

Протокол № 2
заочного заседания Комиссии по вопросам методологии
Совета контрольно-счетных органов
при Контрольно-счетной палате Московской области

20 ноября 2019 года

Председательствовал:

Заместитель председателя Комиссии Панченко Любовь Анатольевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино.

Приняли участие в заседании члены Комиссии:

Боровикова Валентина Леонидовна - Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов;

Власовец Татьяна Евгеньевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Протвино;

Гиричев Александр Анатольевич - Председатель Контрольно-счетной палаты Богородского городского округа;

Каприна Надежда Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Дубна;

Коротаяева Елена Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Зарайск;

Меликова Надежда Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Химки;

Струкова Наталия Сергеевна - Председатель Контрольно-счетной палаты города Лобня.

Кворум в составе 8 членов Комиссии имеется.

Повестка дня:

1. О проведении Комиссией по вопросам методологии мониторинга практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических рекомендаций в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области, в соответствии с установленными законодательством полномочиями и направлениями деятельности (п. 6 Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2019 год).

2. О проведении анализа наличия 10 стандартов у контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области, приведенных в соответствие с примерными формами, разработанными Правовой инспекцией аппарата Контрольно-счетной палате Московской области (в соответствии с решениями Совета Контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 20.03.2019 № 12 и от 11.07.2019 № 13).

3. О результатах, достигнутых в 2019 году муниципальными контрольно-счетными органами Московской области в работе по стандартизации своей деятельности.

4. О Плане работы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2020 год.

По вопросу № 1 повестки дня

О проведении Комиссией по вопросам методологии мониторинга практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических рекомендаций в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области, в соответствии с установленным законодательством полномочиями и направлениями деятельности (в соответствии с п. 6 Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2019 год) слушали заместителя председателя Комиссии Л.А. Панченко.

Комиссией по вопросам методологии проведен мониторинг 62 КСО, в результате которого установлено, что из 28 полномочий и направлений деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, стандартами и методическими рекомендациями в разной степени охвачены все КСО:

- от 9 до 14 полномочий и направлений деятельности охвачено стандартами и методическими рекомендациями 35 КСО;

- от 15 до 20 полномочий и направлений деятельности охвачено стандартами и методическими рекомендациями 23 КСО;

- более 20 полномочий и направлений деятельности охвачено стандартами и методическими рекомендациями 3 КСО.

С целью получения данных для проведения мониторинга использовалась информация, размещенная на официальных сайтах (разделах, страницах) контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области в сети Интернет.

В ходе обсуждения вопроса выступили:

Власовец Татьяна Евгеньевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Протвино;

Гиричев Александр Анатольевич - Председатель Контрольно-счетной палаты Богородского городского округа;

Меликова Надежда Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Химки.

Решили:

На основании проведенного мониторинга Комиссия по вопросам методологии рекомендует:

1. Муниципальным контрольно-счетным органам Московской области активизировать работу по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с установленным законодательством полномочиями и направлениями деятельности

2. Своевременно размещать утвержденные стандарты на официальных сайтах МКСО МО и на Портале КСО РФ.

Результаты голосования: «за» - 8, «против» - нет, «воздержались» - нет.

По вопросу № 2 повестки дня

О проведении анализа наличия 10 стандартов у контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области, приведенных в соответствие с примерными формами, разработанными Правовой инспекцией аппарата Контрольно-счетной палате Московской области (в соответствии с решениями Совета Контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 20.03.2019 № 12 и от 11.07.2019 № 13) слушали заместителя председателя Комиссии Л.А. Панченко.

Правовой инспекцией было разработано 10 примерных форм, применение которых Комиссия по методологии проанализировала путем проведения опроса 62 муниципальных контрольно-счетных органа. В результате анализа полученной информации установлено:

разработано и приведено в соответствие с 10 примерными формами - 544 стандарта. При этом размещено на сайтах КСО муниципальных образований и на Портале КСО РФ— 513 стандартов.

Проведенный анализ наличия стандартов, приведенных в соответствие с примерными формами, в разрезе КСО показал:

31 КСО имеют все 10 стандартов;

31 КСО имеют 6 — 9 стандартов.

Отсутствие в ряде случаев размещенных стандартов на сайтах и на Портале КСО РФ не всегда позволяет оценить достоверность представленных при опросе сведений.

В ходе обсуждения вопроса выступили:

Власовец Татьяна Евгеньевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Протвино;

Каприна Надежда Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Дубна;

Коротаяева Елена Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Зарайск.

Решили:

На основании проведенного мониторинга Комиссия по вопросам методологии рекомендует:

1. Муниципальным контрольно-счетным органам Московской области обратить внимание на необходимость:

- приведения имеющихся стандартов в соответствие с примерными формами, разработанными Правовой инспекцией аппарата Контрольно-счетной палаты Московской области;
- размещения утвержденных стандартов на официальных сайтах МКСО МО и на Портале КСО РФ.

Результаты голосования: «за» - 8, «против» - нет, «воздержались» - нет.

По вопросу № 3 повестки дня

О результатах, достигнутых в 2019 году муниципальными контрольно-счетными органами Московской области в работе по стандартизации своей деятельности, слушали заместителя председателя Комиссии Л.А. Панченко. Комиссией по вопросам методологии в 2019 году проведен общий мониторинг динамики разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области, в результате которого установлено:

согласно данным отчетности в системе ВИС за 9 месяцев 2019 года об использовании контрольно-счетными органами Московской области стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности, всего разработано и используется в работе КСО 1019 стандартов, что только на 17 стандартов больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Наибольшую активность в разработке стандартов проявили 10 контрольно-счетных органов, использующих в своей работе от 22 до 28 стандартов:

1. КСП Рузского городского округа— 28
2. РК Ленинского муниципального района — 24
3. КСП городского округа Домодедово— 24
4. КСП городского округа Лыткарино — 24
5. КСП городского округа Фрязино — 23
6. КСП городского округа Шатура — 23
7. КСП Богородского городского округа — 23
8. КСП городского округа Озеры — 23
9. КСП городского округа Власиха — 22
10. КСП городского округа Королев — 22

Наименьшее число стандартов разработано и используется в работе 3-х контрольно-счетных органов:

1. КСП городского округа Ступино — 9

2. КСП Можайского городского округа — 10

3. КСП городского округа Ивантеевка — 10

Информацию, представленную заместителем председателя Комиссии Л.А. Панченко, члены Комиссии приняли к сведению.

Решили:

На основании проведенного мониторинга Комиссия по вопросам методологии рекомендует:

1. Муниципальным контрольно-счетным органам Московской области обратить внимание на необходимость активизировать работу по стандартизации своей деятельности.

Результаты голосования: «за» - 8, «против» - нет, «воздержались» - нет.

По вопросу № 4 повестки дня

О Планах работы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2020 год слушали заместителя председателя Комиссии Л.А. Панченко.

В ходе обсуждения вопроса выступили:

Боровикова Валентина Леонидовна - Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов;

Власовец Татьяна Евгеньевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Протвино;

Гиричев Александр Анатольевич - Председатель Контрольно-счетной палаты Богородского городского округа;

Решили:

Одобрить проект Плана работы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2020 год, вынести его на утверждение Президиума Совета (Приложение № 1).

Результаты голосования: «за» - 8, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Заместитель Председателя Комиссии
по вопросам методологии
Совета контрольно-счетных органов
при Контрольно-счетной палате
Московской области

Л.А. Панченко

Отчет
об итогах работы в 2019 году Комиссии по вопросам
методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-
счетной палате Московской области и основных направлениях
работы на 2020 год

В соответствии с Планом работы на 2019 год основными мероприятиями Комиссии предусматривались анализ и мониторинг наличия у муниципальных контрольных органов Московской области стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности, принятых и применяемых в их практической работе, в том числе в соответствии с полномочиями, определенными федеральным законодательством.

Согласно Федеральному закону от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются, в том числе, стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются контрольно-счетными органами в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Московской области.

Комиссией по вопросам методологии в 2019 году проведен Общий мониторинг динамики разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области.

Согласно данным отчетности в системе ВИС за 9 месяцев 2019 года об использовании контрольно-счетными органами Московской области стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности, всего разработано и используется в работе КСО 1019 стандартов, что только на 17 стандартов больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Слайд № 1

Наибольшую активность в разработке стандартов проявили 10 контрольно-счетных органов, использующих в своей работе от 22 до 28 стандартов:

1. КСП Рузского городского округа— 28

2. РК Ленинского муниципального района — 24
 3. КСП городского округа Домодедово — 24
 4. КСП городского округа Лыткарино — 24
 5. КСП городского округа Фрязино — 23
 6. КСП городского округа Шатура — 23
 7. КСП Богородского городского округа — 23
 8. КСП городского округа Озеры — 23
 9. КСП городского округа Власиха — 22
 10. КСП городского округа Королев — 22
-

Слайд № 2

Наименьшее число стандартов разработано и используется в работе 3-х контрольно-счетных органов:

1. КСП городского округа Ступино — 9
 2. КСП Можайского городского округа — 10
 3. КСП городского округа Ивантеевка — 10
-

Анализ практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических рекомендаций в деятельности 62 контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области, в соответствии с установленным законодательством полномочиями и направлениями деятельности, проведенный Комиссией на основании опроса КСО, установил:

Слайд № 3

Из 28 полномочий и направлений деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, стандартами и методическими рекомендациями в разной степени охвачены все КСО:

- от 9 до 14 полномочий и направлений деятельности охвачено стандартами и методическими рекомендациями 35 КСО;
 - от 15 до 20 полномочий и направлений деятельности охвачено стандартами и методическими рекомендациями 23 КСО;
 - более 20 полномочий и направлений деятельности охвачено стандартами и методическими рекомендациями 3 КСО :
1. КСП городского округа Дубна — 22
 2. КСП городского округа Королев — 21
 3. КСП городского округа Фрязино — 21
-

КСП Лотошинского муниципального района при опросе указала, что стандартами и методическими рекомендациями охвачено 25 полномочий и направлений деятельности. Однако на сайте контрольно-счетного органа размещено только 12 стандартов, в ВИС — также 12 стандартов, которые не охватывают указанных 25 полномочий, что не позволяет говорить о достоверности представленной при опросе КСО информации.

Решениями Совета Контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 20.03.2019 № 12 и от 11.07.2019 № 13 Комиссии по вопросам методологии и Правовой инспекции аппарата Контрольно-счетной палате Московской области было рекомендовано разработать 13 примерных форм стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности для дальнейшего использования КСО муниципальных образований и уточнения имеющихся у них стандартов.

Правовой инспекцией было разработано 10 примерных форм, применение которых Комиссия по методологии проанализировала в рамках подготовки к настоящему Отчету.

Опросом было охвачено 62 муниципальных контрольно-счетных органа. В результате анализа полученной информации установлено:

Слайд № 4

1. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» разработан 59 КСО.

2. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» - 60 КСО.

3. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» - 60 КСО.

4. Стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты Московской области «Организация взаимодействия Контрольно-счетной палаты Московской области с контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» - 58 КСО.

5. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета Московской области (местного бюджета) на текущий финансовый год и плановый период» - 59 КСО.

6. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Последующий контроль за исполнением бюджета Московской области (местного бюджета)» - 45 КСО.

7. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы» - 53 КСО.

8. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение аудита эффективности реализации государственных (муниципальных) программ Московской области» - 49 КСО.

9. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг» - 59 КСО.

10. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности)» - 42 КСО.

Слайд № 5

Итого, разработано и приведено в соответствие с 10 примерными формами 544 стандарта. При этом размещено на сайтах КСО муниципальных образований и на Портале КСО РФ— 513 стандартов.

Проведенный анализ наличия стандартов, приведенных в соответствие с примерными формами, в разрезе КСО показал:

31 КСО имеют все 10 стандартов;

31 КСО имеют 6 — 9 стандартов.

Отсутствие размещенных стандартов на сайтах и на Портале КСО РФ не всегда позволяет оценить достоверность представленных при опросе сведений.

Так, например, КСП городского округа Ивантеевка при опросе указала на наличие всех 10 стандартов, приведенных в соответствие с примерными формами, и размещенных на сайте и на Портале КСО РФ. При проверке данной информации установлено, что на сайте КСП городского округа Ивантеевка размещено только 7 стандартов, а на Портале КСО РФ — 10 стандартов.

КСП городского округа Серебряные Пруды указала на наличие всех 10 стандартов, приведенных в соответствие с примерными формами, только 4 из которых размещены на сайте и Портале КСО РФ.

КСП городского округа Красноармейск указала на наличие всех 10 стандартов, приведенных в соответствие с примерными формами, но в связи с созданием собственного сайта пока не разместила эти стандарты на сайте. При этом на Портале КСО РФ КСП городского округа Красноармейск размещено только 6 стандартов.

На основании проведенных в 2019 году мониторингов Комиссия по вопросам методологии рекомендует:

1. Муниципальным контрольно-счетным органам Московской области обратить внимание на необходимость:

- разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с установленным законодательством полномочиями и направлениями деятельности;

- приведения имеющихся стандартов в соответствие с примерными формами, разработанными Правовой инспекцией аппарата Контрольно-счетной палаты Московской области;

- размещения утвержденных стандартов на официальных сайтах МКСО МО и на Портале КСО РФ.

В соответствии с пунктом 4 Плана работы Комиссии по вопросам методологии на 2019 год комиссией проведено 2 заседания (в июне и ноябре) по вопросам:

1. Заседание Комиссии от 18.06.2019, на котором обсуждались методические рекомендации по проведению проверки годовой бюджетной отчетности

главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования.

В соответствии с пунктом 8 Плана работы Комиссии планировалась разработка методических рекомендаций по проведению проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования. Примерная форма методических рекомендаций Комиссией разработана, обсуждена на заседании Комиссии и направлена в Контрольно-счетную палату Московской области для изучения. После доработки Методические рекомендации будут направлены на рассмотрение и одобрение Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области.

2. Заседание Комиссии от 20.11.2019, на котором обсуждались результаты вышеперечисленных мониторингов практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в 2019 году и План работы Комиссии на 2020 год.

Результаты работы Комиссии за 2019 год одобрены членами Комиссии, Отчет об итогах работы Комиссии представляется на одобрение Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, План работы Комиссии на 2020 год представлен на рассмотрение Президиума Совета.

ПЛАН
работы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов
при Контрольно-счетной палате Московской области
на 2020 год

№ п/п	Мероприятие	Сроки проведения	Ответственные	Примечание
1	Участие в подготовке и проведении заседаний Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области (далее - Совет)	В соответствии с Планом работы Совета	Председатель, члены Комиссии	
2	Участие в подготовке и проведении заседаний Президиума Совета	В соответствии с Планом работы Совета	Председатель Комиссии	
3	Участие в мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Московской области (конференции, семинары, совещания), в том числе в режиме видеоконференций	В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Московской области	Председатель, члены Комиссии	
4	Организация и проведение заседаний Комиссии по вопросам методологии Совета, в том числе в режиме видеоконференций	июнь, ноябрь	Председатель, члены Комиссии	
5	Обобщение предложений и замечаний, поступивших от муниципальных контрольно-счетных органов Московской области в ходе практического применения Классификатора нарушений	В течение года	Председатель, члены Комиссии	
6	Анализ и обобщение наличия стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности, принятых и применяемых в практической	январь - ноябрь	Председатель, члены Комиссии	

	работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области в соответствии с полномочиями, определенными федеральным законодательством			
7	Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КСП Московской области информации о наличии стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области в соответствии с полномочиями, определенными федеральным законодательством	декабрь	Председатель Комиссии	
8	Обобщение предложений КСО муниципальных образований по совершенствованию методологического обеспечения в части разрабатываемых стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности	В течение года	Председатель, члены Комиссии	
9	Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КСП Московской области предложений КСО муниципальных образований по совершенствованию методологического обеспечения в части разрабатываемых стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности	декабрь	Председатель Комиссии	
10	Оказание консультативной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Московской области по вопросам внешнего муниципального финансового контроля	В течение года	Председатель, члены Комиссии	
11	Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КСП Московской области информации по проведенной работе	декабрь	Председатель Комиссии	