

## ПРОТОКОЛ № 5

### Заседания Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области

03 декабря 2019 года

г. Москва  
Контрольно-счетная палата  
Московской области

#### **Председательствовал:**

Председатель Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, председатель Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Е.В. Егорова.

#### **Присутствовали:**

Член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, куратор Информационно-аналитической комиссии Совета, аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области А.А. Полосин;

Члены Информационно-аналитической комиссии Совета:

- председатель Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа Л.М. Бурова;

- председатель Контрольно-счетной палаты Раменского городского округа К.И. Новицкий;

- председатель Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Д.С. Демин;

- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Шаховская С.Н. Федорова;

- председатель Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.Н. Кормишкина,

- председатель Контрольно-счетной палаты Волоколамского муниципального района Л.С. Мехоношина;

- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Клин Е.Ю. Новосельцева;

- представители контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области (заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа Дубровин А.В., заместитель председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Бородин Ю.Д., начальник отдела контроля за формированием бюджета Контрольно-счетной палаты Одинцовского городского округа Фоменкова Ю.В.);

- представители Контрольно-счетной палаты Московской области.

**Повестка дня:**

1. Анализ отчетов о результатах деятельности КСО муниципальных образований Московской области по отдельным вопросам, в том числе на соответствие Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).
2. Осуществление оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области согласно Методики определения результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области.
3. Подготовка обзора по итогам деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области с предложениями по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.
4. Выработка предложений по совершенствованию Методики определения результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области.
5. Сбор и обобщение информации, полученной от муниципальных контрольно-счетных органов, о практике осуществления аудита в сфере закупок. Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КСП Московской области результатов изучения и обобщения опыта муниципальных контрольно-счетных органов по практике осуществления аудита в сфере закупок.
6. Обсуждение и утверждение плана работы Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2020 год.
7. Разное.

**По первому вопросу*****слушали:***

Председателя Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области Е.В. Егорову.

Методика определения результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области (далее – Новая Методика определения результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области, новая Методика), утвержденная Решением Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 20.08.2019 № 14, которая строиться на анализе деятельности муниципальных контрольно-счетных органов по пяти критериям (направлениям работы): результативность, действенность, интенсивность, динамичность работы, экономичность, по итогам деятельности муниципальных контрольно-счетных органов во втором полугодии 2019 года не применялась.

Как поясняли сотрудники КСП МО, одним из оснований неприменения новой Методики явилось то, что, только начиная с 2020 года будет применяться новая редакция Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), с учетом региональных особенностей.

Кроме того, причиной неприменения новой Методики во втором полугодии 2019 года для сбора информации об основных показателях деятельности МКСО применялась старая форма Основных показателей деятельности, а не утвержденная в августе 2019 года Решением Совета МКСО от 20.08.2019 № 14 форма Основных показателей деятельности, доработанная в связи с утверждением новой Методики определения результатов деятельности МКСО.

Утвержденная форма Основных показателей деятельности требует доработки по целому ряду обстоятельств:

- не понятными являются строки 1.1.4, 2.2.3;

- строки 1.8, 1.9, 2.10, 2.11 не имеют детализации (выборки), чтобы начинаться со слов «из них»;

- строки 2.7, 2.7.1, 2.7.1.1, 2.7.2, 2.7.2.1, 2.7.3, 2.7.3.1, отображающие предложения по ЭАМ могут быть избыточными с точки зрения анализа, поскольку предложения – это не требования и могут не иметь обратной связи (как отраженные в Заключениях (строка 2.7), накапливаться в связи с отсутствием выполнения и нагнетать строки: 4.24, 4.24.1, 4.24.2, 4.24.3, оставаться на контроле исполнения в отсутствии возможности требовать устранения (строки 4.25.2, 4.26.2);

- строки 4.25 и 4.26 с детализациями могут считаться избыточными, поскольку объединять в одно то, что реализуется по-разному: требованиями или предложениями, не целесообразно;

- строка 3.11 имеет термин «ущерб», который не применяется в законодательстве;

- строки 4.3.1.1, 4.3.2.1, 4.3.3.1, 4.5.1.1, 4.5.2.1, 4.5.3.1 могут считаться избыточными в связи с тем, что указанные требования, отраженные в Предписаниях и Представлениях, выписанных в отчетном периоде с той лишь разницей, что в связи со сроком окончания КМ выписаны не в предшествующем, а в отчетном году, но их исполнение будет в отчетном периоде, как и по КМ отчетного периода. При этом отражение нарушений произошло в предшествующем отчетному году. Возникает некий перекоп: если нарушения отражены в предшествующем году, а устранение будет происходить в следующем году, поскольку требования будут вынесены в следующем году (строка 4.23 не будет задействована), тогда встает вопрос: а будут ли выявленные нарушения по КМ, по которым еще не вынесены требования, отражены в строках: 4.25, 4.25.1, 4.26, 4.26.1. Если не должны быть отражены в строках: 4.25, 4.25.1, 4.26, 4.26.1, то в коэффициенте К5 «Коэффициент устранения финансовых нарушений отчетного периода» возникнет перекоп, дающий возможность получить значение коэффициента более 100 (максимально допустимого значения);

- наименование значения строки 4.6.1 «количество вынесенных определений о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования» не корректна, поскольку возбуждение дела об административном правонарушении – это ни что иное как составление протокола об административном правонарушении. В связи с этим строки 4.6.1 и 4.6.2 не

могут суммироваться для определения показателя строки 4.6. Аналогичная ситуация со строками 4.7.1, 4.7.2;

- строка 4.17.2, включающая строку 4.17.2.1, определяющая количество принятых правоохранительными органами мер реагирования на переданные материалы КМ, не может детализировать строку 4.17, которая отражает количество переданных в правоохранительные органы материалов КМ. Аналогично со строками 4.18.2, 4.18.2.1 и 4.18;

- строку 4.27 с детализацией можно считать избыточной, поскольку соответствующая информация уже присутствует в строках: 4.3, 4.5, 4.9, 2.7. Если информация по указанной строке с детализацией необходимо для проверочных целей, то она должна в программе ВИС КСП проставляться автоматически;

- содержание строки 4.28 с детализацией можно считать избыточной по основаниям «контроля предложений»;

- встает вопрос об отражении устранения нарушений по КМ предшествующего года, по которым выставлены требования в отчетном году: это строка 4.30.3 с детализацией и строка 4.30.4 с детализацией или строка 4.3.1. с детализацией и строка 4.30.2 с детализацией;

- строка 4.30.5 отсутствует;

- после строки 4.30.6 не следует строка с количественным показателем устраненных по КМ нарушений. Кроме того, эти строки дублируют строки 4.30.1 и 4.30.2. Сложность заключается в том, показатели каких строк включать в расчет коэффициента К5 «Коэффициент устранения финансовых нарушений отчетного периода»: 4.30.2 или 4.30.6. Если информация по указанным строкам с детализацией необходима для проверочных целей, то она должна в программе ВИС КСП проставляться автоматически, но при этом очень утяжеляет отчет. Аналогичная ситуация по ЭАМ (строки 4.31.1, 4.31.2, 4.31.5, 4.31.6, 4.33, 4.34);

- строки 4.15, 4.16 по стандартам и методическим материалам в разделе реализации КМ и ЭАМ не должны быть.

В связи с утверждение новой формы Основных показателей деятельности необходимо внести изменения в Порядок заполнения сведений о результатах деятельности контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области в Ведомственной информационной системе Контрольно-счетной палаты Московской области.

**выступали:**

- аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области А.А. Полосин;

- председатель Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа Л.М. Бурова;

- председатель Контрольно-счетной палаты Раменского городского округа К.И. Новицкий.

- председатель Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Д.С. Демин;

- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Шаховская С.Н. Федорова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.Н. Кормишкина,
- председатель Контрольно-счетной палаты Волоколамского муниципального района Л.С. Мехоношина;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Клин Е.Ю. Новосельцева;

***решили:***

1. В целях повышения эффективности и результативности внешнего муниципального финансового контроля начать в 2020 году применять новую утвержденную форму Основных показателей деятельности МКСО.
2. Согласовать с Председателем Контрольно-счетной палаты Московской области В.В. Королихиным возможность сбора и обобщения информации, полученной от муниципальных контрольно-счетных органов об основных показателях деятельности за 2019 год в соответствии с новой утвержденной формой Основных показателей деятельности для того чтобы производить оценку результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области по итогам 2019 года по новой Методике.

Результаты голосования: единогласно.

**По второму вопросу**

***слушали:***

Председателя Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области Е.В. Егорову.

Новая Методика определения результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области содержит отдельные показатели, которые ранее не отражались в Основных показателях деятельности МКСО, но эти показатели не сложны в определении и возможность их получения связана с применением новой формы Основных показателей деятельности.

Из новых показателей вводятся следующие:

- объем расходов бюджета муниципального образования финансового года, предшествующего отчетному;
- отдельно выделяется объем устраненных в отчетном периоде нарушений, который раньше входил в общее число устраненных нарушений отчетного периода;
- штатная численность МКСО;
- количество подготовленных ответов заявителям по обращениям.

Сложность применения новой Методики заключается в расчете значений коэффициентов и применения дополнительных расчетных операций в соответствии с новой Методикой, которые могут быть запрограммированы.

**выступали:**

- аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области А.А. Полосин;
- председатель Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа Л.М. Бурова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Раменского городского округа К.И. Новицкий.
- председатель Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Д.С. Демин;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Шаховская С.Н. Федорова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.Н. Кормишкина,
- председатель Контрольно-счетной палаты Волоколамского муниципального района Л.С. Мехоношина;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Клин Е.Ю. Новосельцева;

**решили:**

1. Оценку деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области в 2020 году осуществлять по пяти основным критериям в соответствии с новой утвержденной Методикой определения результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области.

2. Согласовать с Председателем Контрольно-счетной палаты Московской области В.В. Королихиным возможность проведения оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области по итогам 2019 года по новой утвержденной Методике определения результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области.

**По третьему вопросу**

**слушали:**

Председателя Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области Е.В. Егорову.

**выступали:**

- аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области А.А. Полосин;
- председатель Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа Л.М. Бурова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Раменского городского округа К.И. Новицкий.

- председатель Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Д.С. Демин;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Шаховская С.Н. Федорова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.Н. Кормишкина,
- председатель Контрольно-счетной палаты Волоколамского муниципального района Л.С. Мехоношина;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Клин Е.Ю. Новосельцева;

***решили:***

1. По итогам деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области подготовить обзорную информацию председателям советов депутатов муниципальных образований Московской области с предложениями по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.

**По четвертому вопросу**

***слушали:***

Председателя Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области Е.В. Егорову.

При доработке новой Методики учесть возможность включения в расчет коэффициента реагирования К4 в числе полностью выполненных требований контрольно-счетного органа по результатам КМ, проведенных в отчетном периоде, а также требований, оставшихся на контроле исполнения на начало отчетного периода, снятие требований контрольно-счетного органа по объективным обстоятельствам.

***выступали:***

- аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области А.А. Полосин;
- председатель Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа Л.М. Бурова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Раменского городского округа К.И. Новицкий.
- председатель Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Д.С. Демин;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Шаховская С.Н. Федорова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.Н. Кормишкина,
- председатель Контрольно-счетной палаты Волоколамского муниципального района Л.С. Мехоношина;

- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Клин Е.Ю. Новосельцева;

***решили:***

1. Подготовить предложения по внесению изменений в Методику определения результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области.

**По пятому вопросу**

***слушали:***

Председателя Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области Е.В. Егорову.

***выступали:***

- аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области А.А. Полосин;
- председатель Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа Л.М. Бурова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Раменского городского округа К.И. Новицкий.
- председатель Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Д.С. Демин;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Шаховская С.Н. Федорова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.Н. Кормишкина,
- председатель Контрольно-счетной палаты Волоколамского городского округа Л.С. Мехоношина;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Клин Е.Ю. Новосельцева;

***решили:***

1. Подготовить обзор информации по практике проведения аудита в сфере закупок, пользуясь данными, занесенными в ВИС КСП МО.

**По шестому вопросу**

***слушали:***

Председателя Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области Е.В. Егорову.

***выступали:***

- аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области А.А. Полосин;
- председатель Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа Л.М. Бурова;



- председатель Контрольно-счетной палаты Раменского городского округа К.И. Новицкий.
- председатель Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Д.С. Демин;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Шаховская С.Н. Федорова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.Н. Кормишкина,
- председатель Контрольно-счетной палаты Волоколамского муниципального района Л.С. Мехоношина;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Клин Е.Ю. Новосельцева;

***решили:***

1. Утвердить План работы Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2020 год (Приложение к Протоколу №1).

**По седьмому вопросу**

***слушали:***

Председателя Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области Е.В. Егорову.

***выступали:***

- аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области А.А. Полосин;
- председатель Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа Л.М. Бурова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Раменского муниципального района К.И. Новицкий.
- председатель Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Д.С. Демин;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Шаховская С.Н. Федорова;
- председатель Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа Л.Н. Кормишкина,
- председатель Контрольно-счетной палаты Волоколамского муниципального района Л.С. Мехоношина;
- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Клин Е.Ю. Новосельцева;

***решили:***

1. Кандидатуру Егоровой Е.В. председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области вынести на Решение Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области для избрания

председателем Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области вынести.

Результаты голосования: единогласно.

Председатель  
Информационно-аналитической комиссии  
Совета КСО при КСП Московской области,  
председатель Ревизионной комиссии  
Ленинского муниципального район



Е.В. Егорова

**Приложение 1**  
**к Протоколу заседания Информационно-аналитической комиссии**  
**Совета контрольно-счетных органов**  
**при Контрольно-счетной палате**  
**Московской области от 03.12.2019 № 5**

**ПЛАН РАБОТЫ**  
**Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при**  
**Контрольно-счетной палате Московской области**  
**на 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные	Примечание
1	Участие в работе Президиума Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области (далее - Совет).	в соответствии с Планом работы Совета на 2019 год	Председатель Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год
2	Участие в работе Совета.	в соответствии с Планом работы Совета на 2019 год	Председатель Комиссии, члены Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год
3	Подготовка и проведение заседаний Информационно-аналитической комиссии Совета.	ежеквартально	Председатель Комиссии, члены Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год
4	Выработка предложений по совершенствованию Методики определения результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области.	февраль – октябрь	Председатель Комиссии, члены Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год
5	Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КСП Московской области предложений по совершенствованию Методики определения результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области.	декабрь	Председатель Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год

6	<p>Мониторинг заполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области Карт итогов контрольных мероприятий.</p> <p>Анализ результатов заполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области Карт итогов контрольных мероприятий.</p>	ежеквартально	Председатель Комиссии, члены Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год
7	<p>Представление на рассмотрение и одобрение Советом КСО при КСП Московской области анализа результатов заполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области Карт итогов контрольных мероприятий</p>	декабрь	Председатель Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год
8	<p>В целях осуществления анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовки рекомендаций по повышению эффективности их работы в соответствии с пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» обеспечить:</p> <p>- сбор информации, анализ отчетов о результатах деятельности КСО муниципальных образований Московской области по отдельным вопросам, в том числе на соответствие Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);</p>	ежеквартально	Председатель Комиссии, члены Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год

	<p>- осуществление оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области согласно Методики определения результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области;</p> <p>- подготовку и направление обзора по итогам деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области председателям советов депутатов муниципальных образований Московской области с предложениями по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.</p>	<p>февраль, август</p> <p>март</p>		
9	Обобщение области применения статьи 15.14 КОАП РФ по административной практике муниципальных контрольно-счетных органов	май – октябрь	Председатель Комиссии, члены Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год
10	Подготовка Плана работы Информационно-аналитической комиссии Совета на 2021 год	ноябрь-декабрь	Заместитель председателя Комиссии, члены Комиссии	В соответствии с Планом работы Совета КСО на 2020 год