

Протокол
заседания Комиссии по вопросам методологии
Совета контрольно-счетных органов
при Контрольно-счетной палате Московской области

23 ноября 2018 года

Контрольно-счетная палата
Московской области
г. Москва, ул. Сретенка, д.8

Председательствовал:

Председатель Комиссии Буров Сергей Юрьевич - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Кашира.

Присутствовали члены Комиссии:

Панченко Любовь Анатольевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, заместитель председателя Комиссии по вопросам методологии;

Боровикова Валентина Леонидовна - Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов;

Власовец Татьяна Евгеньевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Протвино;

Гиричев Александр Анатольевич - Председатель Контрольно-счетной палаты Богородского городского округа;

Каприна Надежда Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Дубна;

Коротаяева Елена Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Зарайск;

Меликова Надежда Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Химки;

Струкова Наталия Сергеевна - Председатель Контрольно-счетной палаты города Лобня.

Приглашенные:

Крикунова Татьяна Михайловна - Председатель Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области.

Кворум в составе 9 членов Комиссии имеется.

Не участвуют в заседании Комиссии:

Шумилова Ольга Юрьевна - председатель Контрольно-счетной палаты Щелковского муниципального района - по причине болезни;

Богначева Оксана Витальевна - председатель Контрольно-счетной палаты Можайского муниципального района - по причине сложения полномочий председателя КСО.

Повестка дня:

1. Об итогах проведения Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области общего мониторинга динамики разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области (п. 4.15. Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год).

1.1 Наличие стандартов, обязательных к разработке муниципальными контрольно-счетными органами в 2018 году (приложение 16 Решения № 10 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 23 марта 2018 года).

1.2. Мониторинг разработки муниципальными контрольно-счетными органами стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» (п. 4.13. Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год).

1.3. Результаты, достигнутые в 2018 году муниципальными контрольно-счетными органами Московской области в работе по стандартизации своей деятельности.

1.4. Анализ наличия у муниципальных контрольно-счетных органов Московской области и соответствия стандарта «Организация взаимодействия муниципального контрольно-счетного органа с Контрольно-счетной палатой Московской области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» стандарту КСП Московской области (п. 4.14. Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год).

2. О результатах анализа наличия у муниципальных контрольно - счетных органов Московской области и соответствия стандарта «Общие правила проведения контрольных мероприятий» (п. 4.12. Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год).

3. О Планах работы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2019 год.

По вопросу №1 повестки дня

Об итогах проведения Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области общего мониторинга динамики разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области (п. 4.15. Плана работы Совета

контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год) слушали председателя Комиссии С. Ю. Бузова.

Комиссией по вопросам методологии проведен Общий мониторинг динамики разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области.

Мониторинг проведен по состоянию на 01.10.2018г. (Приложение 1).

С целью получения данных для проведения мониторинга использовалась информация, размещенная на официальных сайтах (разделах, страницах) контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области в сети Интернет.

При анализе итогов Общего мониторинга были рассмотрены следующие вопросы:

1 Наличие стандартов, обязательных к разработке муниципальными контрольно-счетными органами в 2018 году.

2. Мониторинг разработки муниципальными контрольно-счетными органами стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

3. Результаты, достигнутые в 2018 году муниципальными контрольно-счетными органами Московской области в работе по стандартизации своей деятельности.

4. Анализ наличия у муниципальных контрольно-счетных органов Московской области и соответствия стандарта «Организация взаимодействия муниципального контрольно-счетного органа с Контрольно-счетной палатой Московской области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» стандарту КСП Московской области.

В ходе обсуждения вопроса выступили:

Крикунова Татьяна Михайловна - Председатель Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области;

Панченко Любовь Анатольевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, заместитель председателя Комиссии по вопросам методологии;

Боровикова Валентина Леонидовна - Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов;

Власовец Татьяна Евгеньевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Протвино;

Гиричев Александр Анатольевич - Председатель Контрольно-счетной палаты Богородского городского округа;

Каприна Надежда Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Дубна;

Коротаяева Елена Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Зарайск;

Меликова Надежда Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Химки;

Струкова Наталия Сергеевна - Председатель Контрольно-счетной палаты города Лобня.

Решили:

На основании проведенного мониторинга Комиссия по вопросам методологии рекомендует:

1. Муниципальным контрольно-счетным органам Московской области обратить внимание на необходимость:

- разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с Решениями Совета КСО при КСП МО

(Решение № 10 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 23 марта 2018 года;

Решение № 7 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 22 декабря 2016 года;

Решение № 5 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 27 апреля 2016 года);

- разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с полномочиями контрольно-счетных органов, определенных федеральным законодательством;

- выполнения «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), в части актуализации стандартов;

- размещения утвержденных стандартов на официальных сайтах МКСО МО и на портале СП РФ и КСО РФ.

2. Обратить внимание контрольно-счетной палате городского округа Молодежный, не имеющей стандартов внешнего муниципального финансового контроля, на необходимость их разработки и утверждения в соответствии с Федеральным законом от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (статья 11).

3. Учитывая, что Федеральным законом от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (статья 18), предусмотрено взаимодействие между контрольно-счетными органами субъекта РФ и муниципальных образований, в том числе при проведении на территориях соответствующих муниципальных образований совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, МКСО МО предлагается завершить в 2018-2019 г.г. разработку и утверждение или актуализацию стандарта «Организация взаимодействия муниципального контрольно-счетного органа с Контрольно-счетной палатой Московской

области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Результаты голосования: «за» - 9, «против» - нет, «воздержались» - нет.

По вопросу №2 повестки дня

О результатах анализа наличия у муниципальных контрольно - счетных органов Московской области и соответствия стандарта «Общие правила проведения контрольных мероприятий» (п. 4.12. Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год) слушали председателя Комиссии С.Ю. Булова.

Комиссией по вопросам методологии проведен анализ наличия у МКСО Московской области стандарта «Общие правила проведения контрольных мероприятий», а также его соответствия «Общим требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993)). Анализ также проведен с учетом положений стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 "Общие правила проведения контрольного мероприятия" Счетной палаты РФ, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 7 сентября 2017 г. N 9ПК) (Приложение 2).

В ходе обсуждения вопроса выступили:

Крикунова Татьяна Михайловна - Председатель Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области;

Панченко Любовь Анатольевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, заместитель председателя Комиссии по вопросам методологии;

Боровикова Валентина Леонидовна - Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов;

Власовец Татьяна Евгеньевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Протвино;

Гиричев Александр Анатольевич - Председатель Контрольно-счетной палаты Богородского городского округа;

Каприна Надежда Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Дубна;

Коротаяева Елена Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Зарайск;

Меликова Надежда Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Химки;

Струкова Наталия Сергеевна - Председатель Контрольно-счетной палаты города Лобня.

Решили:

На основании проведенного анализа Комиссия по вопросам методологии рекомендует контрольно-счетным органам муниципальных образований:

- актуализировать стандарт «Общие правила проведения контрольных мероприятий»;

- привести стандарт «Общие правила проведения контрольных мероприятий» в соответствие с «Общим требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993), в том числе, в части наличия программы, содержания и т.д.

- привести стандарт «Общие правила проведения контрольных мероприятий» в части понятия объектов контроля в соответствие с законодательством РФ;

- разместить актуализированные стандарты на своих официальных сайтах в сети Интернет и на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Результаты голосования: «за» - 9, «против» - нет, «воздержались» - нет.

По вопросу №3 повестки дня

О Планах работы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2019 год слушали председателя Комиссии С. Ю. Бурова.

В ходе обсуждения проекта Плана работы Комиссией выступили:

Крикунова Татьяна Михайловна - Председатель Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области;

Панченко Любовь Анатольевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Фрязино, заместитель председателя Комиссии по вопросам методологии;

Боровикова Валентина Леонидовна - Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Чехов;

Власовец Татьяна Евгеньевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Протвино;

Гиричев Александр Анатольевич - Председатель Контрольно-счетной палаты Богородского городского округа;

Каприна Надежда Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Дубна;

Коротаева Елена Николаевна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Зарайск;

Меликова Надежда Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Химки Московской области;

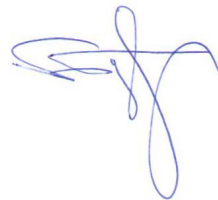
Струкова Наталия Сергеевна - Председатель Контрольно-счетной палаты города Лобня.

Решили:

Одобрить проект Плана работы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2019 год, вынести его на утверждение Президиума Совета (Приложение № 3).

Результаты голосования: «за» - 9, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Председатель Комиссии
по вопросам методологии
Совета контрольно-счетных органов
при Контрольно-счетной палате
Московской области



С.Ю. Буров

Информация

Об итогах проведения Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области общего мониторинга динамики разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области

Согласно Федеральному закону от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (статья 11, часть 1) контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются, в том числе, стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются контрольно-счетными органами в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации (статья 11, часть 2).

Комиссией по вопросам методологии проведен Общий мониторинг динамики разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области. Данный мониторинг проводился в соответствии с п. 4.15. Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год.

Мониторинг проведен по состоянию на 01.10.2018г. (Таблица).

С целью получения данных для проведения мониторинга использовалась информация, размещенная на официальных сайтах (разделах, страницах) контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области в сети Интернет.

Комиссия отмечает, что при проведении общего мониторинга динамики разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля,

принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. Наличие стандартов, обязательных к разработке муниципальными контрольно-счетными органами в 2018 году (приложение 16 Решения № 10 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 23 марта 2018 года).

2. Мониторинг разработки муниципальными контрольно-счетными органами стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» (п. 4.13 Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год).

3. Результаты, достигнутые в 2018 году муниципальными контрольно-счетными органами Московской области в работе по стандартизации своей деятельности.

4. Анализ наличия у муниципальных контрольно-счетных органов Московской области и соответствия стандарта «Организация взаимодействия муниципального контрольно-счетного органа с Контрольно-счетной палатой Московской области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» стандарту КСП Московской области (п. 4.14 Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год)

1. Наличие стандартов, обязательных к разработке муниципальными контрольно-счетными органами в 2018 году.

Приложением 16, утвержденным Решением № 10 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 23 марта 2018 года, определен Список стандартов, обязательных к разработке муниципальными контрольно-счетными органами в 2018 году. В него вошли:

1). Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;

2). Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами (администраторами) средств местного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

3). Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансовый аудит (контроль)»;

4). Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита эффективности использования средств местного бюджета».

Проведенный мониторинг показал, что только 9 МКСО МО из 66 выполнили Решение Совета в полном объеме и имеют в наличии четыре стандарта, обязательных к разработке в 2018 году, в том числе контрольно-счетные органы муниципальных образований:

КСП Богородского городского округа
КСП городского округа Зарайск
КСП городской округ Клин
КСП города Лыткарино
КСП городского округа Озеры
СП городского округа Орехово-Зуево
КСП города Фрязино
КСП городского округа Химки
КСП городского округа Электросталь.

Остальные МКСО МО Решение Совета выполнили частично, в том числе:
у 30 МКСО МО из 66 имеется в наличии три стандарта, обязательных к разработке в 2018 году:

КСО Волоколамского муниципального района
СП Пушкинского муниципального района
КСП Раменского муниципального района
КСК Сергиево-Посадского муниципального района
КСП городского округа Балашиха
КСП Дмитровского городского округа
КРК города Долгопрудный
СП городского округа Домодедово
КСП городского округа Егорьевск
КСП городского округа Жуковский
КСП городского округа Звенигород
КСО городского округа Истра
КСП городского округа Кашира
КСП Коломенского городского округа
КСП городского округа Королев
КСП городского округа Красноармейск
КСП городского округа Краснознаменск
КСП городского округа Ликино-Дулево
КСП городского округа Луховицы
КСП городского округа Люберцы

КСП городского округа Мытищи
КСП города Протвино
РК города Пушкино
КСП города Реутов
КСП городского округа Рошаль
КСП Рузского городского округа
КСП городского округа Серебряные Пруды
КСП городского округа Серпухов
КСП городского округа Шатура
КСП городского округа Электрогорск

у 16 МКСО МО из 66 имеется в наличии два стандарта, обязательных к разработке в 2018 году:

КСП Воскресенского муниципального района
РК Ленинского муниципального района
КСП Серпуховского муниципального района
КСП Щелковского муниципального района
КСК городского округа Бронницы
КСП городского округа Власиха
КСП города Дубны
КСП городского округа Звездный городок
КСП города Ивантеевки
КСП городского округа Котельники
КСП города Лобня
КСП Наро-Фоминского городского округа
КСП городского округа Павловский Посад
КСП городского округа Подольск
КСП городского округа Чехов
КСП городского округа Шаховская

у 10 МКСО МО из 66 имеется в наличии один стандарт, обязательный к разработке в 2018 году:

КСП Лотошинского муниципального района
КСП Одинцовского муниципального района
КСП Солнечногорского муниципального района
КСП городского округа Дзержинский
КСП городского округа Красногорск
КСП городского округа Лосино-Петровский
КСП городского округа Можайский
КСП городского округа Ступино

КСП Талдомского городского округа
КСП городского округа Черноголовка

Не выполнил Решение Совета в полном объеме и не имеет в наличии ни одного стандарта, обязательных к разработке в 2018 году один МКСО МО:
КСП городского округа Молодежный.

2. Мониторинг разработки муниципальными контрольно-счетными органами стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

Планом работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год (п. 4.13) определено Комиссии по вопросам методологии провести мониторинг разработки муниципальными контрольно-счетными органами стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

В ходе мониторинга установлено, что стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» отсутствует у 2 из 66 контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области:

КСП Лотошинского муниципального района
КСП городского округа Молодежный

Таким образом, 97% контрольно-счетных органов по состоянию на 01.10.2018 года утвердили, разместили на сайте и используют в работе стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

3. Результаты, достигнутые муниципальными контрольно-счетными органами Московской области в работе по стандартизации своей деятельности в 2018 году.

По состоянию на 01.10.2018 года на сайтах МКСО МО размещено 924 стандартов, в том числе 818 стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и 106 стандарта организации деятельности МКСО.

Для оценки работы по стандартизации деятельности, проведенной МКСО МО в 2018 году, применены данные аналогичного мониторинга, проведенного Комиссией по вопросам методологии, по состоянию на 30.11.2017г.

По состоянию на 30.11.2017г. у МКСО МО было разработано и применялось в практической деятельности 730 стандартов, в том числе 650 стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и 80 стандартов организации деятельности МКСО.

Таким образом, суммарное количество стандартов МКСО МО с 30.11.2017 года увеличилось на 194 единицы в том числе на 168 стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и 26 стандарта организации деятельности МКСО.

На этом основании Комиссия по вопросам методологии делает вывод о положительной динамике в работе по стандартизации деятельности, проведенной МКСО МО в течение 2018 года.

Среднее количество стандартов, приходящееся на один МКСО МО, по состоянию на 01.10.2018 составляет 13,6 единиц.

Комиссия по вопросам методологии отмечает ряд МКСО МО, которые уделяют особое внимание вопросам стандартизации своей деятельности. К ним относятся:

КСП Рузского городского округа	- 26
КСП города Лыткарино	- 23
КСП городского округа Королев	- 21
КСП городского округа Озеры	- 21
КСП городского округа Шатура	- 21
КСП городского округа Красноармейск	- 19
КСП Богородского городского округа	- 18
КСП городского округа Егорьевск	- 18
КСП городского округа Звездный городок	- 18
КСП городского округа Звенигород	- 18
КСП города Фрязино	- 18
КРК города Долгопрудный	- 17
КСП Коломенского городского округа	- 17
КСП городского округа Рошаль	- 17
КСП городского округа Серпухов	- 17
КСП городского округа Электрогорск	- 17

Одновременно Комиссия обращает внимание Совета и на те МКСО МО, которые уделяют крайне недостаточное внимание вопросам стандартизации своей деятельности:

КСП городского округа Молодежный - 0

4. Анализ наличия у муниципальных контрольно-счетных органов Московской области и соответствия стандарта «Организация взаимодействия муниципального контрольно-счетного органа с Контрольно-счетной палатой Московской области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» стандарту КСП Московской области.

Планом работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год (п. 4.14) определено Комиссии по вопросам методологии провести анализ наличия у муниципальных контрольно-счетных органов Московской области и соответствия стандарта «Организация взаимодействия муниципального контрольно-счетного органа с Контрольно-счетной палатой Московской области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» стандарту КСП Московской области.

Это мероприятие было приостановлено, в связи с тем, что данный стандарт был одобрен в новой редакции решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Московской области от 17.08.2018г. № 26/6, и распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области введен в действие с 01.09.2018 года.

Стандарт был доведен до муниципальных контрольно-счетных органов Московской области, и было предложено уточнить свои стандарты и приложения к ним (срок не определен).

Тем не менее, Комиссия по вопросам методологии доводит до сведения Совета, что, по состоянию на момент проведения Общего мониторинга (01.10.2018г.), стандарт с аналогичным названием был разработан и размещен на официальных сайтах только в 33 из 67 МКСО МО.

Как показал проведенный анализ, в большинстве КСО муниципальных образований Московской области сформирована собственная методологическая основа, разработаны и утверждены стандарты внешнего муниципального финансового контроля.

Исключение составляет один МКСО Московской области, в котором отмечено полное отсутствие стандартов внешнего муниципального финансового контроля: КСП городского округа Молодежный.

На основании проведенного мониторинга Комиссия по вопросам методологии рекомендует:

1. Муниципальным контрольно-счетным органам Московской области обратить внимание на необходимость:

- разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с Решениями Совета КСО при КСП МО

(Решение № 10 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 23 марта 2018 года;

Решение № 7 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 22 декабря 2016 года;

Решение № 5 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 27 апреля 2016 года);

- разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с полномочиями контрольно-счетных органов, определенных федеральным законодательством;

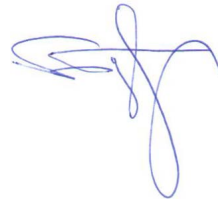
- выполнения «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), в части актуализации стандартов;

- размещения утвержденных стандартов на официальных сайтах МКСО МО и на портале СП РФ и КСО РФ.

2. Обратить внимание контрольно-счетной палате городского округа Молодежный, не имеющей стандартов внешнего муниципального финансового контроля, на необходимость их разработки и утверждения в соответствии с Федеральным законом от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (статья 11).

3. Учитывая, что Федеральным законом от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (статья 18), предусмотрено взаимодействие между контрольно-счетными органами субъекта РФ и муниципальных образований, в том числе при проведении на территориях соответствующих муниципальных образований совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, МКСО МО предлагается завершить в 2018-2019 г.г. разработку и утверждение или актуализацию стандарта «Организация взаимодействия муниципального контрольно-счетного органа с Контрольно-счетной палатой Московской области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Председатель Комиссии
по вопросам методологии
Совета контрольно-счетных органов
при Контрольно-счетной палате
Московской области



С.Ю. Буров

**Информация
об итогах анализа наличия у муниципальных контрольно-счетных органов
Московской области и соответствия стандарта «Общие правила проведения
контрольных мероприятий»**

В соответствии с Планом работы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2018 год (пункт 6) проведен анализ наличия у МКСО Московской области стандарта «Общие правила проведения контрольных мероприятий», а также его соответствия «Общим требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993)). Анализ также проведен с учетом положений стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 "Общие правила проведения контрольного мероприятия" Счетной палаты РФ, утвержденному постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 7 сентября 2017 г. N 9ПК).

При проведении мероприятия использовалась информация, размещённая на официальных сайтах МКСО Московской области и на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Федеральным законом от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определено, что:

«2. Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются контрольно-счетными органами:

1) в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований - в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и (или) контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации;

2) в отношении иных организаций - в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законом.»

Общими требованиями определено, что:

«4.5. К группе "Общих стандартов" относятся стандарты, регламентирующие общие правила проведения контрольного, экспертно-аналитического мероприятия, а также контроля реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных контрольно-счетным органом.

4.5.1. Целью стандарта, определяющего общие правила проведения контрольного мероприятия, является установление общих правил и процедур проведения контрольного мероприятия на всех его этапах.

Стандарт должен определить понятие и характеристики контрольного мероприятия, предмет и объекты, классификацию контрольных мероприятий по видам финансового контроля, этапы и процедуры организации контрольного мероприятия.

В стандарте должны быть представлены требования, предъявляемые к организации контрольного мероприятия, в том числе к служебным контактам сотрудников контрольно-счетного органа с должностными лицами объекта контрольного мероприятия, формированию группы инспекторов, привлечению внешних экспертов, формированию рабочей документации.

Стандарт, регламентирующий общие правила проведения контрольного мероприятия, должен содержать правила и порядок оформления актов, представлений, предписаний, составления протоколов об административных правонарушениях, порядок передачи материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления данных, указывающих на признаки составов преступлений.»

Стандарты, определяющие общие правила проведения контрольных мероприятий, приняты в 81 МКСО Московской области (99%). Один КСО данный стандарт для проведения анализа не представил (*с\п Совхоз им. Ленина Ленинского м\р*).

Комиссией проанализировано 80 принятых МКСО Московской области стандартов, определяющих общие правила проведения контрольных мероприятий.

Анализ действующих в КСО стандартов проведён с точки зрения соблюдения Общих требований к стандартам внешнего государственного контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами муниципальных образований, которые определяют требования к структуре, содержанию, порядку разработки и утверждения стандартов, а также требования в части целесообразности, четкости и ясности, логической стройности, полноты, преемственности и непротиворечивости, подконтрольности выполнения и единства терминологической базы. (Сравнительный анализ соблюдения общих требований к структуре стандартов представлен в Таблице 1).

1. В части соблюдения Общих требований к структуре стандарта.

Общие требования определяют, что Стандарт должен иметь следующую структуру:

а) титульный лист с указанием наименования контрольно-счётного органа, наименования стандарта, его кода (при наличии), даты начала действия стандарта, срока действия стандарта (при наличии), сведений об утверждении стандарта;

б) содержание (при наличии нескольких разделов);

в) общие положения:

правовые основания разработки стандарта - перечень правовых актов, являющихся основанием для разработки стандарта;

взаимосвязь с другими стандартами - ссылки на другие стандарты контрольно-счётного органа или их отдельные положения, с учетом которых должен применяться данный стандарт;

взаимосвязь с нормативно-правовой базой - перечень нормативных правовых актов, которыми сотрудник контрольно-счётного органа должен руководствоваться при выполнении требований стандарта;

обоснование необходимости стандарта - описание назначения стандарта, его целей и задач, конкретных проблем, решение которых обеспечивается его применением;

описание сферы применения стандарта - общая характеристика деятельности контрольно-счётного органа, которую регулирует стандарт (объект стандартизации), указание при необходимости категорий работников контрольно-счётного органа, которые должны руководствоваться стандартом;

особенности применения стандарта (при необходимости) - перечень случаев и условий, при которых стандарт не должен применяться либо применение стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами;

определение основных терминов и понятий (при необходимости) - перечень терминов и понятий, используемых в стандарте, с их определениями либо указание на другие документы, устанавливающие определения используемых в стандарте терминов и понятий;

г) основная часть - описание принципов, характеристик, правил и процедур осуществления деятельности контрольно-счетного органа, регулируемой стандартом:

общие принципы и подходы к осуществлению соответствующей деятельности;

необходимые этапы и процедуры осуществления соответствующей деятельности;

состав и содержание формируемых в ходе осуществления соответствующей деятельности документов;

иные требования к порядку осуществления соответствующей деятельности;

д) приложения (при необходимости).

Анализ соблюдения Общих требований к структуре стандартов показал, что представленные стандарты в большинстве соответствуют указанным требованиям. Вместе с тем установлены нарушения п. 3.1. Общих требований при рассмотрении следующих стандартов:

- титульный лист отсутствует в 8 стандартах МКСО;
- на титульном листе не указано наименование МКСО в 21 стандарте;
- дата начала действия стандарта не указана в стандартах 43 МКСО;
- сведения об утверждении стандарта отсутствуют у 6 КСО.

Все проанализированные стандарты в своей структуре имеют разделы «содержание» и «общие положения».

Комиссия отмечает, что все МКСО приводят обоснование необходимости стандарта, т.е. описание назначения стандарта, его целей и задач, конкретных проблем, решение которых обеспечивается его применением.

Кроме 7 МКСО, у всех указаны правовые основания разработки стандарта, т.е. перечень правовых актов, являющихся основанием для разработки.

Однако, у 48 МКСО в стандарте отсутствует взаимосвязь с нормативно-правовой базой, т.е. не представлен перечень нормативных актов, которыми сотрудник КСО должен руководствоваться при выполнении требований стандарта.

2. В части соблюдения Общих требований к содержанию стандарта.

Требования к содержанию стандартов, определяющих общие правила проведения контрольного мероприятия отражены в п. 4.5.1. Общих требований. Так, согласно указанному пункту стандарт должен определить понятие и характеристики контрольного мероприятия, предмет и объекты, классификацию контрольных мероприятий по видам финансового контроля, этапы и процедуры организации контрольного мероприятия, а также должен содержать правила и порядок оформления актов, представлений, предписаний, составления протоколов об административных правонарушениях, порядок передачи материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления данных, указывающих на признаки составов преступлений.

Пунктом 1.6. Общих требований определено, что:

«1.6. Контрольно-счетные органы при подготовке и утверждении стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля вправе использовать стандарты Счетной палаты Российской Федерации.»

Исходя из этого, комиссия провела сравнение некоторых определений, формулировок и приложений, представленных в стандартах МКСО и в стандарте внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 "Общие правила проведения контрольного мероприятия", Утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 сентября 2017 г. N 9ПК. (Сравнительный анализ представлен в Таблице 2).

Рассмотрев и проанализировав стандарты в части соблюдения Общих требований к содержанию, следует отметить следующее.

Задачи контрольного мероприятия определены во всех стандартах МКСО.

Однако, в 32 случаях за основу приняты задачи, определенные в утратившем силу стандарте Счетной палаты РФ.

Действующая редакция стандарта устанавливает, что:

«1.4. Задачами Стандарта являются:

определение содержания, порядка организации и проведения контрольного мероприятия;

определение порядка оформления результатов контрольного мероприятия.»

Данная формулировка присутствует только в двух стандартах МКСО.

В стандарте Счетной палаты РФ дано следующее определение понятию **контрольного мероприятия**:

«5) контрольное мероприятие - организационная форма осуществления Счетной палатой контрольной деятельности, посредством которой обеспечивается реализация задач, функций и полномочий Счетной палаты в сфере внешнего государственного аудита (контроля);».

Аналогичная формулировка определена в стандартах 47 МКСО.

В остальных проанализированных стандартах понятие контрольного мероприятия определено как форма внешнего муниципального финансового контроля.

В некоторых случаях приведены требования, которым должно отвечать контрольное мероприятие.

При определении **объекта** контрольного мероприятия 23 МКСО используют отсылку к статье 266.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Другие МКСО приводят текст п.4 ст.9 Федерального закона от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Учитывая противоречия между данными документами, Комиссия по вопросам методологии предлагает в Стандарте не делать отсылку к конкретному закону, а использовать формулировку «в соответствии с федеральным законодательством».

В некоторых случаях при определении понятия объекта контрольного мероприятия используется формулировка «могут являться», что выглядит не совсем корректно.

3. В части соблюдения Общих требований к организации контрольного мероприятия.

Требования к организации контрольного мероприятия в части:

- проведения на основе утвержденного годового плана - присутствуют во всех стандартах МКСО;
- наличия соответствующего распоряжения (распоряжения, приказа, направления, удостоверения) – в 49 МКСО,
- наличия программы контрольного мероприятия – в 47 МКСО;
- оформления актов по итогам контрольного мероприятия – в 42 МКСО;
- оформления отчета – в 39 МКСО.

4. В части соблюдения Общих требований к актуализации стандартов.

Общими требованиями определено, что:

«7.1. Актуализация стандартов контрольно-счетного органа осуществляется в целях поддержания соответствия методологического обеспечения деятельности контрольно-счетного органа потребностям внешнего государственного и муниципального финансового контроля, приведения их в соответствие с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, а также в целях повышения системности и качества выполнения контрольно-счетным органом своих задач и полномочий.»

На момент проведения анализа, из 80 МКСО Московской области, имеющих данный стандарт, только 13 - утвердили или актуализировали в последний раз свои стандарты после сентября 2017 года.

Стандарты 12 МКСО (Пушкинский м\р – 31.12.13; Красногорский м\р – 28.08.14; Воскресенский м\р – 11.11.13; Клинский м\р – 15.06.12; Ступинский м\р – 03.08.12; г\о Долгопрудный – 31.03.14; г\о Красноармейск – 30.08.13; г\о Ивантеевка – 17.03.14; г\п Воскресенск Воскресенского м\р – 11.11.13; г\п Богородское Сергиево-Посадского м\р – 18.11.13; с\п Луневское Солнечногорского м\р) были приняты до утверждения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов РФ и муниципальных образований (17.10.2014г.), и не актуализировались до момента проведения анализа.

5. Другие вопросы.

Возможность проведения совместных и параллельных контрольных мероприятий отражена в стандартах 17 МКСО.

Возможность привлечения для участия в контрольных мероприятиях внешних экспертов предусмотрена стандартами практически всех МКСО (отсутствует у 8 КСО).

При отражении некоторых моментов проведения контрольного мероприятия особо необходимо отметить, что осуществление квалификации выявляемых при проведении контрольного мероприятия нарушений с использованием Классификатора нарушений отражена в 13 МКСО.

А сам Классификатор нарушений в виде приложения к стандарту присутствует у 5 КСО муниципальных образований.

Рекомендации по итогам анализа:

1. Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счётных органов при Контрольно-счётной палате Московской области:

- доложить настоящую информацию на заседании Совета КСО при КСП Московской области;

- направить результаты анализа председателям КСО муниципальных образований с целью информирования и активизации работы по актуализации стандартов внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных мероприятий.

2. Контрольно-счетным органам муниципальных образований:

- актуализировать стандарт «Общие правила проведения контрольных мероприятий»;

- привести стандарт «Общие правила проведения контрольных мероприятий» в соответствие с «Общим требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993), в том числе, в части наличия программы, содержания и т.д.

- привести стандарт «Общие правила проведения контрольных мероприятий» в части понятия объектов контроля в соответствие с законодательством РФ;

- разместить актуализированные стандарты на своих официальных сайтах в сети Интернет и на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Председатель Комиссии
по вопросам методологии
Совета контрольно-счетных органов
при Контрольно-счетной палате
Московской области



С.Ю. Буров

ПЛАН РАБОТЫ
Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при
Контрольно-счетной палате Московской области на 2019 год

№ п/п	Мероприятие	Срок проведения	Ответственные	Примечание
1	Участие в подготовке и проведении заседаний Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области (далее - Совет)	в соответствии с Планом работы Совета	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
2	Участие в подготовке и проведении заседаний Президиума Совета КСО	в соответствии с Планом работы Совета	Председатель Комиссии	
3	Участие в мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Московской области (конференции, семинары, совещания), в том числе в режиме видеоконференций	в соответствии с Планом работы КСП Московской области	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
4	Организация и проведение заседаний Комиссии по вопросам методологии Совета, в том числе в режиме видеоконференций	июнь, ноябрь	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
5	Обобщение предложений и замечаний, поступивших от муниципальных контрольно-счетных органов Московской области в ходе практического применения Классификатора нарушений	постоянно	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
6	Анализ и обобщение наличия стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области в соответствии с полномочиями, определенными федеральным законодательством	январь - ноябрь	Председатель Комиссии, члены Комиссии	

7	Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КП Московской области информации о наличии стандартов внешнего муниципального финансового контроля, принятых и применяемых в практической работе контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области в соответствии с полномочиями, определенными федеральным законодательством	декабрь	Председатель Комиссии	
8	Разработка методических рекомендаций по проведению проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования	январь - сентябрь	Заместитель председателя Комиссии, члены Комиссии	
9	Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КП Московской области методических рекомендаций по проведению проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования	декабрь	Председатель Комиссии	
10	Обобщение предложений КСО муниципальных образований по совершенствованию методологического обеспечения в части разрабатываемых стандартов внешнего муниципального финансового контроля	постоянно	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
11	Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КП Московской области предложений КСО муниципальных образований по совершенствованию методологического обеспечения в части разрабатываемых стандартов внешнего муниципального финансового контроля	декабрь	Председатель Комиссии	
12	Оказание консультативной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Московской области по вопросам внешнего муниципального финансового контроля	постоянно	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
13	Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КП Московской области информации о проделанной работе	декабрь	Председатель Комиссии	