

## **РЕШЕНИЕ № 03**

заседания Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового  
контроля Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате  
Московской области

31 июля 2017 г.

Г.о. Подольск

### **Председательствовал:**

Соловьев Геннадий Евгеньевич - Председатель Контрольно-счетной палаты  
Городского округа Подольск, Председатель Комиссии.

Вильданов Ирек Раисович – аудитор КСП Московской области.

### **Присутствовали члены Комиссии:**

Алексеева Марина Геннадьевна - аудитор Контрольно-счетной палаты  
Городского округа Подольск, член Комиссии, ответственный секретарь Комиссии,

Егоров Юрий Геннадьевич – председатель Контрольно-счетной палаты  
городского округа Жуковский;

Егорова Елена Викторовна – председатель Ревизионной комиссии  
Ленинского муниципального района;

Коновалова Любовь Николаевна – Председатель Контрольно-счетной  
палаты Луховицкого муниципального района;

Мосиева Елена Александровна – Председатель Контрольно-счетной палаты  
городского округа Коломна;

Прасолова Елена Евгеньевна – председатель Ревизионной комиссии  
городского округа Пущино;

Федюнина Татьяна Иосифовна – Председатель Контрольно-счетной палаты  
Коломенского муниципального района;

Шелудяков Михаил Павлович – председатель Контрольно-счетной палаты  
городского округа Серпухов;

Голованова Анна Владимировна – аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Лыткарино.

Ковалев Александр Иванович - руководитель аппарата Контрольно-счетной  
палаты Московской области;

Пинтяшина Светлана Владимировна – начальник Инспекции № 5  
Контрольно-счетной палаты Московской области.

### **Повестка дня:**

1. Рассмотрение предложений по внесению изменений в Классификатор  
нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

2. Рассмотрение предложений по внесению изменений в проект  
Классификатора нарушений (недостатков) неэффективного и нерезультативного  
использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита  
(контроля).

**По вопросу 1:** слушали Председателя Комиссии, Председателя  
Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск Г.Е. Соловьева.

**Решили:**

Во исполнение решения Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 11.07.2017г. №2, п.4, п.5 членами Комиссии направлены предложения по изменению и дополнению Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом КСО при СП РФ от 17.12.2014 (в ред. от 22.12.2015), и по внесению изменений в проект Классификатора нарушений (недостатков) неэффективного и нерезультативного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

В ходе обсуждения полученных предложений в адрес Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов (приложение к Решению), принято решение не вносить от имени Комиссии дополнительных предложений в Классификаторы.

Результаты голосования: «за» - 13, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Председатель  
Комиссии по развитию внешнего  
муниципального финансового контроля  
Совета КСО при Контрольно-счетной палате  
Московской области



Г.Е. Соловьев

Приложение 1  
к Решению Комиссии по  
развитию внешнего  
муниципального финансового  
контроля Совета КСО  
от 31.07.2017 № 03

Предложения по внесению необходимых изменений и дополнений в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) и разработку Классификатора нарушений (недостатков) неэффективного и нерезультативного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля):

| Номер пункта   | Предложение, дополнения  |
|--|--|
| <p>Пункт 1.1.4. «Межбюджетные трансферты не использованы и по истечению финансового года возвращены»</p> | <p>Считаю, что классифицирование нарушений по данному пункту и отнесение их к неэффективному использованию бюджетных средств нецелесообразно. Так, при планировании размера межбюджетных трансфертов не учитываются возможные снижения цены контрактов, в связи с чем, на конец года могут остаться неиспользованными межбюджетные трансферты, а в ряде случаев, межбюджетные трансферты поступают в бюджеты муниципальных образований в конце финансового года, что также затрудняет возможность их использования. В качестве правового основания квалификации данного нарушения в проекте Классификатора указан пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в котором определено, что неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года, который допускает наличие остатков межбюджетных трансфертов на конец отчетного года. Таким образом, остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов не может быть классифицирован как неэффективное использование бюджетных средств.</p> |
| <p>Пункт 1.2.4.</p>  | <p>Классификатора нарушений (недостатков) неэффективного и нерезультативного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) предлагается не исключать п.1.2.48 «Расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания» поскольку в ряде случаев средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания</p>   |

|   |   |
|---|---|
|   | направляются на оплату работ и (или) услуг, подлежащих оплате за счет иных источников, т.е. на цели не связанные с выполнением муниципального задания.  |
| Пункт 1.2.5   | Предлагается дополнить следующим содержанием: «Заключение гражданско-правовых договоров (вместо совмещения должностей, совместительства (внутреннего либо внешнего)) со штатными сотрудниками на оплату работ и услуг на сумму, превышающую фонд оплаты труда вакантных должностей в штатном расписании, имеющих аналогичные должностные обязанности.   |
| Пункт 2.8   | Предлагается еще раз обсудить.  |
| Пункт 4.45  | Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) в группу нарушений добавить 8-ую группу «Нецелевое использование бюджетных средств». Судебная практика имеет целый ряд принятых решений по статье 15.14 КОАП РФ (в том числе в Ленинском муниципальном районе МО) при квалификации нарушения в виде завышения стоимости и объемов СМР.  |
| Раздел 7 «Иные нарушения»   | Предложения по изменению (дополнению) Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля):<br>Дополнить пунктом следующего содержания: «Нарушение общих требований к статистической отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу и достоверности»<br>Правовые основания квалификации нарушения: «Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями |
| Нарушения порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения   | По вопросу вынесения изменений (дополнений) в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) предлагаем рассмотреть возможность его дополнения следующими видами нарушений:<br>1. Подпункт 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ, часть 13 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ, Приказ Минфина России от 28.07.2010 №81н. Единица измерения: кол-во. Группа нарушения I.                                    |
| Нарушения требований, предъявляемых к утверждению и содержанию нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регулирующих | 2. Пункт 3 статьи 78, статьи 78 <sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации. Единица измерения: кол-во. Группа нарушения I.  |

|   |  |
|---|--|
| предоставление субсидий юридическим лицам   |  |
| Нарушения при составлении и размещении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций  | 3. Часть 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Единица измерения: кол-во. Группа нарушения 4. Мера ответственности: ч.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.  |
| Осуществление заказчиком закупок, не предусмотренных планами-графиками  | 4. Часть 11 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Единица измерения: кол-во, кол-во и тыс. руб. Группа нарушения 4.  |
| В наименовании «Классификатор нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» и проекта Классификатора нарушений (недостатков) неэффективного и нерезультативного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) | После слов «государственного» добавить словом (муниципального) и далее по тексту Классификатора (при необходимости).   |
| Нарушения в ходе исполнения бюджетов  | Согласно Федерального закона от 07.06.2017 №118-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон №118-ФЗ) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП) дополнен статьей 15.15.5-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания» следующего содержания:<br>- «Невыполнение государственного (муниципального) задания» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до одной тысячи рублей».<br>- «Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей».<br>С учетом изложенного, группу нарушений №1.2. «Нарушения в ходе исполнения бюджетов» следует дополнить строкой следующего содержания: |

|   |   |
|---|---|
|   | Невыполнение государственного (муниципального) задания, ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Статья 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях. Единица измерения: кол-во, кол-во и тыс. руб. Группа нарушения I.   |
| Графа «Вид нарушений/нарушение» пункт 7.1                       | Согласно Закона №118-ФЗ абзац первый части 20 статьи 19.5 КоАП после слов «законного предписания» дополнен словом «(представления)». Таким образом, в графе «Вид нарушений/нарушение» пункт 7.1 Классификатора после слов «законного предписания» необходимо дополнить словом «(представления)».  |
| Пункт 1.2.92  | Согласно Федерального закона от 22.10.2014 №311-ФЗ (ред. От 29.12.2015) «(внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации)» пункт 7 статьи 8 БК РФ изложен в следующей редакции: «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации прилагается к годовому отчету об исполнении федерального бюджета, отчет об использованных бюджетных ассигнований резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций прилагается к годовому отчету об исполнении соответствующего бюджета». В связи с этим в пункте 1.2.92 графы «Вид нарушений/нарушение» слова «ежеквартальному и годовому отчетам» заменить словами «годовому отчету». |
| Дополнение Классификатора графой «Способы устранения нарушений» | Предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении Классификатора следующей графой «Способы устранения нарушений» со следующими возможными вариантами:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>-подлежит возмещению (возврату, восстановлению);</li> <li>-привести в соответствие с действующим законодательством и иными нормативными правовыми актами, соглашениями (договорами);</li> <li>-провести притензионно-исковую работу;</li> <li>-устранить выявленные нарушения;</li> <li>-привлечь работников, допустивших нарушения к дисциплинарной и (или материальной ответственности в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами и т.д.</li> </ul>  |
| Применение Классификатора                                       | Предлагаем разработать методику применения Классификатора   |