445,2	230 215,8	0,0	-12 170 445,2	-100,0
задолженность перед Министерством здравоохранения Московской области по расчетам, осуществляемым за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области	1 181 824,1	0,0	0,0	-1 181 824,1	-100,0
4. Расчеты с плательщиками прочих доходов	1 187,1	14 413,6	2 919,7	+1 732,6	+146,0
5. Задолженность по текущей деятельности ТФОМС Московской области	72 019,8	22 345,1	69 780,3	-2 239,5	-3,1

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

Кредиторская задолженность **перед страховыми медицинскими организациями** по оплате за оказанные медицинские услуги за 9 месяцев 2019 года увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (1 798,0 тыс. рублей) на 79 942,8 тыс. рублей или в 45,5 раза и составила 81 740,8 тыс. рублей (согласно информации по форме № 3-ТФОМС погашена в октябре 2019 года). Задолженность образовалась в связи с перевыполнением объемов оказанной медицинской помощи медицинскими организациями и недостатком целевых средств для оплаты медицинской помощи, оказанной сверх плановых объемов за июль-август 2019 года, а также необходимостью проведения проверки обоснованности предоставления дополнительных средств из нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области в соответствии с частью 8 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Кредиторская задолженность **перед медицинскими организациями** по оплате счетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.10.2019 составляет 45 577,7 тыс. рублей (согласно информации по форме № 3-ТФОМС погашена в октябре 2019 года). За аналогичный период прошлого года кредиторская задолженность перед медицинскими организациями отсутствовала. Задолженность образовалась в связи с проведением контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и оплатой не позднее 25 дней с даты представления счета (реестра счетов) медицинской организацией в соответствии с пунктом 161 Правил обязательного медицинского страхования,

утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н.

Кредиторская задолженность ТФОМС Московской области **по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы** Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года не отражена в связи с внесением изменений в порядок ведения бухгалтерского учета и утверждением Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», в связи с чем задолженность по сравнению с аналогичным периодом 2018 года сократилась на 13 352 269,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность **по расчетам с плательщиками прочих доходов** на 01.10.2019 составила 2 919,7 тыс. рублей, которая по сравнению с задолженностью на 01.10.2018 (1 187,1 тыс. рублей) возросла на 1 732,6 тыс. рублей или в 2,5 раза. Задолженность образовалась в связи с зачислением в доход бюджета ТФОМС Московской области ежедневных поступлений средств от страховых медицинских организаций от применения штрафных санкций к медицинским организациям за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, начисление дохода по которым осуществляется в соответствии с отчетами страховых медицинских организаций (срок предоставления отчетов – ежемесячно до 20 числа месяца, следующего за отчетным) в размере 2 918,7 тыс. рублей и невыясненных поступлений в размере 1,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность **по текущей деятельности ТФОМС Московской области** за 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (72 019,8 тыс. рублей) снизилась на 2 239,5 тыс. рублей или на 3,1% и составила 69 780,3 тыс. рублей, в том числе:

40 803,6 тыс. рублей – текущая задолженность по расходам на оплату труда за сентябрь 2019 года, подлежащая выплате в октябре 2019 года в соответствии с коллективным договором, и по перечислениям налога на доходы физических лиц, страховых взносов и пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, профсоюзных взносов и выплат по исполнительным листам работников (по информации ТФОМС Московской области задолженность погашена в октябре 2019 года);

28 636,0 тыс. рублей – задолженность по арендной плате. В составе кредиторской задолженности отражен объем арендных платежей, подлежащих перечислению арендодателям за весь период пользования имуществом до окончания действия договоров аренды. Задолженность по арендной плате погашается в течение сроков действия контрактов (договоров) по мере перечисления арендной платы за пользование имуществом;

281,5 тыс. рублей – текущая задолженность по оплате прочих работ (услуг) за сентябрь 2019 года (услуги связи 65,9 тыс. рублей, коммунальные услуги 15,7 тыс. рублей, содержание помещений 84,7 тыс. рублей, приобретение основных средств и материальных запасов 115,2 тыс. рублей). По информации ТФОМС Московской области (форма № 3-ТФОМС) задолженность по оплате прочих работ (услуг), оказанных в сентябре 2019 года, погашена в октябре 2019 года в соответствии с условиями государственных контрактов;

5,1 тыс. рублей – текущая задолженность по налогам за 3 квартал 2019 года (налог на прибыль – 4,7 тыс. рублей, налог на добавленную стоимость – 0,2 тыс. рублей, налог на имущество – 0,2 тыс. рублей). По информации ТФОМС Московской области (форма № 3-ТФОМС) задолженность погашена в полном объеме в октябре 2019 года;

54,1 тыс. рублей – задолженность по депонированной заработной плате (по состоянию на 01.10.2019 не востребована).

В форме 0503169 на 01.10.2019 отражены показатели счетов аналитического учета по доходам будущих периодов и резервам предстоящих расходов, в том числе по счетам:

- 140140000 «Доходы будущих периодов» в размере 41 307 933,8 тыс. рублей, из них доходы будущих периодов от поступления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 41 291 621,0 тыс. рублей, в том числе:

36 692 869,9 тыс. рублей – субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования;

4 598 751,1 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджета Московской области, в том числе: 182 776,9 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС; 3 679 946,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС; 736 027,5 тыс. рублей на мероприятия, не включенные в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования. По информации ТФОМС Московской области уменьшение показателей доходов будущих периодов в части субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования и межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области осуществляется ежемесячно на основании Уведомлений по расчетам между бюджетами на сумму произведенных расходов;

- 140160000 «Резервы предстоящих расходов» в размере 22 367,1 тыс. рублей – по текущей деятельности ТФОМС Московской области (резерв предстоящих

расходов на выплату отпускных сумм работникам и уплату страховых взносов, начисляемых на отпускные выплаты).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2019 образовалась в объеме 32 807 686,9 тыс. рублей, которая по сравнению с показателем дебиторской задолженности на 01.10.2018 (3 664 279,2 тыс. рублей) увеличилась на 29 143 407,7 тыс. рублей или в 9,0 раз. За 9 месяцев 2019 года дебиторская задолженность возросла на 27 539 087,5 тыс. рублей или в 6,2 раза (5 268 599,4 тыс. рублей на 01.01.2019). По сравнению с дебиторской задолженностью на 01.07.2019 (61 908 545,7 тыс. рублей) установлено снижение дебиторской задолженности на 29 100 858,8 тыс. рублей или на 47,0%. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2019 года отсутствует.

Анализ дебиторской задолженности ТФОМС Московской области представлен в следующей таблице:

Структура дебиторской задолженности	Сумма дебиторской задолженности, (тыс. рублей)			Отклонение дебиторской задолженности за 9 месяцев 2019 года от 9 месяцев 2018 года	
	на 01.10.2018	на 01.01.2019	на 01.10.2019	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО, в том числе:	3 664 279,2	5 268 599,4	32 807 686,9	+29 143 407,7	+795,3
1. Задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	-	-	28 701 785,5	+28 701 785,5	-
задолженность Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации	-	-	25 407 838,3	+25 407 838,3	-
задолженность Министерства здравоохранения Московской области по расчетам, осуществляемым за счет средств, полученных на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	-	-	109 666,3	+109 666,3	-
задолженность Министерства здравоохранения Московской области по расчетам, осуществляемым за счет средств, полученных на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	-	-	2 637 140,9	+2 637 140,9	-
задолженность Министерства здравоохранения Московской области по расчетам, осуществляемым за счет средств, полученных на мероприятия, не включенные в Московскую областную программу обязательного медицинского	-	-	547 140,0	+547 140,0	-

Структура дебиторской задолженности	Сумма дебиторской задолженности, (тыс. рублей)			Отклонение дебиторской задолженности за 9 месяцев 2019 года от 9 месяцев 2018 года	
	на 01.10.2018	на 01.01.2019	на 01.10.2019	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
страхования					
2. Задолженность по прочим авансовым платежам, в том числе:	3 664 279,2	5 268 599,4	4 105 901,4	+441 622,2	+12,1
перечислены средства на авансирование страховых медицинских организаций при реализации базовой программы обязательного медицинского страхования	3 218 723,6	4 736 342,7	3 675 608,6	+456 885,0	+14,2
перечислены средства на авансирование страховых медицинских организаций при реализации мероприятий дополнительно к базовой программе обязательного медицинского страхования в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования	444 968,8	529 099,0	428 213,5	-16 755,3	-3,8
произведены расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством	200,0	2 535,9	1 806,2	+1 606,2	+803,1
перечислена предоплата за почтовые услуги, коммунальные услуги (электроэнергия), приобретение подписных изданий, транспортный налог, начислена задолженность по ущербу основным средствам и материальным запасам	386,8	621,8	268,9	-117,9	-30,5
задолженность страховых медицинских организаций по уплате 50% штрафных санкций	0,0	0,0	4,2	+4,2	-

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2019 образовалась по следующим причинам:

- начислена задолженность ТФОМС Московской области по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 28 701 785,5 тыс. рублей, в том числе:

задолженность *Федерального фонда обязательного медицинского страхования* в сумме 25 407 838,3 тыс. рублей по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Уменьшение дебиторской задолженности осуществляется ежемесячно при поступлении субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

задолженность *Министерства здравоохранения Московской области* в сумме 3 293 947,2 тыс. рублей:

1) по расчетам, осуществляемым за счет средств, полученных из бюджета Московской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части

базовой программы обязательного медицинского страхования – 109 666,3 тыс. рублей;

2) по расчетам, осуществляемым за счет средств, полученных из бюджета Московской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, – 2 637 140,9 тыс. рублей;

3) по расчетам, осуществляемым за счет средств бюджета Московской области, на финансирование мероприятий, не включенных в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования (на оказание медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам), – 547 140,0 тыс. рублей.

Уменьшение дебиторской задолженности осуществляется ежемесячно при поступлении межбюджетного трансферта из бюджета Московской области.

В соответствии с Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» в форме 0503169 на 01.10.2019 отражена дебиторская задолженность по субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования и межбюджетным трансфертам из бюджета Московской области в размере годового объема средств, уменьшенная на сумму ежемесячных поступлений в течение 9 месяцев 2019 года из соответствующих бюджетов в бюджет ТФОМС Московской области;

- перечислены средства на авансирование страховых медицинских организаций на оплату медицинской помощи при реализации базовой программы обязательного медицинского страхования на сентябрь 2019 года в сумме 3 675 608,6 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя 2018 года (3 218 723,6 тыс. рублей) на 456 885,0 тыс. рублей или на 14,2%;

- перечислены средства на авансирование страховых медицинских организаций на оплату медицинской помощи при реализации мероприятий дополнительно к базовой программе обязательного медицинского страхования в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования на сентябрь 2019 года в сумме 428 213,5 тыс. рублей, что меньше аналогичного показателя прошлого года (444 968,8 тыс. рублей) на 16 755,3 тыс. рублей или на 3,8%.

Зачет авансовых платежей страховым медицинским организациям осуществляется после окончательного расчета за отчетный период на основании представленных отчетов об использовании средств обязательного медицинского страхования за этот период;

- произведены расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, подлежащие возмещению Фондом социального страхования Российской Федерации из-за превышения суммы

начисленных страховых взносов, в размере 1 806,2 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя 2018 года (200,0 тыс. рублей) на 1 606,2 тыс. рублей или в 9 раз;

- перечислены авансовые платежи по текущей деятельности ТФОМС Московской области в сумме 268,9 тыс. рублей (за почтовые услуги – 59,3 тыс. рублей, коммунальные услуги (электроэнергия) – 3,9 тыс. рублей, прочие услуги (приобретение подписных изданий) – 65,3 тыс. рублей, транспортный налог – 29,0 тыс. рублей, по ущербу основным средствам и материальным запасам (хищение имущества в межрайонном филиале № 1) – 111,4 тыс. рублей), что меньше аналогичного показателя прошлого года (386,8 тыс. рублей) на 117,9 тыс. рублей или на 30,5%.

Следует отметить, что при наличии дебиторской задолженности у ТФОМС Московской области в виде авансирования страховых медицинских организаций и, соответственно, медицинских организаций, по состоянию на 01.10.2019 в сумме 4 103 822,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность медицинских организаций по форме отчетности 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (средства по обязательному медицинскому страхованию) на 01.10.2019, представленной в Контрольно-счетную палату Московской области Министерством здравоохранения Московской области, составляет 11 455 740,2 тыс. рублей, т.е. превышает размер авансирования на 7 351 918,1 тыс. рублей. Просроченная задолженность медицинских организаций в общей сумме кредиторской задолженности на 01.10.2019 составила 319 958,2 тыс. рублей или 2,8% от общего объема кредиторской задолженности. За третий квартал 2019 года кредиторская задолженность медицинских организаций увеличилась на 1 204 365,9 тыс. рублей или на 11,7%, в том числе просроченная кредиторская задолженность на 184 188,1 тыс. рублей или в 2,4 раза (по состоянию на 01.07.2019 кредиторская задолженность составляла 10 251 374,3 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 135 770,1 тыс. рублей).

По сравнению с кредиторской задолженностью медицинских организаций по состоянию на 01.10.2018 (15 810 646,6 тыс. рублей, в том числе просроченная – 4 843 121,7 тыс. рублей) объем кредиторской задолженности медицинских организаций сократился на 4 354 906,4 тыс. рублей или на 27,5%, в том числе просроченная кредиторская задолженность сократилась на 4 523 163,5 тыс. рублей или на 93,4%.

По сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2019 года (3 637 411,2 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 72 800,8 тыс. рублей) объем кредиторской задолженности медицинских организаций увеличился на 7 818 329,0 тыс. рублей или в 3,1 раза, в

том числе просроченная кредиторская задолженность возросла на 247 157,4 тыс. рублей или в 4,4 раза.

Информация о кредиторской задолженности медицинских организаций представлена в следующей таблице.

Наименование задолженности	По состоянию на: (тыс. рублей)			Отклонение задолженности на 01.10.2019 от 01.10.2018	
	01.10.2018	01.01.2019	01.10.2019	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
Кредиторская задолженность всего	15 810 646,6	3 637 411,2	11 455 740,2	-4 354 906,4	-27,5
<i>в том числе просроченная</i>	<i>4 843 121,7</i>	<i>72 800,8</i>	<i>319 958,2</i>	<i>-4 523 163,5</i>	<i>-93,4</i>

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает снижение уровня кредиторской задолженности медицинских организаций, в том числе просроченной, по сравнению с 9 месяцами 2018 года. При этом по сравнению с кредиторской задолженностью на 01.01.2019 наблюдается рост в 3,1 раза текущей, и в 4,4 раза просроченной кредиторской задолженности, что свидетельствует о нестабильном финансовом состоянии государственных учреждений здравоохранения Московской области.

В ходе мониторинга исполнения бюджета ТФОМС Московской области проанализирован объем санкций, примененных к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

По данным формы № 11-ТФОМС за 9 месяцев 2019 года объем санкций составил 2 546 280,8 тыс. рублей, что по сравнению с объемом санкций за 9 месяцев 2018 года (934 014,0 тыс. рублей) больше на 1 612 266,8 тыс. рублей или в 2,7 раза, в том числе:

в виде неоплаты оказанной медицинской помощи 2 471 651,5 тыс. рублей или 97,1% от общего объема санкций (за аналогичный период прошлого года 869 957,9 тыс. рублей, рост на 1 601 693,6 тыс. рублей или в 2,8 раза), из них по результатам проведения:

медико-экономического контроля – 1 451 126,7 тыс. рублей или 58,7% от общей суммы неоплаты (за 9 месяцев 2018 года – 139 616,0 тыс. рублей, рост на 1 311 510,7 тыс. рублей или в 10,4 раза). Проведенный анализ показал, что несмотря на наличие возможности доработки и повторного представления на оплату ранее отклоненных счетов, объем неоплаты медицинской помощи по данному виду экспертизы значительно вырос;

медико-экономической экспертизы – 545 283,9 тыс. рублей или 22,1% от общей суммы неоплаты (за 9 месяцев 2018 года – 384 124,8 тыс. рублей, рост на 161 159,1 тыс. рублей или на 42,0%);

экспертизы качества оказанной медицинской помощи – 475 240,9 тыс. рублей или 19,2% от общей суммы неоплаты (за 9 месяцев 2018 года – 346 217,1 тыс. рублей, рост на 129 023,8 тыс. рублей или на 37,3%);

в виде штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества – 74 629,3 тыс. рублей или 2,9% от общего объема санкций (за аналогичный период прошлого года – 64 056,1 тыс. рублей, рост на 10 573,2 тыс. рублей или на 16,5%), в том числе по результатам проведения:

медико-экономической экспертизы – 52 421,1 тыс. рублей или 70,2% от общей суммы штрафов (за 9 месяцев 2018 года – 27 251,3 тыс. рублей, рост на 25 169,8 тыс. рублей или на 92,4%);

экспертизы качества оказанной медицинской помощи – 22 208,2 тыс. рублей или 29,8% от общей суммы штрафов (за 9 месяцев 2018 года – 36 804,8 тыс. рублей, снижение на 14 596,6 тыс. рублей или на 39,7%).

Информация об объеме санкций, примененных к медицинским организациям за 9 месяцев 2019 года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем санкций, взысканных с медицинских организаций (тыс. рублей)		Рост (+), снижение (-) объема санкций за 9 месяцев 2019 года к 9 месяцам 2018 года	
	за 9 месяцев 2019 года	за 9 месяцев 2018 года	сумма (тыс. рублей)	%
1	2	3	4	5
1. Неоплата медицинской помощи всего, в том числе:	2 471 651,5	869 957,9	+1 601 693,6	+184,1
1.1. по результатам проведения медико-экономического контроля	1 451 126,7	139 616,0	+1 311 510,7	+939,4
1.2. по результатам проведения медико-экономической экспертизы	545 283,9	384 124,8	+161 159,1	+42,0
1.3. по результатам проведения экспертизы качества медицинской помощи	475 240,9	346 217,1	+129 023,8	+37,3
2. Штрафы за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	74 629,3	64 056,1	+10 573,2	+16,5
ВСЕГО объем санкций:	2 546 280,8	934 014,0	+1 612 266,8	+172,6

В структуре основных дефектов при проведении экспертиз (1 624 584 нарушений) наибольший удельный вес занимают:

- нарушения в оформлении и предъявлении на оплату счетов и реестров счетов (1 241 001 нарушение (76,4% от общего количества нарушений) на сумму 1 780 423,3 тыс. рублей), в том числе включение в реестр счетов случаев оказания

медицинской помощи, не входящих в территориальную программу обязательного медицинского страхования; некорректное заполнение полей реестра счетов; повторное или необоснованное включение в реестр счетов медицинской помощи; включение в реестр счетов случаев оказания медицинской помощи застрахованному лицу, получившему полис обязательного медицинского страхования на территории другого субъекта Российской Федерации. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (288 990 нарушений на сумму 314 489,0 тыс. рублей) рост на 952 011 нарушений или в 4,3 раза (на 1 465 934,3 тыс. рублей или в 5,7 раза);

- дефекты оформления первичной медицинской документации в медицинской организации (283 430 нарушений (17,4% от общего количества нарушений) на сумму 378 161,7 тыс. рублей), в том числе искажение сведений в медицинской документации (дописки, исправления, переоформление истории болезни); непредставление первичной медицинской документации, подтверждающей факт оказания застрахованному лицу медицинской помощи, без объективных причин. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (243 684 нарушения на сумму 355 856,4 тыс. рублей) рост на 39 746 нарушений или на 16,3% (на 22 305,3 тыс. рублей или на 6,3%);

- нарушения при оказании медицинской помощи (98 964 нарушения (6,1% от общего количества нарушений) на сумму 299 022,5 тыс. рублей), где преобладают нарушения, связанные с невыполнением, несвоевременным или ненадлежащим выполнением необходимых пациенту мероприятий в соответствии с порядками и стандартами оказания медицинской помощи. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (84 968 нарушений на сумму 187 999,7 тыс. рублей) рост на 13 996 нарушений или на 16,5% (на 111 022,8 тыс. рублей или на 59,1%);

- нарушения, ограничивающие доступность медицинской помощи для застрахованных лиц, и отсутствие информированности застрахованного населения составляют 0,1% от общего количества нарушений (1 189 нарушений на сумму 14 044,0 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (682 нарушения на сумму 11 612,8 тыс. рублей) рост на 507 нарушений или на 74,3% (на 2 431,2 тыс. рублей или на 20,9%).

По результатам анализа установлено, что страховые медицинские организации в подавляющем большинстве случаев выявляют нарушения, связанные не с качеством оказания медицинской помощи, а с заполнением отчетной и медицинской документации.

По оперативной информации ТФОМС Московской области при проведении повторной медико-экономической экспертизы за 9 месяцев 2019 года рассмотрено 52,2 тыс. страховых случаев или 2,2% от медико-экономической экспертизы, проведенной страховыми медицинскими организациями, из них выявлено

5,8 тыс. страховых случаев, что составляет 11,1% от проверенных случаев (проведенных повторных экспертиз), в которых заключение специалистов ТФОМС Московской области не совпало с выводами специалистов-экспертов страховых медицинских организаций. В результате повторной медико-экономической экспертизы к страховым медицинским организациям предъявлены штрафные санкции в размере 57,4 тыс. рублей.

При проведении ТФОМС Московской области повторной экспертизы качества медицинской помощи рассмотрено 13 347 страховых случаев или 2,2% от общего количества, по которым страховыми медицинскими организациями проведена экспертиза качества медицинской помощи первично.

При проведении повторной экспертизы качества медицинской помощи установлены нарушения в 607 страховых случаях, что составляет 4,5% от проверенных случаев, в которых заключения экспертов качества медицинской помощи, проводивших экспертизу качества медицинской помощи по поручениям ТФОМС Московской области, не совпали с результатами экспертизы качества медицинской помощи, проведенной по поручению страховых медицинских организаций.

По результатам проведенной повторной экспертизы качества медицинской помощи предъявлены штрафные санкции: к страховым медицинским организациям за невыявление дефектов оказания медицинской помощи в размере 231,2 тыс. рублей; к медицинским организациям в размере 5,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает недостаточный объем проведенных повторных экспертиз оказания медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам.

Информация о государственных медицинских организациях Московской области, имеющих наибольший объем неоплаты медицинской помощи и наибольшее количество повторяющихся нарушений, приведена в следующей таблице:

Наименование	за 9 месяцев 2019 года		за 9 месяцев 2018 года		рост (+) / снижение (-) показателей 9 мес. 2019 года к 9 мес. 2018 года			
	количество дефектов	объем неоплаты (тыс. рублей)	количество дефектов	объем неоплаты (тыс. рублей)	количество дефектов		объем неоплаты	
					ед.	%	(тыс. рублей)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. ГБУЗ МО «Одинцовская центральная районная больница»	23 281	89 113,6	5 855	11 661,9	+17 426	+297,6	+77 451,7	+664,1
2. ГБУЗ МО «Коломенская центральная районная больница»	31 769	69 071,3	7 346	41 000,5	+24 423	+332,5	+28 070,8	+68,5
3. ГАУЗ МО «Клинская городская	4 198	57 680,5	3 359	15 472,0	+839	+25,0	+42 208,5	+272,8

Наименование	за 9 месяцев 2019 года		за 9 месяцев 2018 года		рост (+) / снижение (-) показателей 9 мес. 2019 года к 9 мес. 2018 года			
	количество дефектов	объем неоплаты (тыс. рублей)	количество дефектов	объем неоплаты (тыс. рублей)	количество дефектов		объем неоплаты	
					ед.	%	(тыс. рублей)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
больница»								
4. ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница»	13 142	48 130,4	9 101	32 538,3	+4 041	+44,4	+15 592,1	+47,9
5. ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница»	14 472	47 929,2	9 118	22 147,5	+5 354	+58,7	+25 781,7	+116,4
6. ГБУЗ МО «Солнечногорская центральная районная больница»	35 478	42 381,2	13 106	27 654,6	+22 372	+170,7	+14 726,6	+53,3
7. ГБУЗ МО «Дмитровская городская больница»	27 668	41 646,6	15 018	16 594,8	+12 650	+84,2	+25 051,8	+151,0
8. ГБУЗ МО «Орехово-Зуевская центральная городская больница»	12 865	38 656,6	18 212	44 060,5	-5 347	-29,4	-5 403,9	-12,3
9. ГБУЗ МО «Сергиево-Посадская районная больница»	38 192	36 022,8	9 545	22 034,9	+28 647	+300,1	+13 987,9	+63,5
10. ГБУЗ МО «Подольская городская клиническая больница»	3 733	35 398,6	1 016	6 740,5	+2 717	+267,4	+28 658,1	+425,2
11. ГБУЗ МО «Видновская районная клиническая больница»	34 337	34 983,5	6 685	7 414,9	+27 652	+413,6	+27 568,6	+371,8

Наибольший объем неоплаты медицинской помощи и повторяющихся нарушений установлено в следующих государственных учреждениях здравоохранения Московской области:

ГБУЗ МО «Одинцовская центральная районная больница» – 23 281 дефект на сумму 89 113,6 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 17 426 единиц (в 4,0 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 77 451,7 тыс. рублей (в 7,6 раза);

ГБУЗ МО «Коломенская центральная районная больница» – 31 769 дефектов на сумму 69 071,3 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 24 423 единицы (в 1,7 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 28 070,8 тыс. рублей (на 68,5%);

ГАУЗ МО «Клинская городская больница» – 4 198 дефектов на сумму 57 680,5 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества

дефектов на 839 единиц (на 25,0%) и объема неоплаты медицинской помощи на 42 208,5 тыс. рублей (в 3,7 раза);

ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница» – 13 142 дефекта на сумму 48 130,4 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 4 041 единицу (на 44,4%) и объема неоплаты медицинской помощи на 15 592,1 тыс. рублей (на 47,9%);

ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница» – 14 472 дефекта на сумму 47 929,2 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 5 354 единицы (на 58,7%) и объема неоплаты медицинской помощи на 25 781,7 тыс. рублей (в 2,2 раза);

ГБУЗ МО «Солнечногорская центральная районная больница» – 35 478 дефектов на сумму 42 381,2 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 22 372 единицы (в 2,7 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 14 726,6 тыс. рублей (на 53,3%);

ГБУЗ МО «Дмитровская городская больница» – 27 668 дефектов на сумму 41 646,6 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 12 650 единиц (на 84,2%) и объема неоплаты медицинской помощи на 25 051,8 тыс. рублей (в 2,5 раза);

ГБУЗ МО «Орехово-Зуевская центральная городская больница» – 12 865 дефектов на сумму 38 656,6 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года снижение количества дефектов на 5 347 единиц (на 29,4%) и объема неоплаты медицинской помощи на 5 403,9 тыс. рублей (на 12,3%);

ГБУЗ МО «Сергиево-Посадская районная больница» – 38 192 дефекта на сумму 36 022,8 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 28 647 единиц (в 4,0 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 13 987,9 тыс. рублей (на 63,5%);

ГБУЗ МО «Подольская городская клиническая больница» – 3 733 дефекта на сумму 35 398,6 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 2 717 единиц (в 3,7 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 28 658,1 тыс. рублей (в 5,3 раза);

ГБУЗ МО «Видновская районная клиническая больница» – 34 337 дефектов на сумму 34 983,5 тыс. рублей, по сравнению с 9 месяцами 2018 года рост количества дефектов на 27 652 единицы (в 5,1 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 27 568,6 тыс. рублей (в 4,7 раза).

По результатам анализа установлено, что у 10 из 11 медицинских организаций, в отношении которых страховые медицинские организации применили наибольший объем финансовых санкций, наблюдается увеличение количества нарушений, что свидетельствует о низком качестве управления и недостаточном уровне подготовки кадров соответствующих медицинских

организаций, а также об отсутствии контроля со стороны ТФОМС Московской области за реализацией медицинскими организациями права на повторное представление доработанных счетов (их частей), ранее отклоненных от оплаты.

Наибольшее количество нарушений установлено в следующих государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Московской области (ГБУЗ МО), имеющих наибольшие объемы неоплаты медицинской помощи:

ГБУЗ МО «Сергиево-Посадская районная больница» – 38 192 дефекта;

ГБУЗ МО «Солнечногорская центральная районная больница» – 35 478 дефектов;

ГБУЗ МО «Видновская районная клиническая больница» – 34 337 дефектов;

ГБУЗ МО «Коломенская центральная районная больница» – 31 769 дефектов;

ГБУЗ МО «Дмитровская городская больница» – 27 668 дефектов.

Неоплата медицинской помощи отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций и может привести к увеличению объемов кредиторской задолженности медицинских организаций.

Контрольно-счетная палата Московской области по результатам мониторингов исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 3, 6, 9 месяцев 2018 года неоднократно отмечала необходимость принятия мер по увеличению количества повторных экспертиз, проводимых по нарушениям, выявленным страховыми медицинскими организациями, при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, предусматривающих 100% изъятие средств за оказанную медицинскую помощь по причине наличия дефектов в оформлении первичной медицинской документации, счетов и реестров счетов.

По результатам оперативного контроля исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 3 и 6 месяцев 2019 года Контрольно-счетной палатой Московской области направлялись предложения по проведению проверок в отношении медицинских учреждений, имеющих наибольшее количество дефектов, выявляемых страховыми медицинскими организациями, в части установления виновных должностных лиц, допустивших рост количества дефектов, а также в части полноты принятых мер по обжалованию актов страховых медицинских организаций, однако по результатам мониторинга за 9 месяцев 2019 года также отмечается наличие значительных объемов неоплаты медицинской помощи и нарушений в государственных учреждениях здравоохранения Московской области, что может свидетельствовать о принятии Министерством здравоохранения Московской области недостаточно результативных и эффективных мер.

По результатам проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи страховые медицинские организации формируют собственные средства.

Анализ объема сформированных собственных средств страховыми медицинскими организациями за 9 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичными данными за 9 месяцев 2018 года на основании оперативной информации ТФОМС Московской области приведен в следующей таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Объем сформированных средств				Отклонение 9 месяцев 2019 года от 9 месяцев 2018 года	
		за 9 месяцев 2019 года		за 9 месяцев 2018 года			
		сумма (тыс. рублей)	уд. вес (%)	сумма (тыс. рублей)	уд. вес (%)	сумма (тыс. рублей)	%
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Сформировано собственных средств страховыми медицинскими организациями в сфере ОМС всего, в том числе за счет:	905 146,6	100,0	763 353,7	100,0	+141 792,9	+18,6
1.1.	средств, предназначенных на ведение дела по ОМС	717 365,3	79,3	646 659,8	84,7	+70 705,5	+10,9
1.2.	15% средств, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных при проведении экспертизы качества медицинской помощи	78 628,0	8,7	50 343,6	6,6	+28 284,4	+56,2
1.3.	15% средств, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных при проведении медико-экономической экспертизы	90 012,4	9,9	57 810,2	7,6	+32 202,2	+55,7
1.4.	25% средств, поступивших в результате уплаты медицинскими организациями штрафов за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	19 140,9	2,1	8 540,1	1,1	+10 600,8	+124,1

Общий объем сформированных собственных средств страховыми медицинскими организациями за 9 месяцев 2019 года в сумме 905 146,6 тыс. рублей составляют:

средства на ведение дела в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год (1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам) в сумме 717 365,34 тыс. рублей (79,3%). По сравнению с 9 месяцами 2018 года объем средств на ведение дела возрос на 70 705,5 тыс. рублей или на 10,9%;

15% средств, выявленных по результатам проведения экспертизы качества медицинской помощи, в сумме 78 628,0 тыс. рублей (8,7%). По сравнению с

9 месяцами 2018 года объем средств увеличился на 28 284,4 тыс. рублей или на 56,2%;

15% средств, выявленных при проведении медико-экономической экспертизы, в сумме 90 012,4 тыс. рублей (9,9%). По сравнению с 9 месяцами 2018 года объем средств увеличился на 32 202,2 тыс. рублей или на 55,7%;

25% штрафов, уплаченных медицинскими организациями за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, в сумме 19 140,9 тыс. рублей (2,1%). По сравнению с 9 месяцами 2018 года объем средств увеличился на 10 600,8 тыс. рублей или в 2,2 раза.

Наибольший удельный вес в объеме сформированных страховыми медицинскими организациями собственных средств за 9 месяцев 2019 года составляют средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию – 79,3%.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общий объем сформированных собственных средств страховыми медицинскими организациями возрос на 141 792,9 тыс. рублей или на 18,6%, в том числе за счет отчислений от объема предъявленных медицинским организациям санкций рост составил 71 087,4 тыс. рублей или 60,9%.

5. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС Московской области

Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 23.04.2019 № 65/2019-ОЗ) утвержден дефицит бюджета в объеме 1 066 794,5 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью утвержден дефицит в размере 1 297 010,3 тыс. рублей.

Структура кодов бюджетной классификации и наименования источников финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области на 01.10.2019 (форма 0503117), соответствуют аналогичным показателям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации № 132н и Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Объем утвержденных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета отражен в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.10.2019 в размере 1 066 794,5 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных назначений в Законе о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

По итогам 9 месяцев 2019 года образовался профицит бюджета ТФОМС Московской области, который составил 2 420 707,3 тыс. рублей, в том числе по следующим источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области:

- увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (код источника финансирования дефицита бюджета 395 01 05 02 01 09 0000 510) в размере 100 788 416,4 тыс. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года (88 484 209,7 тыс. рублей) на 12 304 206,7 тыс. рублей или на 13,9%;

- уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (код источника финансирования дефицита бюджета 395 01 05 02 01 09 0000 610) в размере 98 367 709,1 тыс. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года (84 401 037,0 тыс. рублей) на 13 966 672,1 тыс. рублей или на 16,5%.

По итогам исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2018 года профицит бюджета составлял 4 083 172,7 тыс. рублей. Профицит бюджета ТФОМС Московской области на 01.10.2019 (2 420 707,3 тыс. рублей) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократился на 1 662 465,4 тыс. рублей или на 40,7%.

Профицит образовался в связи с неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС Московской области в течение 9 месяцев 2019 года.

По данным ТФОМС Московской области остаток средств бюджета ТФОМС Московской области по состоянию на 1 октября 2019 года составляет 3 722 145,4 тыс. рублей (на 01.07.2019 – 3 082 608,7 тыс. рублей, рост на 639 536,7 тыс. рублей), из них:

2 735 687,4 тыс. рублей – субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования (по сравнению с остатком на 01.07.2019 (2 159 687,8 тыс. рублей) рост на 575 999,6 тыс. рублей или на 26,7%);

226 362,2 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджета Московской области (по сравнению с остатком на 01.07.2019 (201 790,7 тыс. рублей) рост на 24 571,5 тыс. рублей или на 12,2%), в том числе: на дополнительное финансовое обеспечение в части базовой программы обязательного медицинского страхования – 36 555,3 тыс. рублей; на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования – 182 614,6 тыс. рублей (по сравнению с остатком на 01.07.2019 (160 374,1 тыс. рублей) рост на

22 240,5 тыс. рублей или на 13,9%); на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области – 7 192,3 тыс. рублей (по сравнению с остатком на 01.07.2019 (4 861,3 тыс. рублей) рост на 2 331,0 тыс. рублей или на 48,0%);

58 867,2 тыс. рублей – межбюджетные трансферты от ТФОМС других субъектов Российской Федерации (по сравнению с остатком на 01.07.2019 (799,0 тыс. рублей) рост на 58 068,2 тыс. рублей или в 73,7 раза). Остаток образовался в связи с поступлением денежных средств сверх лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в бюджете ТФОМС Московской области;

548 716,6 тыс. рублей – поступления от страховых медицинских организаций и медицинских организаций на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (по сравнению с остатком на 01.07.2019 (601 922,7 тыс. рублей) снижение на 53 206,1 тыс. рублей или на 8,8%);

152 511,9 тыс. рублей – прочие неналоговые доходы ТФОМС Московской области.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что у ТФОМС Московской области сформированы значительные остатки неиспользованных средств по отдельным направлениям расходования, что может свидетельствовать о наличии рисков невыполнения ТФОМС Московской области принятых обязательств в рамках реализации Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

6. Анализ реализации текстовых статей закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области

При анализе исполнения за 9 месяцев 2019 года отдельных текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части соблюдения положений, регулирующих условия исполнения бюджета в 2019 году, установлено следующее:

Статьей 1 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлены основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Московской области в сумме 127 259 858,2 тыс. рублей, в том числе поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования 102 552 217,9 тыс. рублей, из бюджета Московской области

13 201 908,0 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации 10 876 553,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС Московской области в сумме 128 326 652,7 тыс. рублей.

Фактически за 9 месяцев 2019 года бюджет ТФОМС Московской области исполнен со следующими показателями:

доходы бюджета составили 99 056 541,1 тыс. рублей, или 77,8% к плановым назначениям;

расходы бюджета составили 96 635 833,8 тыс. рублей, или 75,3% от утвержденных бюджетных назначений;

профицит по итогам исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев текущего года составил 2 420 707,3 тыс. рублей.

Статьей 2 и Приложениями №№ 1, 2 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены доходы ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Показатели поступления доходов за 9 месяцев 2019 года приведены в Приложении № 1 к настоящей Информации.

Статьей 3 и Приложениями №№ 3, 4 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Московской области по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Показатели исполнения расходов за 9 месяцев 2019 года приведены в Приложении № 2 к настоящей Информации.

Статьей 4 и Приложениями №№ 5, 6 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены Перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Московской области и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области. ТФОМС Московской области является единственным главным администратором доходов бюджета ТФОМС Московской области и главным администратором источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области.

Статьей 5 и Приложениями № № 7-10 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены объемы межбюджетных трансфертов, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Фактически за 9 месяцев 2019 года объем межбюджетных трансфертов:

- полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составил 98 326 840,0 тыс. рублей или 77,6% от плановых назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (126 630 679,6 тыс. рублей);

- предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам Московской области за пределами территории страхования, составил 8 138 007,0 тыс. рублей или 75,0% от утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (10 850 678,6 тыс. рублей).

Частью 2 статьи 5 установлен объем и направления расходования межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в размере 13 201 908,0 тыс. рублей. Исполнение по поступлениям в бюджет ТФОМС Московской области составило 9 901 431,0 тыс. рублей или 75,0%. Расходование межбюджетных трансфертов осуществляется ТФОМС Московской области в соответствии с установленными направлениями в пределах поступивших денежных средств.

Статьей 6 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на 2019 год в сумме, не превышающей 25 567 444,2 тыс. рублей.

По информации ТФОМС Московской области (форма № 7-ТФОМС) по состоянию на 1 октября 2019 года сформирован нормированный страховой запас в размере 23 274 857,5 тыс. рублей, что составляет 91,0% от установленного размера.

ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года средства нормированного страхового запаса использованы в сумме 22 118 863,3 тыс. рублей (86,5% от утвержденных назначений и 95,0% от сформированных средств), в соответствии с установленными Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов целями по следующим направлениям:

- 1) на финансовое обеспечение реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования, в размере 1 324 379,4 тыс. рублей (5,7% от общей суммы сформированных средств);

2) на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в размере 20 380 600,1 тыс. рублей (87,6% от общей суммы сформированных средств), в части:

- возмещения территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной в других субъектах Российской Федерации застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию в Московской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в размере 8 138 007,0 тыс. рублей (35,0% от общей суммы сформированных средств);

- оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность по Московской областной программе обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в других субъектах Российской Федерации, в размере 12 242 593,1 тыс. рублей (52,6% от общей суммы сформированных средств);

3) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 302 406,8 тыс. рублей (1,3% от общей суммы сформированных средств);

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 111 477,0 тыс. рублей (0,5% от общей суммы сформированных средств).

По результатам проведенного анализа Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что сформированный на 01.10.2019 нормированный страховой запас не превышает установленный размер, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса соответствуют направлениям, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что по состоянию на 01.10.2019 остаток средств от установленного размера нормированного страхового запаса составляет 2 292 586,7 тыс. рублей или 9,0%, в связи с чем

возникают риски недостаточности установленного размера нормированного страхового запаса. Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ) установлен общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области в сумме, не превышающей 31 157 336,6 тыс. рублей, что обеспечивает достаточный уровень средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области до конца 2019 года.

Статьей 7 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС Московской области без внесения изменений в данный закон. Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС Московской области по решению руководителя ТФОМС Московской области без внесения изменений в закон о бюджете установлены частью 1 статьи 15.6 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

В течение 9 месяцев 2019 года по решению руководителя ТФОМС Московской области без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в сводную бюджетную роспись внесено 1 изменение 27.02.2019 на сумму 230 215,8 тыс. рублей на основании уведомления по расчетам между бюджетами (форма 0504817), доведенного Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, что соответствует пункту 3 статьи 217, пункту 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; 5 изменений (11.09.2019, 18.09.2019, 23.09.2019, 26.09.2019, 27.09.2019) на сумму 628 097,3 тыс. рублей в связи с поступившими в бюджет ТФОМС Московской области прочими межбюджетными трансфертами, передаваемыми бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, сверх объема утвержденных бюджетных назначений по коду дохода 395 2 02 59999 09 0000 150 и потребностью в оплате счетов медицинских организаций Московской области за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам на территории других субъектов Российской Федерации, по коду бюджетной классификации расходов 395 09 09 01 7 01 00020 323, что соответствует абзацу 8 части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 3 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Статьей 8 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2019 год для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования, в размере 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Согласно данным таблицы № 2 формы № 7-ТФОМС на 01.10.2019 ТФОМС Московской области перечислено в страховые медицинские организации на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию 717 365,4 тыс. рублей, что составляет 1,0% от фактически перечисленных денежных средств в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам в отчетном периоде (71 736 539,7 тыс. рублей) и соответствует установленному нормативу.

7. Выводы по результатам проведения оперативного контроля исполнения бюджета ТФОМС Московской области

Проверка и анализ представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года показали:

1. Бюджет ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года исполнен:

по доходам – в объеме 99 056 541,1 тыс. рублей или на 77,8% от утвержденного бюджета (за аналогичный период 2018 года – 85 308 712,3 тыс. рублей или на 77,4%);

по расходам – в объеме 96 635 833,8 тыс. рублей или на 75,3% от утвержденного бюджета (128 326 652,7 тыс. рублей) и на 74,8% от показателей сводной бюджетной росписи (129 184 965,8 тыс. рублей). За аналогичный период 2018 года исполнение составило 81 225 539,6 тыс. рублей или 73,3% от утвержденного бюджета и 72,6% от сводной бюджетной росписи.

При утвержденном сводной бюджетной росписью ТФОМС Московской области объеме дефицита бюджета на 2019 год в сумме 1 297 010,3 тыс. рублей, по итогам 9 месяцев 2019 года образовался профицит бюджета ТФОМС Московской области в сумме 2 420 707,3 тыс. рублей (за аналогичный период 2018 года профицит составлял 4 083 172,7 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года профицит сократился на 1 662 465,4 тыс. рублей или на 40,7%.

Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов дефицит бюджета утвержден в сумме 1 066 794,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост уровня исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года по доходам на 0,4 процентных пункта и по расходам на 2,7 процентных пункта по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

На 01.10.2019 в бюджете ТФОМС Московской области сформированы остатки неиспользованных средств в размере 3 722 145,4 тыс. рублей. Профицит бюджета ТФОМС Московской области составил 2 420 707,3 тыс. рублей. Поступившие в отчетном периоде текущего года в бюджет ТФОМС Московской области средства освоены на 96,3%.

Сводной бюджетной росписью ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год в сумме 1 297 010,3 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам больше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 858 313,1 тыс. рублей, в связи с подтверждением потребности в остатках субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования прошлого года (230 215,8 тыс. рублей) и поступлением в бюджет ТФОМС Московской области прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, сверх объема утвержденных бюджетных назначений (628 097,3 тыс. рублей).

В течение 9 месяцев 2019 года в сводную бюджетную роспись внесено 6 изменений по решению руководителя ТФОМС Московской области без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Основания внесения изменений соответствуют пункту 3 статьи 217, пункту 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 5 и части 2 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по доходам показал, что основным источником доходной части бюджета ТФОМС Московской области в отчетном периоде являются безвозмездные поступления, составляющие 99,3% от общего объема доходов.

В составе безвозмездных поступлений основной удельный вес занимает субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 78,2% (годовые бюджетные назначения исполнены на 75,0%), межбюджетные трансферты из бюджета Московской области – 10,1% (годовые бюджетные назначения исполнены на 75,0%), прочие межбюджетные трансферты

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 11,7% (годовые бюджетные назначения исполнены на 105,9%).

Контрольно-счетная палата Московской области по результатам анализа исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года по группе доходов «Безвозмездные поступления» отмечает, что при исполнении годовых бюджетных назначений в размере 77,6% риски невыполнения плановых назначений по безвозмездным поступлениям в бюджет ТФОМС Московской области отсутствуют за исключением подгруппы доходов «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций» по коду дохода 395 2 04 09099 09 0000 150 (исполнение 0,1%).

Годовые бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены за 9 месяцев 2019 года на 116,0%. По информации ТФОМС Московской области ожидаемое поступление неналоговых доходов прогнозируется в объеме 863 189,0 тыс. рублей или 137,2% от установленных плановых назначений (629 056,7 тыс. рублей). Риски невыполнения плановых назначений по доходам бюджета ТФОМС Московской области установлены в отношении двух видов доходов:

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (по коду доходов 395 1 16 320000 09 0000 140 исполнение 58,1%);

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба (по коду доходов 395 1 16 90090 09 0000 140 исполнение 21,8%).

В составе неналоговых доходов поступили доходы по подгруппе «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» в сумме 4 957,4 тыс. рублей, с перевыполнением годовых плановых назначений на 2019 год в 2,1 раза, в связи с возмещением денежных средств из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в бюджет ТФОМС Московской области из-за превышения расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством над суммой начисленных страховых взносов за 2018 год, возвратом Департаментом Росприроднадзора платы за негативное воздействие на окружающую среду по результатам сверки расчетов за 2016-2017 годы, а также поступлением средств по результатам проведения ТФОМС Московской области медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи и реэкспертиз. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общий объем доходов по данной подгруппе снизился по причине уменьшения поступлений по возврату остатков

прошлых лет от страховых медицинских организаций (9 864,0 тыс. рублей – за 9 месяцев 2019 года, 12,3 тыс. рублей – за 9 месяцев 2018 года, снижение на 99,9%).

По подгруппе неналоговых доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» исполнение составило 78,6% от годовых бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, при этом доходы от денежных взысканий, налагаемых ТФОМС Московской области на медицинские организации в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (восстановление средств нецелевого использования) исполнены на уровне 58,1%, а доходы от взыскания штрафов за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах на 214,7%.

По данным ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года проведено 223 проверки в 186 организациях, в том числе в 180 медицинских организациях проведена 181 проверка, в 6 страховых медицинских организациях – 42 проверки. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество проверок уменьшилось на 269 единиц или на 54,7%, количество проверенных организаций уменьшилось на 144 единицы или на 43,6%.

На 2019 год ТФОМС Московской области запланировано к проведению 175 проверок, что ниже плана 2018 года (282 проверки) на 107 единиц (на 37,9%), при этом отмечается значительный рост выявляемого ТФОМС Московской области объема нецелевого использования средств.

За 9 месяцев 2019 года объем средств нецелевого использования, выявляемый в медицинских организациях ТФОМС Московской области, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возрос в 1,3 раза, объем штрафных санкций возрос в 4,5 раза. В отчетном периоде выявлены факты нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования в медицинских организациях на сумму 94 748,8 тыс. рублей и применены штрафные санкции в размере 85 566,6 тыс. рублей. По сравнению с 9 месяцами 2018 года объем штрафных санкций, примененных к медицинским организациям (17 836,6 тыс. рублей), возрос на 10 271,8 тыс. рублей или в 2,4 раза, примененных к страховым медицинским организациям (67 730,0 тыс. рублей), возрос на 56 270,2 тыс. рублей или в 5,9 раза.

Наибольший объем штрафных санкций применен ТФОМС Московской области к страховым медицинским организациям за нарушения сроков проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, установленных в соответствии с порядком организации контроля, а также за невыполнение объемов медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и (или) экспертизы качества медицинской помощи – 44 229,8 тыс. рублей (65,3% от общей суммы штрафных санкций).

Наибольший объем нецелевого использования средств медицинскими организациями составляет расходование средств при отсутствии подтверждающих документов – 63 611,7 тыс. рублей (67,1% от общей суммы нецелевого использования средств).

Остаток невосстановленных средств на 01.10.2019, подлежащих перечислению в бюджет ТФОМС Московской области по результатам проверок целевого использования средств, сократился по сравнению с остатком на 01.01.2019 на 160,8 тыс. рублей или на 0,1% и составил 116 383,6 тыс. рублей, из них не восстановлено денежных средств по результатам проведенных проверок за 9 месяцев 2019 года – 82 053,4 тыс. рублей (70,5% от общей суммы), по результатам проверок предыдущих периодов – 34 330,2 тыс. рублей (29,5% от общей суммы), из них: 2018 год – 24 088,0 тыс. рублей; 2017 год – 10 242,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает снижение остатка невосстановленных средств, подлежащих перечислению в бюджет ТФОМС Московской области по результатам проверок целевого использования средств ТФОМС Московской области, в течение 3 квартала 2019 года на 58 086,1 тыс. рублей или на 33,3% (на 01.07.2019 составлял 174 469,7 тыс. рублей), из них по результатам проверок 2019 года на 2 180,1 тыс. рублей (2,6%), 2018 года на 55 340,9 тыс. рублей (69,7%), 2017 года на 565,1 тыс. рублей (5,2%).

По результатам анализа исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» (исполнены на 116,0%) Контрольно-счетная палата Московской области отмечает значительный рост прочих неналоговых поступлений от страховых медицинских организаций, направляемых на пополнение нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для финансового обеспечения мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона об обязательном медицинском страховании (в 1,8 раза), а также поступлений штрафов, санкций, возмещение ущерба (в 1,3 раза).

3. Анализ исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам показал, что удельный вес фактического исполнения расходов за 9 месяцев 2019 года в общем объеме расходов (100,0%) по разделу «Общегосударственные вопросы» составил 0,5%, по разделу «Здравоохранение» – 99,5%, что соответствует структуре расходов, утвержденной Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Расходы по Подпрограмме 7 государственной программы «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы исполнены в объеме 96 635 833,8 тыс. рублей

или на 75,3% от утвержденных бюджетных назначений и на 74,8% от сводной бюджетной росписи, в том числе по основным мероприятиям:

«Финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе Московской областной программы обязательного медицинского страхования» в объеме 95 880 320,8 тыс. рублей или на 75,6% от утвержденных бюджетных назначений и на 75,1% от сводной бюджетной росписи;

«Обеспечение исполнения функций при реализации полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» в объеме 452 563,0 тыс. рублей или на 65,2% от утвержденных бюджетных назначений и 65,1% от сводной бюджетной росписи;

«Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» в объеме 302 950,0 тыс. рублей или на 40,9% от утвержденных бюджетных назначений и сводной бюджетной росписи.

Объем расходов бюджета ТФОМС Московской области в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы, предусмотренный постановлением Правительства Московской области от 09.10.2019 № 715/36 (в редакции от 27.08.2019 № 552/27), превышает объем расходов, предусмотренный Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 0,3 тыс. рублей, в том числе имеются отклонения объемов по основным мероприятиям от 0,2 тыс. рублей до 1,0 тыс. рублей. При этом, объем расходов бюджета ТФОМС Московской области в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы (137 351 640,5 тыс. рублей), предусмотренный постановлением Правительства Московской области от 09.10.2019 № 715/36 (в редакции от 17.09.2019 № 616/32, вступает в силу 19.10.2019), соответствует объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (137 351 640,5 тыс. рублей) (в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ).

4. По результатам проведенного анализа по разделу «Здравоохранение» Контрольно-счетная палата Московской области отмечает низкий уровень исполнения расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 40,9% от утвержденного годового объема (741 002,2 тыс. рублей), а также низкое качество планирования расхода денежных средств по данному направлению.

Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на 2019 год, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Московской области от 05.04.2019 № 366 (в редакции от 18.09.2019 № 927), установлен плановый объем финансового обеспечения мероприятий в сумме 995 235,3 тыс. рублей, что составляет 134,3% от утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (больше на 254 233,1 тыс. рублей или на 34,3%).

Законом Московской области от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлен объем средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 957 317,6 тыс. рублей, что также меньше объема средств, утвержденного Планом мероприятий на 37 917,7 тыс. рублей или на 4,0%.

В целях финансового обеспечения мероприятий, утвержденных Планом мероприятий, в полном объеме потребуются внесение изменений в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части увеличения объема расходов на финансовое обеспечение этих мероприятий, и, соответственно, увеличение предельного размера нормированного страхового запаса.

Расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала исполнены в сумме 111 477,0 тыс. рублей или 18,3% от годовых плановых назначений (609 191,1 тыс. рублей). Приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н и 86н, которыми утверждены порядок формирования, условия предоставления указанных средств медицинским

организациям и порядок их использования, а также типовая форма и порядок заключения соглашения о предоставлении указанных средств вступили в силу 31.03.2019.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает низкий уровень исполнения указанных расходов, в связи с чем возникают риски неисполнения указанных бюджетных назначений, предусмотренных на 2019 год.

5. Расходы на финансовое обеспечение Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 01.10.2019 составили 81 898 071,6 тыс. рублей или 72,8% от утвержденных бюджетных назначений и от стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, в том числе:

в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования расходы исполнены на 74 143 143,1 тыс. рублей или на 72,8% от утвержденных назначений, из них:

а) субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования израсходована в объеме 73 850 700,7 тыс. рублей или 72,9% от утвержденных в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2019 год. Из расчета на одно застрахованное лицо расходы составили 9 661,83 рубля или 72,9% от утвержденных на 2019 год;

б) межбюджетные трансферты из бюджета Московской области израсходованы в объеме 292 442,4 тыс. рублей или 66,7% от утвержденных в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2019 год. Из расчета на одно застрахованное лицо расходы составили 38,26 рублей или 66,7% от утвержденных на 2019 год;

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, 7 754 928,5 тыс. рублей или 73,3% от утвержденных в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2019 год. Из расчета на одно застрахованное лицо расходы составили 1 014,57 рублей или 73,3% от утвержденных на 2019 год.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года установлено, что стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, утвержденная в Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (112 444 860,6 тыс. рублей), меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию Московской областной программы обязательного медицинского страхования, установленного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021

годов (112 451 390,4 тыс. рублей) на 6 529,8 тыс. рублей, и на 3 458 652,1 тыс. рублей, установленного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ (115 903 512,7 тыс. рублей), в связи с чем возникают риски возможного использования средств в нарушение объемов, предусмотренных Московской областной программой обязательного медицинского страхования.

6. Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что средний подушевой норматив финансового обеспечения на одно застрахованное лицо по Московской областной программе обязательного медицинского страхования (13 327,60 рублей) не соответствует среднему подушевому нормативу финансирования на одно застрахованное лицо, утвержденному на федеральном уровне, с учетом коэффициента дифференциации (13 416,8 рублей), по причине учета в расчете федерального норматива расходов на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности.

Средний подушевой норматив финансового обеспечения на одно застрахованное лицо по Московской областной программе обязательного медицинского страхования исполнен в сумме 10 714,66 рублей или на 72,8%.

7. Стоимость медицинской помощи, оказанной в течение 9 месяцев 2019 года в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, составила 75 364 211,7 тыс. рублей (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями) или 74,7% от утвержденной стоимости на 2019 год. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года стоимость возросла на 12 129 041,9 тыс. рублей или на 19,2%.

Анализ показал, что установленная на 2019 год стоимость медицинской помощи исполнена за 9 месяцев 2019 года по условиям оказания медицинской помощи в диапазоне от 68,6% (медицинская помощь в условиях дневных стационаров) до 85,4% (высокотехнологичная медицинская помощь). При этом по медицинской помощи в амбулаторных условиях с профилактической и иными целями стоимость исполнена на 93,2% от годового плана, а по посещениям по неотложной медицинской помощи и в связи с заболеванием на 55,0% и 58,5% соответственно. По объемам оказания медицинской помощи на единицу измерения исполнение составило в диапазоне от 49,3% (медицинская помощь в амбулаторных условиях по обращениям в связи с заболеванием) до 88,8% (медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара). При этом уровень исполнения объемов оказания медицинской помощи ниже 75% наблюдается по скорой медицинской помощи, медицинской помощи в амбулаторных условиях (по неотложной медицинской помощи и в связи с заболеванием) и по медицинской реабилитации в стационарных условиях.

Рост стоимости медицинской помощи по сравнению с аналогичным периодом 2018 года составил от 3,3% (в амбулаторных условиях) до 47,3% (в условиях дневного стационара). Стоимость медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, возросла на 26,8%. Средняя стоимость одного случая госпитализации в круглосуточный стационар возросла на 6 632,43 рублей или на 25,6% и составила 32 492,96 рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что объемы медицинской помощи в амбулаторных условиях с профилактической и иными целями исполнены на 81,6% от годового плана, а по обращениям в связи с заболеванием на 49,3%, в связи с чем возникают риски выполнения медицинской помощи в объемах, не предусмотренных Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, что может привести к неправомерному использованию средств бюджета ТФОМС Московской области.

8. Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями», реализуемого в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» на 2019 год, установлена задача «Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения» с объемом финансового обеспечения за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в сумме 9 972 240,0 тыс. рублей.

Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2019 год предусмотрен объем средств на оплату медицинской помощи по профилю «онкология», оказанной в круглосуточных стационарах – 6 088 893,07 тыс. рублей (69 556 случаев госпитализации); оказанной в дневных стационарах – 3 885 141,04 тыс. рублей (48 231 случай лечения), всего на сумму 9 974 034,11 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает несоответствие объемов финансирования, предусмотренных в региональном проекте Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями», реализуемым в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» на 2019 год (9 972 240,0 тыс. рублей), объемам финансирования, предусмотренным Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год (9 974 034,11 тыс. рублей) на 1 794,11 тыс. рублей.

По информации ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года стоимость оказанной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями составила:

в условиях круглосуточного стационара в сумме 4 691 113,5 тыс. рублей или 77,0% от годового объема финансирования, оказано 58 135 случаев госпитализации или 83,6% от годового объема;

в условиях дневного стационара в сумме 1 644 282,1 тыс. рублей или 42,3% от годового объема финансирования, оказано 42 428 случаев лечения или 88,0% от годового объема.

За 9 месяцев 2019 года средняя стоимость одного случая госпитализации в круглосуточном стационаре по профилю «онкология» составила 80 693,45 рублей, стоимость одного случая лечения в дневном стационаре составила 38 754,65 рублей.

Не смотря на выполнение годового объема по оказанной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в условиях дневного стационара на уровне 88,0%, установлен низкий процент исполнения годового объема финансирования оказанной медицинской помощи (42,3%), что свидетельствует об оказании более дешевых видов медицинской помощи, в связи с чем возникают риски невыполнения объема финансового обеспечения регионального проекта по итогам 2019 года.

9. В течение третьего квартала 2019 года постановлением Правительства Московской области от 28.08.2019 № 561/29 внесены изменения в Московскую областную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе:

1) изменены средние нормативы объема медицинской помощи по основным видам, условиям и формам ее оказания, установленные Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2019 год в рамках базовой программы:

в части медицинской помощи в условиях дневных стационаров с установленных на 2019-2021 годы в размере 0,062 случая лечения на 1 застрахованное лицо увеличен до 0,06225 – на 2019 год, 0,06229 – на 2020 год и 0,06234 – на 2021 год;

в части медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении увеличен на 2019 год с 0,000478 до 0,000733 случая на 1 застрахованное лицо, на 2020 год с 0,000492 до 0,0007850 случая на 1 застрахованное лицо, на 2021 год с 0,000506 до 0,000850 случая на 1 застрахованное лицо;

в части высокотехнологичной медицинской помощи на 2019-2021 годы увеличен с 0,00453 до 0,0053 случая госпитализации в расчете на 1 застрахованное лицо;

2) установлены средние нормативы объема медицинской помощи в рамках диспансеризации на 2019 год – 0,16 комплексного посещения на 1 застрахованное лицо, на 2020 и 2021 годы – 0,174 и 0,189 комплексного посещения на 1 застрахованное лицо;

3) изменены средние нормативы объема медицинской помощи в части дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области):

для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактической и иными целями снижены на 2019 год с 0,252 до 0,202 посещения на 1 застрахованное лицо;

для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями снижены на 2019 год с 0,066 до 0,032 обращения на 1 застрахованное лицо;

для медицинской помощи в условиях дневных стационаров увеличены на 2019 год с 0,0011 до 0,0015 случая лечения на 1 застрахованное лицо.

4) внесены изменения в части увеличения размеров средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по всем видам, условиям и формам оказания медицинской помощи на 0,02%, за исключением медицинской помощи в условиях дневных стационаров, по которой снижение составило 87,56 рубля или 0,38%;

5) текстовая часть программы дополнена положениями об оказании паллиативной медицинской помощи в части обеспечения граждан для использования на дому медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, а также наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами при посещениях на дому;

6) перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования, дополнен графами, в которых указаны медицинские организации, проводящие профилактические медицинские осмотры, в том числе в рамках диспансеризации.

По состоянию на 01.10.2019 требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 12.04.2019) соблюдены.

10. По результатам анализа установленных тарифов на оплату медицинской помощи на 2019 год и их изменения в течение третьего квартала 2019 года Контрольно-счетная палата Московской области отмечает:

- в течение 9 месяцев 2019 года финансирование оказанной медицинской помощи в стационарных условиях (круглосуточный и дневной стационар) осуществлялось с нарушением подпункта 3 пункта 5.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, установленных приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21.11.2018 № 247;

- установление с 1 октября 2019 года тарифов на оплату стоимости законченного случая лечения в стационарных условиях (базовая ставка) в размере 23 797,76 рублей и в условиях дневного стационара в размере 13 664,2 рублей, что соответствует условиям подпункта 3 пункта 5.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, установленных приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21.11.2018 № 247;

- установление с 1 октября 2019 года значения коэффициента подуровня оказания медицинской помощи по федеральным медицинским организациям, оказывающим высокотехнологичную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара, в размере 1,4, что соответствует условиям подпункта 4г пункта 5.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, установленных приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21.11.2018 № 247;

- увеличение с 01.10.2019 среднего размера финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, в расчете на одно застрахованное лицо, определенного на основе нормативов объемов медицинской помощи и финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных Московской областной программой обязательного медицинского страхования, по всем условиям оказания медицинской помощи на 0,02%;

- несоответствие установленного на месяц размера подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи годовому ($61,42 \times 12 \neq 736,4$) и, соответственно, установленного на год размера подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи месячному ($736,4 / 12 \neq 61,42$).

11. Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост тарифов на оплату медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, в условиях дневного стационара и скорой медицинской помощи, и снижение размера базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях:

размер базовой ставки при оплате законченного случая лечения в условиях круглосуточного стационара на 2019 год (23 797,76 рублей) возрос по сравнению с действующим на конец 2018 года на 3 297,76 рублей (на 16,1%), на конец 2017

года на 6 313,76 рублей (на 36,1%) и на конец 2016 года на 2 797,76 рублей (на 13,3%);

размер базовой ставки при оплате законченного случая лечения в дневном стационаре на 2019 год (13 664,2 рублей) больше действующей на конец 2018 года на 3 464,2 рублей (на 34,0%), по сравнению с 2017 годом на 6 174,2 рублей (на 82,4%) и по сравнению с 2016 годом на 1 889,2 рублей (на 16,0%);

размер базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях (165,0 рублей в месяц, 1 980,0 рублей в год), меньше показателя на конец 2018 года на 50,0 рублей (на 23,3%) в месяц (на 600,0 рублей в год) и показателя на конец 2017 года на 34,85 рубля (на 17,4%) в месяц (на 418,2 рубля в год), в связи с уменьшением количества профилей специалистов на прикрепленное население с 29 профилей в 2018 году до 5 профилей в 2019 году;

подушевой норматив финансирования скорой медицинской помощи (61,42 рубля в месяц (736,4 рубля в год) больше показателя 2018 года на 7,73 рубля (на 14,4%) в месяц (на 92,16 рублей (14,3%) в год), показателя 2017 года на 8,81 рубля (на 16,7%) в месяц (на 105,08 рублей (16,6%) в год) и показателя 2016 года на 9,34 рубля (на 17,9%) в месяц (на 111,5 рублей (17,8%) в год).

12. Согласно данным ГАС «Управление» по подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы Министерству здравоохранения Московской области, как ответственному исполнителю мероприятий вышеуказанной подпрограммы, реализуемых совместно с ТФОМС Московской области, на 2019 год установлено достижение 6 показателей, из которых по состоянию на 01.10.2019 достигнуты 3 показателя, не достигнуты также 3 показателя:

- увеличение количества прикрепленного населения (застрахованных граждан) Московской области, при плановом значении 1,24%, фактическое исполнение составило 0,01% (годовой показатель);

- снижение объемов оказания плановой медицинской помощи в условиях стационара гражданам, застрахованным в Московской области, оказанной за пределами субъекта, при плановом значении 5,0%, фактическое исполнение составило 4,23% (тренд снижение) (годовой показатель);

- доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями, при плановом значении 57,2%, фактическое исполнение

составило 56,9% (годовой целевой показатель по Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», периодичность представления - ежеквартально).

13. По результатам исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 9 месяцев 2019 года сложилась кредиторская задолженность в сумме 200 018,5 тыс. рублей (снижение по сравнению с задолженностью на 01.10.2018 года на 13 227 255,7 тыс. рублей или на 98,5%), дебиторская задолженность в сумме 32 807 686,9 тыс. рублей (рост по сравнению с задолженностью на 01.10.2018 года на 29 143 407,7 тыс. рублей или в 9,0 раз). Изменения связаны с введением с 01.01.2019 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности у ТФОМС Московской области отсутствуют.

При наличии дебиторской задолженности у ТФОМС Московской области в виде авансирования страховых медицинских организаций и, соответственно, медицинских организаций, по состоянию на 01.10.2019 в сумме 4 103 822,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность медицинских организаций на 01.10.2019 составляет 11 455 740,2 тыс. рублей, т.е. превышает размер авансирования на 7 351 918,1 тыс. рублей. Просроченная задолженность медицинских организаций в общей сумме кредиторской задолженности на 01.10.2019 составила 319 958,2 тыс. рублей или 2,8% от общего объема.

По сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2019 года (3 637 411,2 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 72 800,8 тыс. рублей) объем кредиторской задолженности медицинских организаций увеличился на 7 818 329,0 тыс. рублей или в 3,1 раза, в том числе просроченная кредиторская задолженность возросла на 247 157,4 тыс. рублей или в 4,4 раза, что свидетельствует о нестабильном финансовом состоянии государственных учреждений здравоохранения Московской области.

14. Объем санкций, примененных страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, за 9 месяцев 2019 года составил 2 546 280,8 тыс. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года на 1 612 266,8 тыс. рублей или в 2,7 раза, в том числе:

1) в виде неоплаты оказанной медицинской помощи 2 471 651,5 тыс. рублей или 97,1% от общего объема санкций (рост на 1 601 693,6 тыс. рублей или в 2,8 раза), из них по результатам проведения:

медико-экономического контроля – 1 451 126,7 тыс. рублей или 58,7% от общей суммы неоплаты (рост на 1 311 510,7 тыс. рублей или в 10,4 раза). Проведенный анализ показал, что, несмотря на наличие возможности доработки и повторного представления на оплату ранее отклоненных счетов, объем неоплаты медицинской помощи по данному виду экспертизы значительно вырос;

медико-экономической экспертизы – 545 283,9 тыс. рублей или 22,1% от общей суммы неоплаты (рост на 161 159,1 тыс. рублей или на 42,0%);

экспертизы качества оказанной медицинской помощи – 475 240,9 тыс. рублей или 19,2% от общей суммы неоплаты (рост на 129 023,8 тыс. рублей или на 37,3%);

2) в виде штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества – 74 629,3 тыс. рублей или 2,9% от общего объема санкций (рост на 10 573,2 тыс. рублей или на 16,5%), в том числе по результатам проведения:

медико-экономической экспертизы – 54 421,1 тыс. рублей или 70,2% от общей суммы штрафов;

экспертизы качества оказанной медицинской помощи – 22 208,2 тыс. рублей или 29,8% от общей суммы штрафов.

В структуре основных дефектов при проведении экспертиз наибольший удельный вес занимают нарушения в оформлении и предъявлении на оплату счетов и реестров счетов (76,4%, 1 241 001 нарушение), дефекты оформления первичной медицинской документации (17,4%, 283 430 нарушений), нарушения при оказании медицинской помощи (6,1%, 98 964 нарушения).

По результатам анализа установлено, что страховые медицинские организации в подавляющем большинстве случаев выявляют нарушения, связанные не с качеством оказания медицинской помощи, а с заполнением отчетной и медицинской документации.

Контрольно-счетная палата Московской области по результатам мониторингов исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 2018 год, а также за 3 и 6 месяцев 2019 года, неоднократно отмечала необходимость принятия мер по увеличению количества повторных экспертиз, проводимых по нарушениям, выявленным страховыми медицинскими организациями, при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, предусматривающих 100% изъятие средств за оказанную медицинскую помощь по причине наличия дефектов в оформлении первичной медицинской документации, счетов и реестров счетов.

Однако по итогам 9 месяцев 2019 года Контрольно-счетная палата Московской области отмечает недостаточный объем проведенных ТФОМС Московской области повторных экспертиз оказания медицинской помощи

застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам (2,2% от медико-экономической экспертизы и 2,2% от экспертизы качества медицинской помощи).

По результатам анализа также установлено, что из 11 медицинских организаций, в отношении которых страховые медицинские организации взыскивали наибольший объем финансовых санкций, у 10 наблюдается увеличение количества дефектов, что свидетельствует о низком качестве управления и недостаточном уровне подготовки кадров соответствующих медицинских организаций, а также об отсутствии контроля со стороны ТФОМС Московской области за реализацией медицинскими организациями права на повторное представление доработанных счетов (их частей), ранее отклоненных от оплаты.

Неоплата медицинской помощи отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций и может привести к увеличению объемов кредиторской задолженности медицинских организаций.

По результатам оперативного контроля исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 3 и 6 месяцев 2019 года Контрольно-счетной палатой Московской области направлялись предложения по проведению проверок в отношении медицинских учреждений, имеющих наибольшее количество дефектов, выявляемых страховыми медицинскими организациями, в части установления виновных должностных лиц, допустивших рост количества дефектов, а также в части полноты принятых мер по обжалованию актов страховых медицинских организаций, однако по результатам мониторинга за 9 месяцев 2019 года также отмечается наличие значительных объемов неоплаты медицинской помощи и нарушений в государственных учреждениях здравоохранения Московской области, что может свидетельствовать о принятии Министерством здравоохранения Московской области недостаточно результативных и эффективных мер.

15. По результатам 9 месяцев 2019 года общий объем сформированных собственных средств страховыми медицинскими организациями составляет 905 146,6 тыс. рублей (рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 141 792,9 тыс. рублей или на 18,6%).

Наибольший удельный вес в объеме сформированных собственных средств страховыми медицинскими организациями составляют средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию – 79,3%.

Объем сформированных собственных средств страховыми медицинскими организациями от применения финансовых санкций (187 781,3 тыс. рублей) возрос по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 71 087,4 тыс. рублей или на 60,9%.

16. В связи с неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС Московской области в течение 9 месяцев 2019 года, образовался профицит бюджета ТФОМС Московской области в размере 2 420 707,3 тыс. рублей (за 9 месяцев 2018 года профицит бюджета составлял 4 083 172,7 тыс. рублей). По состоянию на 1 октября 2019 года остаток средств бюджета ТФОМС Московской области составляет 3 722 145,4 тыс. рублей, в том числе субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования 2 735 687,4 тыс. рублей (73,5% от общей суммы); межбюджетные трансферты из бюджета Московской области 226 362,2 тыс. рублей (6,1% от общей суммы); межбюджетные трансферты от ТФОМС других субъектов Российской Федерации 58 867,2 тыс. рублей (1,6% от общей суммы); поступления от страховых медицинских организаций и медицинских организаций на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования 548 716,6 тыс. рублей (14,7% от общей суммы); прочие неналоговые доходы ТФОМС Московской области 152 511,9 тыс. рублей (4,1% от общей суммы).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что у ТФОМС Московской области сформированы значительные остатки неиспользованных денежных средств, что может свидетельствовать о наличии рисков невыполнения ТФОМС Московской области принятых обязательств по отдельным целевым расходам в рамках реализации Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

17. Статьей 6 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на 2019 год в сумме, не превышающей 25 567 444,2 тыс. рублей.

ТФОМС Московской области в течение 9 месяцев 2019 года сформирован нормированный страховой запас в размере 23 274 857,5 тыс. рублей, что составляет 91,0% от установленного размера.

Средства нормированного страхового запаса использованы в размере 22 118 863,3 тыс. рублей (95,0% от сформированного и 86,5% от утвержденного объема).

Направления расходования средств нормированного страхового запаса соответствуют направлениям, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного

медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что по состоянию на 01.10.2019 остаток средств от установленного размера нормированного страхового запаса составляет 2 292 586,7 тыс. рублей или 9,0%, в связи с чем возникают риски недостаточности установленного размера нормированного страхового запаса. Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 11.10.2019 № 189/2019-ОЗ) установлен общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области в сумме, не превышающей 31 157 336,6 тыс. рублей, что согласно представленным ТФОМС Московской области расчетам, обеспечивает достаточный уровень средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области до конца 2019 года.

18. За 9 месяцев 2019 года в план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов было внесено 19 изменений, в том числе 4 изменения плана закупок размещены с нарушением срока, установленного пунктом 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ: 09.01.2019 размещен план закупок от 25.12.2018 (с нарушением срока на 12 дней), 15.01.2019 размещен план закупок от 25.12.2018 (с нарушением срока на 18 дней), 25.01.2019 размещен план закупок от 25.12.2018 (с нарушением срока на 28 дней), 15.05.2019 размещен план закупок от 26.04.2019 (с нарушением срока на 16 дней). В план-график по состоянию на 01.10.2019 внесено 27 изменений, которые размещены без нарушения установленного срока.

8. Предложения по результатам проведения оперативного контроля исполнения бюджета ТФОМС Московской области

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Московской области:

1. Направить предложение в Министерство здравоохранения Московской области по приведению объема финансирования Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год в соответствие с объемом, установленным Законом Московской области № 219/2018-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Направить предложение Министерству здравоохранения Московской области по приведению в соответствие месячного и годового размеров базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи,

установленных Тарифным соглашением по реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год от 26.12.2018.

3. Увеличить количество повторных экспертиз, проводимых по нарушениям, выявленным страховыми медицинскими организациями, при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, предусматривающих 100% изъятие средств за оказанную медицинскую помощь по причине наличия дефектов в оформлении первичной медицинской документации, счетов и реестров счетов.

4. Провести проверки в отношении медицинских учреждений, имеющих наибольшее количество дефектов, выявляемых страховыми медицинскими организациями, в части установления виновных должностных лиц, допустивших рост количества дефектов, а также в части полноты принятых мер по обжалованию актов страховых медицинских организаций.

5. Обеспечить снижение остатка невосстановленных средств в бюджет ТФОМС Московской области, сформированного по результатам проверок целевого использования средств бюджета ТФОМС Московской области.

6. Обеспечить выполнение плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области, утвержденного Законом Московской области № 219/2018-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Осуществлять взаимодействие с Министерством здравоохранения Московской области и медицинскими организациями Московской области в целях оперативного заключения Соглашений о финансовом обеспечении мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в целях обеспечения нужд медицинских организаций Московской области.

7. Осуществлять своевременное размещение в единой информационной системе изменений плана закупок товаров, работ и услуг для нужд ТФОМС Московской области в сроки, установленные пунктом 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерству здравоохранения Московской области:

1. Привести в соответствие месячный и годовой размеры базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи, установленные Тарифным соглашением по реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год от 26.12.2018.

2. Проанализировать соответствие показателей, отраженных в нормативных правовых актах Московской области в сфере обязательного медицинского страхования, подготовить предложения по приведению объема финансового обеспечения мероприятий Московской областной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с объемами, установленными Законом Московской области № 219/2018-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», и вынести на рассмотрение Правительства Московской области проекты изменений в соответствующие нормативные правовые акты Московской области.

3. Обеспечить выполнение плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области, утвержденного Законом Московской области № 219/2018-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Осуществлять взаимодействие с ТФОМС Московской области и медицинскими организациями Московской области в целях оперативного заключения Соглашений о финансовом обеспечении мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в целях обеспечения нужд медицинских организаций Московской области.

4. Снизить объемы текущей кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Московской области, а просроченную кредиторскую задолженность погасить в полном объеме.

5. Разработать и утвердить Дорожную карту, в которой предусмотреть следующие мероприятия:

- проведение проверок в отношении медицинских учреждений, имеющих наибольшее количество дефектов, выявляемых страховыми медицинскими организациями, в части установления виновных должностных лиц, допустивших рост количества дефектов, а также в части полноты принятых мер по обжалованию актов страховых медицинских организаций;

- обучение сотрудников медицинских организаций, допускающих значительное количество нарушений при оформлении и предъявлении на оплату счетов и реестров счетов;

- разработку и размещение в информационных системах, с учетом необходимой интеграции, форм документов, счетов и реестров счетов учреждений здравоохранения Московской области, заполнение которых не позволит допустить массовый характер нарушений со стороны учреждений здравоохранения Московской области;

- формирование потребности учреждений здравоохранения Московской области на дополнительное профессиональное образование медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в приоритетном порядке за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Московской области



А.А. Сапа

**Поступления доходов в бюджет Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Московской области за 9 месяцев 2019 года**

Наименование дохода	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года			Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Исполнение за 9 месяцев 2019 года по отношению к исполнению за 9 месяцев 2018 года	
		сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденно- го бюджета		рост(+)/сниж(-) (тыс. рублей)	рост(+)/сниж(-) (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего доходов		127 259 858,2	100,0	99 056 541,1	100,0	77,8	85 308 712,3	13 747 828,8	16,1
Налоговые и неналоговые доходы	000 1 00 00000 00 0000 000	629 056,7	0,5	729 701,1	0,7	116,0	428 250,9	301 450,2	70,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	000 1 11 00000 00 0000 000	0,0	0,0	151,1	0,0	-	0,0	151,1	-
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1 11 09000 00 0000 120	0,0	0,0	151,1	0,0	-	0,0	151,1	-
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 11 09049 09 0000 120	0,0	0,0	151,1	0,0	-	0,0	151,1	-
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	000 1 13 00000 00 0000 000	2 406,3	0,0	4 957,4	0,0	206,0	11 887,6	-6 930,2	-58,3
Прочие доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от оказания платных услуг (работ)	395 1 13 01999 09 0000 130	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9	-0,9	-

Наименование дохода	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года			Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Исполнение за 9 месяцев 2019 года по отношению к исполнению за 9 месяцев 2018 года	
		сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденно- го бюджета		рост(+)/сниж(-) (тыс. рублей)	рост(+)/сниж(-) (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 13 02999 09 0000 130	2 403,8	0,0	4 957,4	0,0	206,2	11 886,7	-6 929,3	-58,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	000 1 16 00000 00 0000 000	107 083,6	0,1	84 153,8	0,1	78,6	64 873,1	19 280,7	29,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов)	000 1 16 20000 00 0000 140	10 391,2	0,0	22 308,7	0,0	214,7	29 249,3	-6 940,6	-23,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	395 1 16 20040 09 0000 140	10 391,2	0,0	22 308,7	0,0	214,7	29 249,3	-6 940,6	-23,7
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	000 1 16 21000 00 0000 140	7 450,3	0,0	10 255,0	0,0	137,6	6 556,8	3 698,2	56,4
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 16 21090 09 0000 140	7 450,3	0,0	10 255,0	0,0	137,6	6 556,8	3 698,2	56,4
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев	000 1 16 23000 00 0000 140	0,0	0,0	0,00	0,0	-	50,1	-50,1	-

Наименование дохода	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года			Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Исполнение за 9 месяцев 2019 года по отношению к исполнению за 9 месяцев 2018 года	
		сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденно- го бюджета		рост(+)/сниж(-) (тыс. рублей)	рост(+)/сниж(-) (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 16 23092 09 0000 140	0,0	0,0	0,0	0,0	-	50,1	-50,1	-
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	000 1 16 32000 00 0000 140	88 448,6	0,1	51 416,9	0,1	58,1	29 014,1	22 402,8	77,2
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	395 1 16 32000 09 0000 140	88 448,6	0,1	51 416,9	0,1	58,1	29 014,1	22 402,8	77,2
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	000 1 16 90000 00 0000 140	793,5	0,0	173,2	0,0	21,8	2,8	170,4	6 085,7
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 16 90090 09 0000 140	793,5	0,0	173,2	0,0	21,8	2,8	170,4	6 085,7
Прочие неналоговые доходы	000 1 17 00000 00 0000 000	519 477,9	0,4	640 438,8	0,6	123,3	351 490,2	288 948,6	82,2
Невыясненные поступления	000 1 17 01000 00 0000 180	0,0	0,0	1,0	0,0	-	-187,4	188,4	-
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 17 01090 09 0000 180	0,0	0,0	1,0	0,0	-	-187,4	188,4	-
Прочие неналоговые поступления в бюджеты государственных внебюджетных фондов	000 1 17 06000 00 0000 180	519 477,9	0,4	640 437,8	0,6	123,3	351 677,6	288 760,2	82,1
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	395 1 17 06040 09 0000 180	519 477,9	0,4	640 437,8	0,6	123,3	351 677,6	288 760,2	82,1

Наименование дохода	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года			Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Исполнение за 9 месяцев 2019 года по отношению к исполнению за 9 месяцев 2018 года	
		сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденно- го бюджета		рост(+)/сниж(-) (тыс. рублей)	рост(+)/сниж(-) (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	000 1 18 00000 00 0000 000	88,9	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
Поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (перечисления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам	395 1 18 02900 09 0000 150	88,9	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
Безвозмездные поступления	000 2 00 00000 00 0000 000	126 630 801,5	99,5	98 326 840,0	99,3	77,6	84 880 461,4	13 446 378,6	15,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 00000 00 0000 000	126 630 679,6	99,5	98 333 535,3	99,3	77,7	84 954 028,0	13 379 507,3	15,7
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	000 2 02 50000 00 0000 150	124 442 119,6	97,8	96 692 115,3	97,6	77,7	83 820 122,5	12 871 992,8	15,4
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	395 2 02 50202 09 0000 150	438 664,0	0,3	328 997,7	0,3	75,0	341 600,0	-12 602,3	-3,7

Наименование дохода	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года			Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Исполнение за 9 месяцев 2019 года по отношению к исполнению за 9 месяцев 2018 года	
		сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденно- го бюджета		рост(+)/сниж(-) (тыс. рублей)	рост(+)/сниж(-) (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395 2 02 50203 09 0000 150	10 574 684,0	8,3	7 931 013,3	8,0	75,0	7 890 959,7	40 053,6	0,5
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 2 02 55093 09 0000 150	102 552 217,9	80,6	76 914 163,8	77,6	75,0	67 339 986,3	9 574 177,5	14,2
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 02 59999 09 0000 150	10 876 553,7	8,5	11 517 940,5	11,6	105,9	8 247 576,5	3 270 364,0	39,7
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	000 2 02 90000 00 0000 150	2 188 560,0	1,7	1 641 420,0	1,7	75,0	1 133 905,5	507 514,5	44,8
Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации	395 2 02 90029 09 0000 150	2 188 560,0	1,7	1 641 420,0	1,7	75,0	1 133 905,5	507 514,5	44,8
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	000 2 04 00000 00 0000 000	121,9	0,0	0,1	0,0	0,1	2,6	-2,5	-96,2
Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 04 09099 09 0000 150	121,9	0,0	0,1	0,0	0,1	2,6	-2,5	-96,2

Наименование дохода	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года			Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Исполнение за 9 месяцев 2019 года по отношению к исполнению за 9 месяцев 2018 года	
		сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденно- го бюджета		рост(+)/сниж(-) (тыс. рублей)	рост(+)/сниж(-) (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	000 2 18 00000 00 0000 000	0,0	0,0	9 279,0	0,0	-	95 482,6	-86 203,6	-90,3
Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	395 2 18 51360 09 0000 150	0,0	0,0	5 186,6	0,0	-	5 822,7	-636,1	-10,9
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	395 2 18 73000 09 0000 150	0,0	0,0	4 092,4	0,0	-	89 659,8	-85 567,4	-95,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	000 2 19 00000 00 0000 000	0,0	0,0	-15 974,4	0,0	-	-169 051,8	153 077,4	-90,6
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 50930 09 0000 150	0,0	0,0	-3 721,9	0,0	-	-10 910,0	7 188,1	-65,9

Наименование дохода	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2019 год		Поступило за 9 месяцев 2019 года			Поступило за 9 месяцев 2018 года (тыс. рублей)	Исполнение за 9 месяцев 2019 года по отношению к исполнению за 9 месяцев 2018 года	
		сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	сумма (тыс. рублей)	удельный вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденно- го бюджета		рост(+)/сниж(-) (тыс. рублей)	рост(+)/сниж(-) (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 51360 09 0000 150	0,0	0,0	-5 186,6	0,0	-	-5 822,7	636,1	-10,9
Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 70000 09 0000 150	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-88 239,6	88 239,6	-
Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации	395 2 19 71030 09 0000 150	0,0	0,0	-4 818,2	0,0	-	-63 104,4	58 286,2	-92,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 73000 09 0000 150	0,0	0,0	-2 247,7	0,0	-	-975,1	-1 272,6	130,5

Приложение №2

к информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 9 месяцев 2019 года

Исполнение расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Московской области за 9 месяцев 2019 года

Наименование бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС МО по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов	Код классификации расходов				Утвержденный бюджет на 2019 год		Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2019		Исполнено за 9 месяцев 2019 года		Отклонение исполнения от сводной бюджетной росписи (гр.10-гр.8)	Процент исполнения (%)		Исполнено за 9 месяцев 2018 года		Отклонение исполнения за 9 месяцев 2019 года от показателей за аналогичный период предыдущего года	
	Рз	ПР	ЦСР	ВР	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %		от утвержден- ного бюджета (гр 10/гр 6* 100)	от сводной бюджетной росписи (гр 10/гр 8* 100)	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Московской области					128 326 652,7	100,0	129 184 965,8	100,0	96 635 833,8	100,0	-32 549 132,0	75,3	74,8	81 225 539,6	100,0	15 410 294,2	19,0
Общегосударственные вопросы	01				694 089,5	0,5	695 143,7	0,5	452 563,0	0,5	-242 580,7	65,2	65,1	591 565,2	0,7	-139 002,2	-23,5
Другие общегосударственные вопросы	01	13			694 089,5	0,5	695 143,7	0,5	452 563,0	0,5	-242 580,7	65,2	65,1	591 565,2	0,7	-139 002,2	-23,5
Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосквья»	01	13	01 0 00 00000		694 089,5	0,5	695 143,7	0,5	452 563,0	0,5	-242 580,7	65,2	65,1	591 565,2	0,7	-139 002,2	-23,5
Подпрограмма «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования»	01	13	01 7 00 00000		694 089,5	0,5	695 143,7	0,5	452 563,0	0,5	-242 580,7	65,2	65,1	591 565,2	0,7	-139 002,2	-23,5
Основное мероприятие «Обеспечение исполнения функций при реализации полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области»	01	13	01 7 02 00000		694 089,5	0,5	695 143,7	0,5	452 563,0	0,5	-242 580,7	65,2	65,1	591 565,2	0,7	-139 002,2	-23,5
Дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области	01	13	01 7 02 06050		17 654,0	0,0	17 654,0	0,0	6 048,5	0,0	-11 605,5	34,3	34,3	9 326,6	0,0	-3 278,1	-35,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	01 7 02 06050	100	14 626,2	0,0	14 626,2	0,0	5 510,6	0,0	-9 115,6	37,7	37,7	9 245,9	0,0	-3 735,3	-40,4
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	01	13	01 7 02 06050	140	14 626,2	0,0	14 626,2	0,0	5 510,6	0,0	-9 115,6	37,7	37,7	9 245,9	0,0	-3 735,3	-40,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	01 7 02 06050	200	3 027,8	0,0	3 027,8	0,0	537,9	0,0	-2 489,9	17,8	17,8	80,7	0,0	457,2	-
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	01 7 02 06050	240	3 027,8	0,0	3 027,8	0,0	537,9	0,0	-2 489,9	17,8	17,8	80,7	0,0	457,2	-

Наименование бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС МО по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов	Код классификации расходов				Утвержденный бюджет на 2019 год		Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2019		Исполнено за 9 месяцев 2019 года		Отклонение исполнения от сводной бюджетной росписи (гр.10-гр.8)	Процент исполнения (%)		Исполнено за 9 месяцев 2018 года		Отклонение исполнения за 9 месяцев 2019 года от показателей за аналогичный период предыдущего года	
	Рз	ПР	ЦСР	ВР	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %		от утвержден- ного бюджета (гр.10/гр.6* 100)	от сводной бюджетной росписи (гр.10/гр.8* 100)	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	01 7 02 50930		676 435,5	0,5	677 489,7	0,5	446 514,5	0,5	-230 975,2	66,0	65,9	582 238,6	0,7	-135 724,1	-23,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	01 7 02 50930	100	450 421,9	0,4	450 476,1	0,3	291 774,6	0,3	-158 701,5	64,8	64,8	440 921,6	0,5	-149 147,0	-33,8
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	01	13	01 7 02 50930	140	450 421,9	0,4	450 476,1	0,3	291 774,6	0,3	-158 701,5	64,8	64,8	440 921,6	0,5	-149 147,0	-33,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	01 7 02 50930	200	225 231,9	0,2	226 231,9	0,2	154 467,5	0,2	-71 764,4	68,6	68,3	140 964,5	0,2	13 503,0	9,6
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	01 7 02 50930	240	225 231,9	0,2	226 231,9	0,2	154 467,5	0,2	-71 764,4	68,6	68,3	140 964,5	0,2	13 503,0	9,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	01	13	01 7 02 50930	300	40,0	0,0	40,0	0,0	8,1	0,0	-31,9	20,3	20,3	0,0	0,0	8,1	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	01	13	01 7 02 50930	320	40,0	0,0	40,0	0,0	8,1	0,0	-31,9	20,3	20,3	0,0	0,0	8,1	-
Иные бюджетные ассигнования	01	13	01 7 02 50930	800	741,7	0,0	741,7	0,0	264,3	0,0	-477,4	35,6	35,6	352,5	0,0	-88,2	-25,0
Исполнение судебных актов	01	13	01 7 02 50930	830	250,0	0,0	250,0	0,0	194,2	0,0	-55,8	77,7	77,7	228,5	0,0	-34,3	-15,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	01	13	01 7 02 50930	850	491,7	0,0	491,7	0,0	70,1	0,0	-421,6	14,3	14,3	124,0	0,0	-53,9	-43,5
Здравоохранение	09				127 632 563,2	99,5	128 489 822,1	99,5	96 183 270,8	99,5	-32 306 551,3	75,4	74,9	80 633 974,4	99,3	15 549 296,4	19,3
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			127 632 563,2	99,5	128 489 822,1	99,5	96 183 270,8	99,5	-32 306 551,3	75,4	74,9	80 633 974,4	99,3	15 549 296,4	19,3
Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	09	09	01 0 00 00000		127 632 563,2	99,5	128 489 822,1	99,5	96 183 270,8	99,5	-32 306 551,3	75,4	74,9	80 633 974,4	99,3	15 549 296,4	19,3
Подпрограмма «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования»	09	09	01 7 00 00000		127 632 563,2	99,5	128 489 822,1	99,5	96 183 270,8	99,5	-32 306 551,3	75,4	74,9	80 633 974,4	99,3	15 549 296,4	19,3
Основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе Московской областной программы обязательного медицинского страхования»	09	09	01 7 01 00000		126 891 561,0	98,9	127 748 819,9	98,8	95 880 320,8	99,2	-31 868 499,1	75,6	75,1	80 212 741,0	98,8	15 667 579,8	19,5

Наименование бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС МО по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов	Код классификации расходов				Утвержденный бюджет на 2019 год		Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2019		Исполнено за 9 месяцев 2019 года		Отклонение исполнения от сводной бюджетной росписи (гр.10-гр.8)	Процент исполнения (%)		Исполнено за 9 месяцев 2018 года		Отклонение исполнения за 9 месяцев 2019 года от показателей за аналогичный период предыдущего года	
	Рз	ПР	ЦСР	ВР	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %		от утвержден- ного бюджета (гр.10/гр.6* 100)	от сводной бюджетной росписи (гр.10/гр.8* 100)	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников	09	09	01 7 01 00010		164 921,3	0,1	164 921,3	0,1	0,0	0,0	-164 921,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 7 01 00010	300	164 921,3	0,1	164 921,3	0,1	0,0	0,0	-164 921,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	01 7 01 00010	320	164 921,3	0,1	164 921,3	0,1	0,0	0,0	-164 921,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах Российской Федерации	09	09	01 7 01 00020		11 660 073,5	9,1	12 288 170,8	9,5	12 242 593,1	12,7	-45 577,7	105,0	99,6	8 264 970,2	10,2	3 977 622,9	48,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 7 01 00020	300	11 660 073,5	9,1	12 288 170,8	9,5	12 242 593,1	12,7	-45 577,7	105,0	99,6	8 264 970,2	10,2	3 977 622,9	48,1
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	01 7 01 00020	320	11 660 073,5	9,1	12 288 170,8	9,5	12 242 593,1	12,7	-45 577,7	105,0	99,6	8 264 970,2	10,2	3 977 622,9	48,1
Финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в дополнение к базовой программе обязательного медицинского страхования	09	09	01 7 01 06020		10 581 213,8	8,2	10 581 213,8	8,2	7 754 928,5	8,0	-2 826 285,3	73,3	73,3	7 819 175,4	9,6	-64 246,9	-0,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 7 01 06020	300	10 581 213,8	8,2	10 581 213,8	8,2	7 754 928,5	8,0	-2 826 285,3	73,3	73,3	7 819 175,4	9,6	-64 246,9	-0,8
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	01 7 01 06020	320	10 581 213,8	8,2	10 581 213,8	8,2	7 754 928,5	8,0	-2 826 285,3	73,3	73,3	7 819 175,4	9,6	-64 246,9	-0,8
Дополнительное финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	09	09	01 7 01 06030		438 664,0	0,3	438 664,0	0,3	292 442,4	0,3	-146 221,6	66,7	66,7	341 600,0	0,4	-49 157,6	-14,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 7 01 06030	300	438 664,0	0,3	438 664,0	0,3	292 442,4	0,3	-146 221,6	66,7	66,7	341 600,0	0,4	-49 157,6	-14,4
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	01 7 01 06030	320	438 664,0	0,3	438 664,0	0,3	292 442,4	0,3	-146 221,6	66,7	66,7	341 600,0	0,4	-49 157,6	-14,4
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования	09	09	01 7 01 06040		2 170 906,0	1,7	2 170 906,0	1,7	1 628 179,2	1,7	-542 726,8	75,0	75,0	1 119 904,8	1,4	508 274,4	45,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 7 01 06040	300	2 170 906,0	1,7	2 170 906,0	1,7	1 628 179,2	1,7	-542 726,8	75,0	75,0	1 119 904,8	1,4	508 274,4	45,4
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	01 7 01 06040	320	2 170 906,0	1,7	2 170 906,0	1,7	1 628 179,2	1,7	-542 726,8	75,0	75,0	1 119 904,8	1,4	508 274,4	45,4

Наименование бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС МО по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов	Код классификации расходов				Утвержденный бюджет на 2019 год		Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2019		Исполнено за 9 месяцев 2019 года		Отклонение исполнения от сводной бюджетной росписи (гр.10-гр.8)	Процент исполнения (%)		Исполнено за 9 месяцев 2018 года		Отклонение исполнения за 9 месяцев 2019 года от показателей за аналогичный период предыдущего года	
	Рз	ПР	ЦСР	ВР	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %		от утвержден- ного бюджета (гр 10/гр 6* 100)	от сводной бюджетной росписи (гр 10/гр 8* 100)	сумма (тыс. рублей)	удель- ный вес, %	сумма (тыс. рублей)	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации	09	09	01 7 01 50930		101 266 591,3	78,9	101 495 752,9	78,5	73 850 700,7	76,4	-27 645 052,2	72,9	72,8	62 667 090,6	77,2	11 183 610,1	17,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 7 01 50930	300	90 415 912,7	70,6	90 645 074,3	70,1	65 712 693,7	68,0	-24 932 380,6	72,7	72,5	55 781 841,5	68,7	9 930 852,2	17,8
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	01 7 01 50930	320	90 415 912,7	70,6	90 645 074,3	70,1	65 712 693,7	68,0	-24 932 380,6	72,7	72,5	55 781 841,5	68,7	9 930 852,2	17,8
Межбюджетные трансферты	09	09	01 7 01 50930	500	10 850 678,6	8,5	10 850 678,6	8,4	8 138 007,0	8,4	-2 712 671,6	75,0	75,0	6 885 249,1	8,5	1 252 757,9	18,2
Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	09	09	01 7 01 50930	580	10 850 678,6	8,5	10 850 678,6	8,4	8 138 007,0	8,4	-2 712 671,6	75,0	75,0	6 885 249,1	8,5	1 252 757,9	18,2
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09	09	01 7 01 50931		609 191,1	0,5	609 191,1	0,5	111 477,0	0,1	-497 714,1	18,3	18,3	0,0	0,0	111 477,0	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 7 01 50931	300	609 191,1	0,5	609 191,1	0,5	111 477,0	0,1	-497 714,1	18,3	18,3	0,0	0,0	111 477,0	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	01 7 01 50931	320	609 191,1	0,5	609 191,1	0,5	111 477,0	0,1	-497 714,1	18,3	18,3	0,0	0,0	111 477,0	-
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»	09	09	01 7 03 00000		741 002,2	0,6	741 002,2	0,6	302 950,0	0,3	-438 052,2	40,9	40,9	421 233,4	0,5	-118 283,4	-28,1
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	01 7 03 06060		741 002,2	0,6	741 002,2	0,6	302 950,0	0,3	-438 052,2	40,9	40,9	421 233,4	0,5	-118 283,4	-28,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 7 03 06060	300	741 002,2	0,6	741 002,2	0,6	302 950,0	0,3	-438 052,2	40,9	40,9	421 233,4	0,5	-118 283,4	-28,1
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	01 7 03 06060	320	741 002,2	0,6	741 002,2	0,6	302 950,0	0,3	-438 052,2	40,9	40,9	421 233,4	0,5	-118 283,4	-28,1
ВСЕГО РАСХОДОВ					128 326 652,7	100,0	129 184 965,8	100,0	96 635 833,8	100,0	-32 549 132,0	75,3	74,8	81 225 539,6	100,0	15 410 294,2	19,0