

Принята
решением Коллегии
Контрольно-счётной палаты
Московской области
от 10.04.2017 № 9/37

**Обобщенная информация о результатах
осуществления Контрольно-счетной палатой Московской области
аудита в сфере закупок в 2016 году**

Обобщенная информация подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)¹ по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2016 (далее – КСП Московской области), программами которых предусматривалось проведение аудита закупок или его элементов.

В рамках указанных мероприятий проводился в том числе анализ закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также формировалась обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок по итогам контрольных мероприятий, проводимых КСП Московской области.

При подготовке обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в 2016 году использовалась информация о результатах контроля в сфере закупок за 2016 год, предоставленная Главным контрольным управлением Московской области (далее – Мособлконтроль), информация о результатах мониторинга закупок за 2016 год, предоставленная Комитетом по конкурентной политике Московской области, а также информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области (далее - ЕАСУЗ) и справочной правовой системе КонсультантПлюс.

¹ Статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, предусмотрено, что контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации в рамках экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности, в том числе посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, а также устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовят предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

1. *Правовое обеспечение контрактной системы в сфере закупок.*

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий по переходу на контрактную систему в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Вице-губернатором Московской области в 2013 году, в Московской области проведены следующие мероприятия:

1.1. Заказчики всех уровней по закупкам с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. рублей в обязательном порядке проводят общественное обсуждение закупок.

Кроме этого, в 2016 году органами государственной власти Московской области приняты дополнительные меры, направленные на обеспечение обязательного общественного обсуждения крупных закупок, в рамках реализации норм пункта 5 части 3 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставивших право субъектам Российской Федерации устанавливать иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения.

В 2016 году в целях повышения открытости и прозрачности процедур государственных закупок на территории Московской области принят Закон Московской области № 94/2016-ОЗ «Об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Московской области», которым определены случаи и порядок проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Московской области, в том числе, предусматривающие проведение обязательного общественного обсуждения в случае осуществления закупок при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей от пятисот миллионов рублей до одного миллиарда рублей включительно.

1.2. В части планирования закупок, порядка составления и утверждения планов и планов-графиков закупок, обоснования закупок в соответствии с требованиями положений статей 17 и 21 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом изменения порядка формирования и ведения планов закупок и планов-графиков закупок на 2017 и последующие годы постановлением Правительства Московской области от 23.08.2016 № 601/30 «О внесении изменений в постановление Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд» внесены соответствующие изменения в Порядок взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд», в том числе определены перечни дополнительной информации, включаемой в планы закупок и планы-графики закупок, утвержден Регламент работы Межведомственной комиссии по оценке обоснованности закупок и принятия ею решений.

1.3. В соответствие со статьей 5¹ Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), постановлением Правительства Московской области от 05.07.2016 № 519/22 «О внесении изменений в Положение о Комитете по конкурентной политике Московской области» на Комитет по конкурентной политике Московской области, возложены полномочия по проведению оценки соответствия и осуществлению мониторинга соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов, подготовленных отдельными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

1.4. В целях обеспечения возможности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, осуществляемых отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

постановлением Правительства Московской области от 11.05.2016 № 352/15 «Об организации оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, и мониторинга соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке» утверждён Порядок подписания и утверждения заключений и уведомлений, выдаваемых по результатам проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов, подготовленных отдельными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

1.5. Для дальнейшего развития конкурентной среды в Московской области, повышения открытости деятельности Градостроительного совета Московской области, устранения разрозненности действий по размещению исполнительными органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области информации о проведении конкурентных процедур постановлением Правительства Московской области от 17.03.2016 № 190/8 «О внесении изменений в Перечень конкурентных процедур, проводимых в Московской области, информация о которых размещается на Портале» Перечень конкурентных процедур, проводимых в Московской области, информация о

которых размещается на Портале (сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.torgi.mosreg.ru) дополнен такими процедурами как:

- торги на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области;

- открытые конкурсы на право осуществления перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам;

- конкурентные процедуры на право заключения инвестиционных договоров;

- торги на право заключения договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса;

- торги на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования, договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования;

- конкурентные процедуры на право заключения договоров на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

1.6. В соответствии с частью 8 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ постановлением Правительства Московской области от 16.12.2016 № 948/46 «О Порядке разработки типовых контрактов, а также случаях и условиях их применения» утверждены правила разработки типовых контрактов для обеспечения нужд Московской области.

1.7. В целях унификации форм документации, применяемых заказчиками при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд в 2016 году приняты распоряжения Комитета по конкурентной политике Московской области:

- от 29.12.2016 № 28-01-26/16 «Об утверждении примерных форм конкурсной документации, конкурсной документации для конкурса с

ограниченным участием, конкурсной документации для двухэтапного конкурса, документации об аукционе в электронной форме»;

от 12.02.2016 № 28-01-3/16 «Об утверждении примерных форм конкурсной документации, конкурсной документации для конкурса с ограниченным участием, конкурсной документации для двухэтапного конкурса, документации об аукционе в электронной форме»;

от 12.02.2016 № 28-01-2/16 «О внесении изменений в распоряжение Комитета по конкурентной политике Московской области от 27.10.2014 № 50-01-39/14 «Об утверждении типовых форм соглашений о проведении совместных конкурсов и аукционов».

2. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок

В Московской области распоряжением Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области от 01.04.2013 № 25-18Р введена в эксплуатацию региональная информационная система в сфере закупок – Единая автоматизированная система управления закупками Московской области (ЕАСУЗ), обеспечивающая автоматизацию технологических процессов размещения государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Московской области и нужд бюджетных учреждений Московской области и необходимых при осуществлении прогнозирования, планирования, подготовки, размещения, мониторинга, контроля и исполнения заказа Московской области.

В соответствии с постановлением Правительства Московской области 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд» заказчики Московской области осуществляют свою закупочную деятельность посредством ЕАСУЗ, а также размещают информацию в соответствие с положением «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд».

Начиная с 2014 года в целях повышения эффективности расходования денежных средств отдельными видами юридических лиц и путем формирования единого подхода к проведению закупок на территории Московской области в ЕАСУЗ была реализована возможность осуществления закупок для муниципальных заказчиков, для осуществления планирования и размещения закупок государственными и муниципальными унитарными

предприятиями, бюджетными и автономными учреждениями, а также иными юридическими лицами, осуществляющими закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

Постановлением Правительства Московской области от 19.08.2014 № 666/31 «О мерах по реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждено Типовое положение о закупке товаров, работ, предусматривающее, в том числе планирование закупок, перечень способов осуществления закупок, случаи осуществления закупок у единственного поставщика.

Указанным постановлением Правительства Московской области заказчикам, осуществляющим закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, рекомендовано:

организовать работу в соответствии с Типовым положением;
осуществлять планирование и закупки посредством ЕАСУЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» Минэкономразвития России совместно с Минфином России и Федеральным казначейством завершена работа по созданию и вводу в промышленную эксплуатацию с 1 января 2016 года Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), порядок функционирования которой утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок».

В связи с вводом в промышленную эксплуатацию с 1 января 2016 года ЕИС, Комитетом по конкурентной политике Московской области проведена работа по модернизации ЕАСУЗ в соответствии с требованиями контрактной системы и интеграции её с ЕИС.

Постановлением Правительства Московской области от 16.05.2016 № 361/13 «О внесении изменений в постановление Правительства Московской области от 19.08.2014 № 666/31 "О мерах по реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в Московской области» в связи с переходом с 1 января 2017 года государственных унитарных предприятий и муниципальных предприятий на осуществление закупок в соответствии с требованиями законодательства о

контрактной системе, за исключением некоторых видов закупок, которые осуществляются на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Правительством Московской области внесены изменения в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное постановлением Правительства Московской области от 19.08.2014 № 666/31 «О мерах по реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Московской области», направленные на максимальное приближение процедур закупок для нужд унитарных предприятий к процедурам закупок, установленных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе предусматривающие:

расширение перечня способов осуществления закупок;

случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

особенности планирования закупок;

порядок формирования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

обоснования начальных (максимальных) цен контрактов (договоров);

запрет на конфликт интересов при осуществлении закупочной деятельности;

приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Указанные изменения обеспечили подготовку данной категории заказчиков Московской области к переходу на контрактную систему.

С 2017 года на осуществление закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ перешли 32 государственных унитарных предприятия Московской области и 435 муниципальных предприятий.

В 2016 году (на год раньше, чем на федеральном уровне) для повышения эффективности осуществления закупок в Московской области в ЕАСУЗ реализован Каталог продукции в электронном виде (Классификатор объектов закупок), который устанавливает единообразие указания наименований товаров, работ, услуг, поскольку содержит стандартные наименования для закупаемой продукции, и включает в себя более 150 тысяч наименований.

Согласно статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с 1 января 2017 года осуществляется в и обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Минэкономразвития России).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога» Федеральное казначейство до 1 октября 2017 года осуществляет размещение в ЕИС сформированной Минэкономразвития России информации, включаемой в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в форме электронного документа, созданного в распространенных и открытых форматах, обеспечивающих возможность сохранения на технических средствах, поиска и копирования произвольных фрагментов текста.

В целях реализации положений статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ принято распоряжение Правительства Московской области от 30.12.2016 № 464-РП «О целесообразности заключения соглашения о сотрудничестве при формировании и внедрении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающее заключение соглашения о сотрудничестве при формировании и внедрении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд между Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральным казначейством, Правительством Московской области и федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

3. Кадровое обеспечение контрактной системы в сфере закупок

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ одним из принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип профессионализма заказчиков, которым предусматривается осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и

навыками в сфере закупок, а также поддержание и повышение уровня квалификации таких специалистов.

В целях кадрового обеспечения, а также повышения уровня квалификации сотрудников контрактных служб Московской области и муниципальных заказчиков, качества их подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере государственных закупок в условиях постоянно меняющегося законодательства о контрактной системе в 2016 году в Государственном образовательном учреждении высшего образования Московской области Московский государственный областной университет создана кафедра «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки».

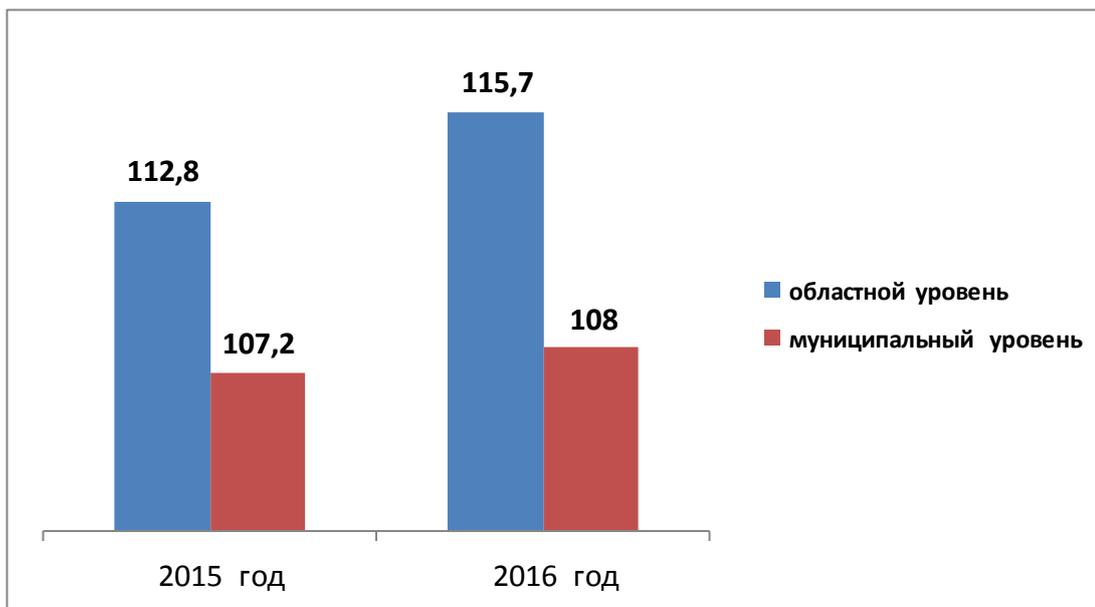
Законом Московской области от 22.12.2016 № 172/2016-ОЗ «Об установлении полномочия Государственного образовательного учреждения высшего образования Московской области Московского государственного областного университета» Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области Московский государственный областной университет, определено единственным поставщиком (исполнителем) по оказанию образовательных услуг в соответствии с интересами и спецификой Московской области и муниципальных образований Московской области по подготовке работников контрактных служб, контрактных управляющих органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, а также государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Московской области, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципальных образований Московской области.

4. Мониторинг развития контрактной системы в сфере закупок. Объемы, структура и эффективность осуществления закупок².

В рамках Федерального закона № 44-ФЗ в 2016 году в Московской области заключено 439 370 контрактов на общую сумму около 223,7 млрд. рублей. По сравнению с 2015 годом общий объем размещаемых средств и количество заключенных контрактов увеличилось соответственно на 12,1% и 1,6%.

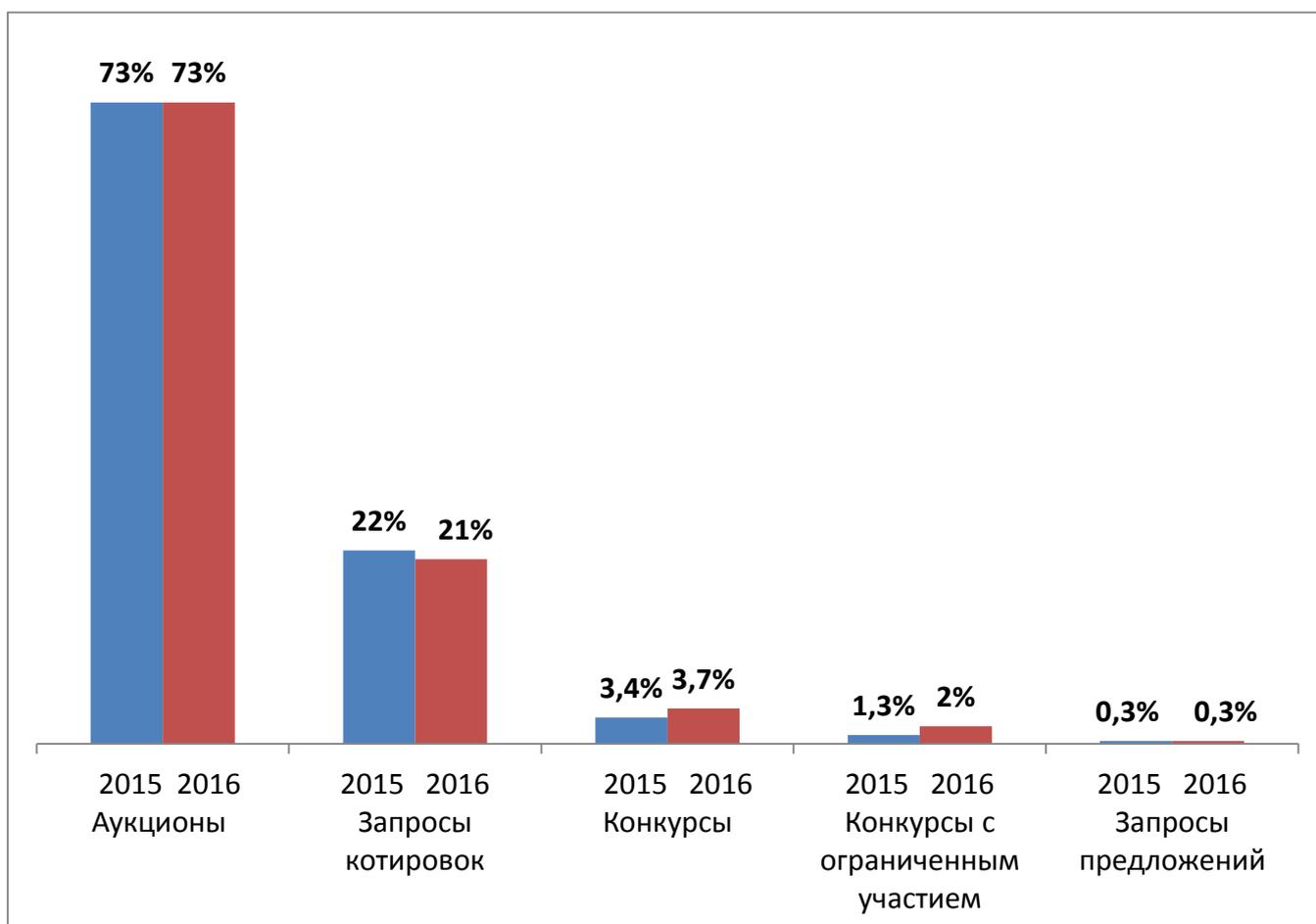
² Анализ проводился с использованием данных Комитета по конкурентной политике Московской области, представленных письмом от 15.03.2017 № 28Исх-878/17-9.

Общий объем закупок по уровню их осуществления (млрд. рублей)

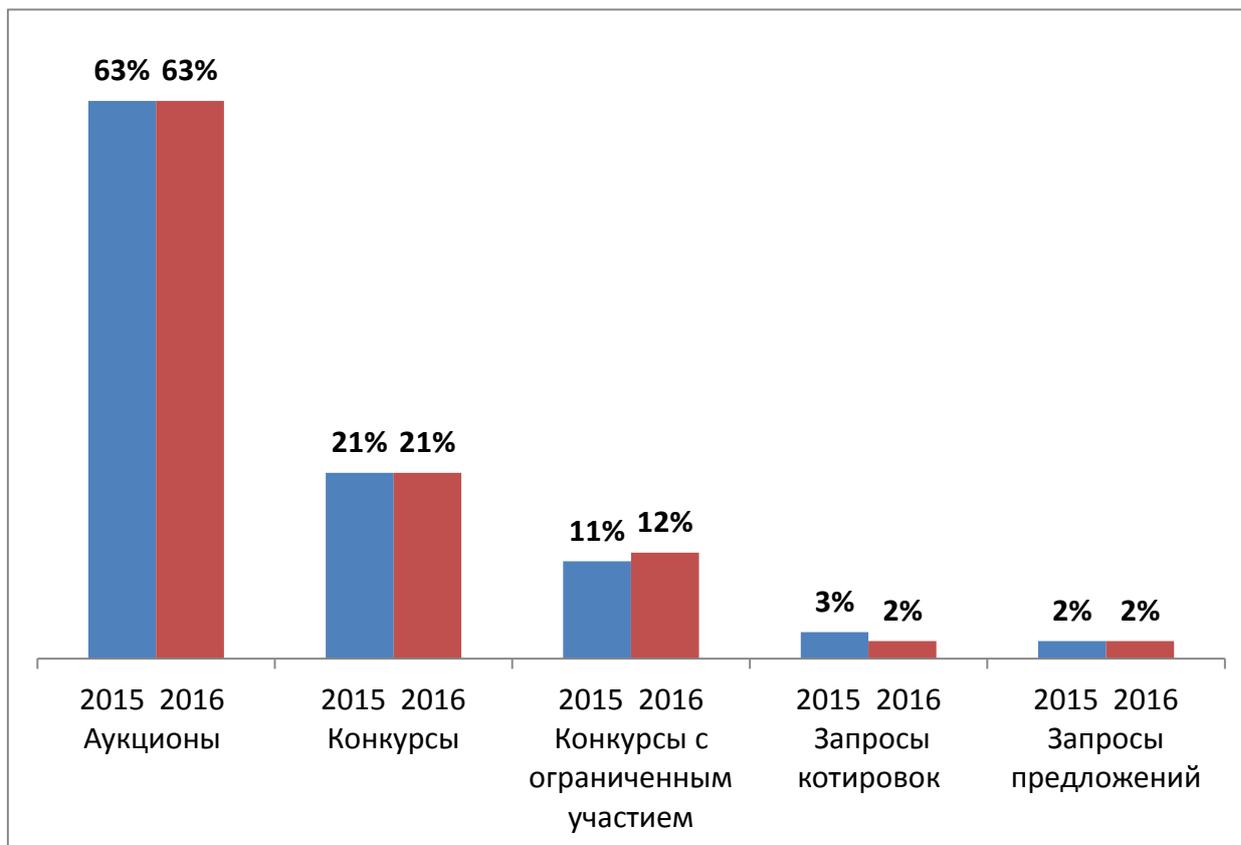


Осуществление закупок в 2016 году в сравнении с 2015 годом характеризовалось следующими данными:

Закупки в разрезе конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя (в количественном выражении)



Закупки в разрезе конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя (в стоимостном выражении)



Количество процедур закупок, проведенных конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за 2016 год (46 255), по сравнению с 2015 годом (46 406) уменьшилось незначительно - на 0,3%, соответственно объем проведенных процедур за 2016 год (125 069,0 млн. рублей) увеличился на 1 546,2 млн. рублей или на 1,3%.

Основная доля при выборе конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как и в 2015 году, приходилась на аукционы как по количеству (33 804) – 73%, так и по стоимости (79 311,3 млн. рублей) – 63%. По сравнению с 2015 годом доля аукционов в общем объеме проведенных процедур изменилась незначительно: в количественном выражении уменьшилась на 0,6%, а в стоимостном увеличилась на 2%.

Доля открытых конкурсов при выборе способов определения поставщика увеличилась: по количеству на 10,2% (в 2015 году – 1 533, в 2016 году – 1 690), по стоимости на 2,5% (в 2015 году – 25 452,6 млн. рублей, в 2016 году – 26 092,95 млн. рублей).

В 2016 году увеличилось количество и объемы закупок по итогам конкурсов с ограниченным участием: по стоимости на 15,3% (в 2015 году –

13 317,6 млн. рублей, в 2016 году – 15 354,5 млн. рублей), по количеству процедур на 31,5% (в 2015 году - 572, в 2016 году – 752).

Доля количества запросов котировок в общем объеме проведенных конкурентных процедур составила 21% (9 864) и снизилась по сравнению с 2015 годом на 2,8%, а по стоимости - 2% (2 092,3 млн. рублей) и снизилась на 47,6%.

Доля запросов предложений по количеству в общем объеме проведенных конкурентных процедур составила 0,3% (145) и увеличилась по сравнению с 2015 годом на 3,6%, а по стоимости – 2% (2 217,8 млн. рублей) и снизилась на 2,8%.

Общий объем контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком в стоимостном выражении за 2016 год составил 98 625,988 млн. рублей или 44% от общей стоимости заключенных контрактов (договоров). По сравнению с 2015 годом доля таких контрактов увеличилась как по количеству на 13,7%, так и в стоимостном выражении на 2,1%.

Объем контрактов (договоров), заключенных без проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в стоимостном выражении составил 12 661,4 млн. рублей или 5,6% от общей стоимости заключенных контрактов (договоров). По сравнению с 2015 годом доля таких контрактов уменьшилась по количеству на 12,2%, по стоимости на 3,1%.

Объем контрактов (договоров), заключенных по несостоявшимся торгам, в стоимостном выражении составил 42 387,2 млн. рублей или 19% от общей стоимости заключенных контрактов (договоров). По сравнению с 2015 годом доля таких контрактов увеличилась по количеству на 35,9% и уменьшилась по стоимости на 7,3%.

Объем контрактов (договоров), заключенных с целью ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в стоимостном выражении составил 359 млн. рублей или 0,2% от общей стоимости заключенных контрактов (договоров). По сравнению с 2015 годом доля таких контрактов уменьшилась как по количеству на 32,3%, так и по стоимости на 66,1%.

Наиболее крупными заказчиками – органами государственной власти Московской области в 2016 году (по сумме контрактов, размещенных на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru) являлись:

Государственное казенное учреждение Московской области «Дирекция дорожного строительства» - 17 079,8 млн. рублей;

Государственное бюджетное учреждение Московской области «Мосавтодор» - 15 883,2 млн. рублей;

Министерство здравоохранения Московской области – 10 279,9 млн. рублей.

В 2016 году общая экономия бюджетных средств составила 16 млрд. рублей или 7,2% от общего объема размещаемых средств (в 2015 году – 17 млрд. или 7,7%).

В результате проведения конкурентных процедур в 2016 году экономия бюджетных средств составила 10 млрд. рублей или 8% от общей суммы объявленных торгов, сохранившись на уровне 2015 года.

Наибольшие объемы средств по информации, размещенной на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru, сэкономлены:

Государственным бюджетным учреждением Московской области «Мосавтодор» - 1 592,3 млн. рублей;

Государственным казенным учреждением Московской области «Дирекция дорожного строительства» - 1 036,8 млн. рублей;

Министерством здравоохранения Московской области – 1 004,9 млн. рублей;

Государственным казенным учреждением Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства здравоохранения Московской области» - 228,5 млн. рублей.

В 2016 году по Московской области:

среднее количество участников на торгах составило 4 (как и в 2015 году);
доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов составила 30% (в 2015 году – 29%);

доля обоснованных или частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (от общего количества опубликованных торгов) составила 1,1% (в 2015 году – 1,3%).

В 2016 году мониторинг закупок осуществлялся Комитетом по конкурентной политике Московской области в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд московской области и муниципальных нужд».

Комитетом по конкурентной политике Московской области проведен мониторинг 71 779 закупок государственных и муниципальных заказчиков, по результатам которого выявлено размещение в Единой информационной системе (Официальный сайт www.zakupki.gov.ru) 5 750 закупок, минуя ЕАСУЗ, из них отменено заказчиками 277 закупок, синхронизировано с ЕИС – 4 548 закупок.

Одной из заявленных целей контрактной системы является расширение возможностей участия субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО) в закупках для государственных и муниципальных нужд.

Согласно статье 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок (заказчик может осуществлять закупки как непосредственно у СМП и СОНО, так и установить в документации о закупке требования о привлечении субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП и СОНО).

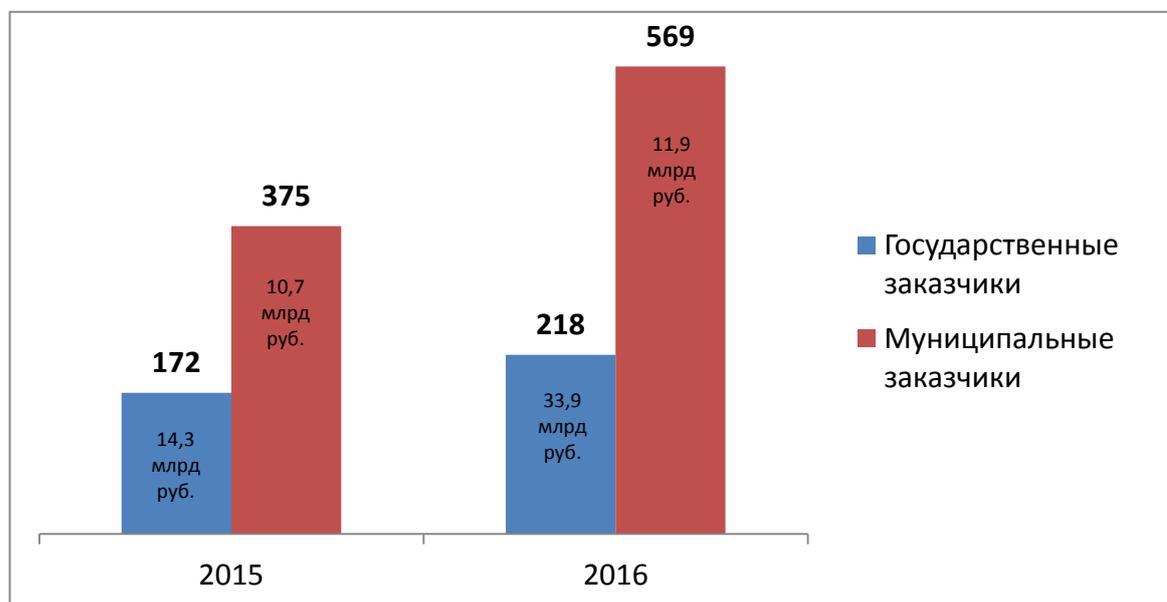
По итогам 2016 года доля закупок у субъектов малого предпринимательства составила 36%, что на 10% превышает уровень 2015 года (26%).

В 2016 году процедура обязательного общественного обсуждения закупок проведена в отношении 5 закупок стоимостью свыше 1 млрд. рублей (в 2015 году – 9 закупок).

Предметами закупок, подлежащих обсуждению, являлись в основном работы по строительству объектов капитального строительства.

В 2016 году было заключено 787 государственных контрактов со сроком исполнения контракта два и более года на общую сумму 45,8 млрд. рублей, из них 218 государственных контрактов на общую сумму 33,9 млрд. рублей и 569 муниципальных контрактов на общую сумму 11,9 млрд. рублей.

Количество заключенных государственных (муниципальных) контрактов со сроком исполнения два и более года



Количество государственных контрактов со сроком исполнения два и более года в 2016 году по сравнению с 2015 годом возросло с 172 до 218 контрактов, муниципальных с 375 до 569 контрактов. Общий объем средств по данным государственным и муниципальным контрактам также увеличился с 25 млрд. рублей до 45,8 млрд. рублей.

В 2016 году Комитетом по конкурентной политике Московской области проведен мониторинг 118 239 государственных и муниципальных контрактов (в 2015 году – 99 509). По итогам мониторинга в Мособлконтроль были направлены сведения о несоблюдении установленных сроков внесения сведений в ЕАСУЗ об исполнении контрактов 3-мя государственными и 13-тью муниципальными заказчиками.

Таким образом, по итогам 2016 года в Московской области сохраняются определенные положительные тенденции в развитии контрактной системы в сфере закупок и увеличивается прозрачность закупок (экономия бюджетных средств составила 7,2%, объем закупок у СМП и СОНО увеличился на 10%). Вместе с тем, необходимо отметить негативную тенденцию увеличения количества несостоявшихся торгов и рост доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (на 35,9%) как на областном, так и на муниципальном уровнях, что отрицательно влияет на объем экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок.

5. *Анализ информации о результатах контрольной деятельности в сфере закупок³.*

В рамках реализации полномочий в 2016 году в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ Мособлконтролем осуществлялся контроль закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на разных этапах проведения закупок.

Всего в 2016 году в рамках последующего контроля Мособлконтролем проведено 68 проверок (в 2015 году – 87), по результатам которых выявлено 10 334 нарушения на общую сумму более 1,2 млрд. рублей.

В 2016 году в рамках предварительного контроля Мособлконтролем предотвращено 13 452 нарушения (в 2015 году 7 156) на общую сумму более 2 млрд. рублей.

³ Анализ проводился с использованием данных Главного контрольного управления Московской области, представленных письмом от 16.03.2017 № 5Исх-757.

Результаты контрольной деятельности Главного контрольного управления Московской области в сфере закупок по итогам 2016 года

Предварительный (упреждающий) контроль в сфере закупок	
1. Устранение возможных нарушений при рассмотрении закупок в рамках МВК:	
- рассмотрено заявок	320
- снижение НМЦК, млн. руб.	1 360,3
- устранение замечаний по документации	971
- устранение замечаний по проектам контрактов	4 680
2. Устранение возможных нарушений при рассмотрении закупок в рамках РГ:	
- рассмотрено заявок	554
- снижение НМЦК, млн. руб.	379,1
- устранение замечаний по документации	1 352
- устранение замечаний по проектам контрактов	6 449
Последующий контроль	
1. Проведено проверок:	
- плановых	36
- внеплановых	32
2. Кол-во выявленных нарушений:	
- по плановым проверкам	9 681
- по внеплановым проверкам	653
3. Объем выявленных нарушений, млн. руб.	
	1 277,7
4. Кол-во рассмотренных обращений о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком	
	95
5. Кол-во рассмотренных уведомлений о заключении контракта у единственного поставщика	
	215
Административная ответственность в сфере закупок	
1. Вынесено постановлений, в т.ч.:	
- о привлечении к административной ответственности	582
- о признании малозначительности правонарушения	251
- о прекращении производства по делу по иным основаниям	68
2. Общая сумма назначенных штрафов, млн. руб.	
	16,4

По результатам рассмотрения обращений заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по несостоявшимся торгам (пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) поступило и рассмотрено 99 обращений, из них:

- согласовано – 59 на общую сумму 3 821,5 млн. руб.;
- отказано – 30 на сумму 468,1 млн. руб.;

возвращено заявителю (вопросы, не входящие в компетенцию Мособлконтроля) – 6 на сумму 64,2 млн. руб.;

возвращено заявителю по причине непредставления полного комплекта документов – 4 на сумму 74,6 млн. рублей.

Рассмотрено 215 уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком, содержащих информацию о заключении 348 контрактов, из которых:

317 контрактов - по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

31 контракт - по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проведения проверок выдано 36 предписаний об устранении 1 253 выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые по итогам исполнения предписаний устранены в полном объеме.

В 2016 году **на этапе исполнения контрактов** выявлено 283 нарушения на общую сумму 900,4 млн. рублей. Мособлконтролем выдано 6 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 819,9 млн. рублей, составлено 12 протоколов об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц.

К наиболее типичным нарушениям, выявленным Мособлконтролем в 2016 году, относятся:

Вид нарушения	К общему количеству нарушений (в %)
Нарушения в конкурсной, аукционной документации	26,1
Нарушение порядка о предоставлении информации о заключенных контрактах	17,8
Нарушения в проектах контрактов	14,7
Нарушение порядка заключения, изменения контракта	12,5
Нарушения при установлении требований к участнику закупки	11,9
Нарушение порядка формирования извещений	6,4

За 2016 год должностными лицами Мособлконтроля вынесено 901 постановление, из них по материалам:

Мособлконтроля – 414 постановлений;

Контрольно-счётной палаты Московской области – 39 постановлений;

муниципальных контрольных органов – 418 постановлений;
органов ведомственного контроля в сфере закупок – 30 постановлений.

Привлечено к административной ответственности 482 должностных лица и 3 юридических лица, сумма назначенных штрафов составила 16,4 млн. рублей.

Координация контрольной деятельности муниципальных контрольных органов в сфере закупок.

В 68 муниципальных образованиях (муниципальных районах, городских округах) Московской области созданы контрольные органы в сфере закупок.

За отчётный период данными контрольными органами проведено 1 354 проверки, рассмотрено 707 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, выдано 570 предписаний.

В 2016 году Мособлконтролем посредством системы взаимодействия с контрольными органами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ресурс www.gkumo.ru) регулярно осуществляется обмен информацией, в том числе по проблемным вопросам закупочной деятельности.

6. Анализ нарушений, выявленных КСП Московской области в процессе проведения аудита закупок.

1. Аудит в сфере закупок в 2016 году КСП Московской области осуществлялся в соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ посредством анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2016 году в ходе проведения контрольных мероприятий КСП Московской области осуществлялся анализ закупок, совершенных в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ.

В рамках аудита в сфере закупок проводился анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным государственным контрактам. Одновременно с этим оценивалось соблюдение заказчиком принципов обеспечения конкуренции. При осуществлении аудита в сфере закупок КСП Московской области аудиту подвергались закупки, проведённые не только в отчётном году, а также закупки, проведённые заказчиками в предыдущие годы.

Кроме того, осуществлялся анализ определения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме конкурентными способами, проводимый

некоммерческой организацией «Фондом капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» в соответствии с Законом Московской области № 66/2013-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области».

Аудит в сфере закупок

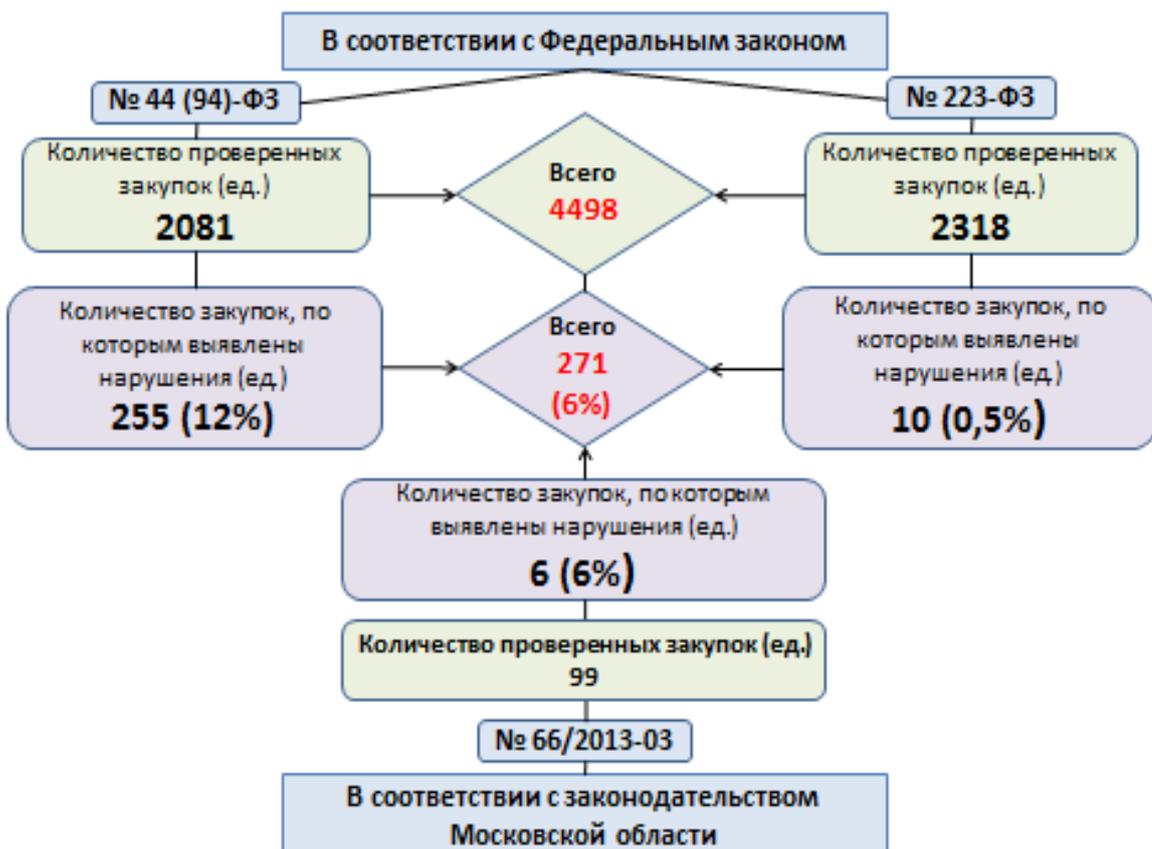


Всего в 2016 году КСП Московской области в рамках 11 контрольных мероприятий (в 2015 году таких контрольных мероприятий проведено также 11) осуществлен аудит 4 498 закупок товаров, работ, услуг (в 2015 году – 2 218) с общим объемом 7 902,3 млн. рублей (в 2015 году – 7 357,6 млн. рублей), по результатам которого выявлено 262 нарушения в сфере закупок на общую сумму 1 481,8 млн. рублей (в 2015 году – 226 нарушений на общую сумму 478 млн. рублей).

Закупки, проверенные в рамках аудита в сфере закупок за 2016 год



Закупки, проверенные в рамках аудита в сфере закупок за 2016 год



2. В 10 контрольных мероприятиях из 11 осуществлена проверка 2 081 закупки товаров, работ, услуг, проведённых в соответствии с требованиями **Федерального закона № 44-ФЗ**. При этом выявлены нарушения по 255 закупкам или в 12% от общего количества проверенных закупок. Аудит проведен на 67 объектах, из них 21 являлись государственными заказчиками Московской области и 46 – муниципальными заказчиками.

Выявлено 233 вида нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ, включая 55 финансовых нарушений, на общую сумму 1 359 млн. рублей.

В части финансовых нарушений, выявленных при проведении КСП Московской области аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, наиболее типичными стали:

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) - 24 нарушения (37,9 млн. рублей).

Данные нарушения выявлены в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Московской области, Управлении по обеспечению деятельности мировых судей Московской области, а также выявлены в городском поселении Монино Щелковского муниципального района при проведении аудита закупок работ по капитальному ремонту инженерной инфраструктуры военных городков; в Щелковском муниципальном районе, городских округах Электрогорск, Лыткарино и Рошаль, городских поселениях Можайск, Павловский Посад, Ногинск, Волоколамск, Верея Наро-Фоминского муниципального района, Талдом, Вербилки и Запрудня Талдомского муниципального района, сельском поселении Тарасовское Пушкинского муниципального района при осуществлении закупок для проведения ремонта объектов культуры и благоустройства территорий парков культуры и отдыха;

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствовали взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 11 нарушений (27,2 млн. рублей).

Данное нарушение выявлено в городских поселениях Можайск и Верея Наро-Фоминского муниципального района при осуществлении аудита закупок работ по ремонту объектов культуры и благоустройству территорий парков культуры и отдыха; в Ногинском, Красногорском, Воскресенском и Раменском муниципальных районах и городском округе Ивантеевка при осуществлении закупок для нужд муниципальных многофункциональных центров;

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора),

заключаемого с единственным поставщиком - 7 нарушений (1 261,6 млн. рублей).

Указанные нарушения выявлены в городских поселениях Правдинский, Софрино Пушкинского муниципального района, Богородское Сергиево-Посадского муниципального района при осуществлении аудита закупок по определению начальной (максимальной) цены контрактов по организации разработки рабочей документации и капитальному строительству объектов;

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчётов по контракту (договору) - 8 нарушений (30,7 млн. рублей).

Указанные нарушения выявлены в городских поселениях Волоколамск, Можайск, Верея Наро-Фоминского муниципального района, Талдом и Вербилки Талдомского муниципального района, сельском поселении Тарасовское Пушкинского муниципального района при осуществлении аудита закупок работ по ремонту объектов культуры и благоустройству территорий парков культуры и отдыха; в городском округе Ивантеевка при осуществлении закупок для нужд муниципального многофункционального центра.

Так же типичными нарушениями при осуществлении закупочной деятельности являлись:

нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе – 83 нарушения.

Нарушения допущены Главным управлением ветеринарии Московской области, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области, Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Московской области, Министерством имущественных отношений Московской области, Министерством здравоохранения Московской области, Министерством государственного управления, информационных технологий и связи Московской области, Министерством транспорта Московской области, Государственным казённым учреждением Московской области «Специальный центр «Звенигород», Главным управлением по информационной политике Московской области, а также выявлены в городских округах Дзержинский, Озеры и Реутов, Воскресенском, Ногинском и Раменском муниципальных районах при проведении аудита закупок для нужд муниципальных многофункциональных центров;

непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр

контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию - 24 нарушения.

Указанные нарушения выявлены в городских округах Коломна и Рошаль, городских поселениях Софрино и Лесной Пушкинского муниципального района, Ступино Ступинского муниципального района при проведении аудита закупок по приобретению жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также в городских округах Рошаль и Электрогорск, городских поселениях Ногинск Ногинского муниципального района, Талдом, Вербилки и Запрудня Талдомского муниципального района, Можайск, Павловский Посад и Волоколамск, сельском поселении Тарасовское Пушкинского муниципального района при осуществлении конкурсных процедур для проведения работ по ремонту объектов культуры и благоустройству территорий парков культуры и отдыха.

Основными причинами нарушений, выявленных в ходе проведенных контрольных мероприятий, являются некачественное планирование закупок, недостаточная квалификация сотрудников заказчика, ответственных за подготовку описания объекта закупки, отсутствие организованного на должном уровне контроля (внутреннего), осуществляемого государственным заказчиком за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также отсутствие ведомственного контроля в сфере закупок.

В частности по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств, направленных на снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», было установлено, что Администрацией Воскресенского муниципального района Московской области не осуществлялся ведомственный контроль за подведомственными ей заказчиками (МФЦ), что повлияло на количество нарушений и недостатков, выявленных при анализе осуществления ими закупочной деятельности.

По 29 закупкам должностными лицами КСП Московской области сделан вывод о нерезультативном расходовании 43,6 млн. рублей бюджетных средств, выразившийся в недостижении установленных целей и заданных результатов деятельности, для обеспечения которой закупались соответствующие товары

(работы, услуги). В основном эти нарушения связаны с неиспользованием по назначению, приобретенных товаров, работ (услуг).

Так, при проверке в 2016 году результативности закупок установлено, что приобретенная для нужд коммунального хозяйства в муниципальных образованиях Московской области техника, находилась в составе нераспределенного муниципального имущества и значительный период времени не эксплуатировалась (городской округ Орехово-Зуево, городские поселения Ступино и Солнечногорск).

Для принятия мер по устранению (предотвращению) выявленных нарушений, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КСП Московской области направлено 32 Представления и 75 Предписаний.

По установленным фактам нарушений в сфере закупок направлено 26 обращений в Главное контрольное управление Московской области.

За 2016 год по материалам КСП Московской области должностными лицами Мособлконтроля вынесено 39 постановлений, к административной ответственности привлечено 28 должностных лиц, допустивших нарушения и общая сумма штрафов составила 2,591 млн. рублей.

В рамках соглашения о сотрудничестве в Государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» направлена информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и аудит эффективности использования средств бюджета Московской области, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках адресной Программы Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2013 – 2015 годы».

3. В соответствии с требованиями **Федерального закона № 223-ФЗ** проведено 2 контрольных мероприятия, охватывающее 11 объектов контроля. В ходе данных контрольных мероприятий проверен аудит 2 318 закупок на общую сумму 199,1 млн. рублей, выявлено 23 нарушения на общую сумму 0,98 млн. рублей (0,5% общей от суммы проверенных закупок).

Типичными нарушениями, выявленными при проведении КСП Московской области проверок закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, являлись:

несоблюдение принципов и основных положений о закупке – 16 нарушений – нарушения допущены Главным управлением ветеринарии Московской области;

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) –

4 нарушения (0,98 млн. рублей) – нарушения допущены Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области, Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Московской области.

В адрес объектов аудита, допустивших нарушения, с целью устранения выявленных нарушений КСП Московской области направлено 8 Представлений и 1 Предписание.

4. В соответствии с Законом Московской области № 66/2013-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области» проведено 1 контрольное мероприятие, в ходе которого проверено 99 закупок на сумму 866,6 млн. рублей.

По итогам выявлено 6 нарушений по закупкам, осуществленным некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» (далее - Фонд) или 6% от общего количества проверенных закупок (99 закупок) на общую сумму 121,3 млн. рублей или 14% от общей суммы проверенных закупок (866,6 млн. рублей), из них:

нарушение при обосновании и определении начальной цены контракта – 108,5 млн. рублей;

несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах) – 7,8 млн. рублей);

нарушение условий реализации контрактов (договоров) – 4,98 млн. рублей.

Фондом допускались иные нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам Фонду направлено предписание КСП Московской области, а также материалы направлены в УФАС России по Московской области.

5. КСП Московской области в рамках выполнения задач, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области», осуществляет взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области по вопросам внешнего государственного контроля, в том числе аудита закупок.

По имеющейся информации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области (далее – КСО) в 2016 году проведено более 300 мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере

закупок и осуществлялся анализ закупок, совершенных в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ.

В рамках указанных мероприятий КСО проверено 12 037 закупок товаров, работ, услуг, общий объем которых составил 12 928,4 млн. рублей.

По результатам проверок за указанный период выявлено более 2 492 нарушений, связанных с осуществлением закупок, на общую сумму 630,4 млн. рублей, направлено 320 представлений и 111 предписаний объектам контроля (аудита), 66 обращений в правоохранительные органы, 122 обращения в контрольные органы в сфере закупок.

Выявляемые нарушения по результатам аудита в сфере закупок, как КСП Московской области, так и КСО охватывают все этапы закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов, применением его результатов.

7. Предложения по результатам аудита в сфере закупок в 2016 году

По результатам аудита и оценки информации в сфере закупок предлагается:

Разработать в Московской области:

антикоррупционный стандарт в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Московской области, устанавливающий в соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» единую систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

единые нормативные затраты на обеспечение функций органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и подведомственных им организаций с целью исключения разброса цен на закупку одноименных товаров (работ, услуг).

Органам государственной власти Московской области, государственным органам Московской области, муниципальным органам усилить осуществляемый ими ведомственный контроль за соблюдением подведомственными им заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приложения:

Таблица 1 «Сведения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок за 2016 год»;

Таблица 2 «Сведения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части проверок в части соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») за 2016 год».

Сведения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок за 2016 год

(в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

1. Общие сведения о результатах проведенных мероприятий

1	Общее количество контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок	9
2	Общее количество объектов, на которых проводился аудит в сфере закупок	67
	<i>в том числе:</i>	
2.1	заказчиков субъектов РФ – Московская область	21
2.2	муниципальных заказчиков	46
3	Общее количество (в том числе финансовые нарушения) и сумма нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок	233(55)1 359,0 млн. рублей
4	Общее количество представлений/предписаний, направленных по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	32/75
5	Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	6
6	Общее количество обращений, направленных в контрольные органы в сфере закупок (ФАС России, Федеральное казначейство, <i>Главное контрольное управление Московской области</i>) по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	26

7	<p>Принятые меры контрольным органом (ФАС России, Федеральное казначейство, Главное контрольное управление Московской области) по результатам рассмотрения обращения КСО субъекта Российской Федерации</p>	<p>1. Решением ФАС России по делу о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика – руководителя Главного управления по информационной политике Московской области признаны нарушения части 6 статьи 30, пункта 1 части 3 статьи 49, пунктов 1 и 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.</p> <p>Рассмотрение дела передано в Главное контрольное управление Московской области, которым руководитель Главного управления по информационной политике Московской области привлечен к административной ответственности по 1 делу об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 3,00 тыс. рублей.</p> <p>Главным контрольным управлением Московской области:</p> <p>2. Контрактный управляющий Администрации г. п. Монино Демченко Н.Н. привлечен к административной ответственности по 1 делу об административном правонарушении по ч. 1.1 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 30,00 тыс. рублей.</p> <p>3. Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности КУИ г. Коломны Алясова О.А. привлечена к административной ответственности по 2 делам об административных правонарушениях по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафов в общем размере 30,00 тыс. рублей.</p> <p>4. Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности КУИ г. Коломны Баркова А.Ю. привлечена к административной ответственности по 1 делу об административном правонарушении по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 15,00 тыс. рублей.</p> <p>5. В отношении члена контрактной службы Администрации г.о. Рошаль Криворотовой М.В.</p>
---	--	---

		<p>возбуждено 1 дело об административном правонарушении, которое прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>6. Контрактный управляющий ГБУЗ МО «Лотошинская ЦРБ» Фомин А.М. привлечен к административной ответственности по 1 делу об административном правонарушении по ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 10,00 тыс. рублей.</p> <p>7. В отношении и.о. главного врача ГБУЗ МО «Лотошинская ЦРБ» Магомедовой А.З. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, которое прекращено по малозначительности.</p> <p>8. Контрактный управляющий МБУ «Дворец культуры «Прогресс» Полякова А.С. привлечена к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20,00 тыс. рублей.</p> <p>9. Контрактный управляющий ГБУЗ МО «Лотошинская ЦРБ» Фомин А.М. привлечен к административной ответственности по 2 делам об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ в виде штрафов на общую сумму 40,00 тыс. рублей.</p> <p>10. В отношении руководителя контрактной службы Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области Казарина А.П. возбуждено 4 дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.</p> <p>По 3 делам об административных правонарушениях он привлечен к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 60,00 тыс. рублей.</p> <p>Другое дело об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>11. В отношении контрактного управляющего Администрации г.п. Монино Демченко Н.Н. возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ. По 1 делу об административном</p>
--	--	---

		<p>правонарушении он привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 20,00 тыс. рублей. Другое дело об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>12. В отношении руководителя контрактной службы Администрации г.п. Софрино Перцева М.Ф. возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, которое прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>13. В отношении главного специалиста отдела бухгалтерского учета и отчетности КУИ г. Коломны Баркова А.Ю. возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, которое прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>14. Член контрактной службы Администрации г. о. Рошаль Шабунина О.В. привлечена к административной ответственности по 1 делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20,00 тыс. рублей.</p> <p>15. В отношении старшего экономиста отдела бухгалтерского учета и отчетности управления бухгалтерского учета и финансового контроля Министерства культуры Московской области Кузнецовой Е.А. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, которое прекращено по малозначительности.</p> <p>16. Индивидуальный предприниматель Козин В.М. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20,00 тыс. рублей.</p> <p>17. ГБУЗ МО «Протвинская городская больница» привлечена к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50,00 тыс. рублей.</p> <p>18. В отношении ГБУЗ МО «Протвинская городская больница» возбуждено дело об административном</p>
--	--	---

		<p>правонарушении по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, которое прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>19. Начальник Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области Сидорук Е.А. привлечен к административной ответственности по 1 делу об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20,00 тыс. рублей.</p> <p>20. Руководитель контрактной службы Администрации г.п. Софрино Перцев М.Ф. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20,00 тыс. рублей.</p> <p>21. Управление по обеспечению деятельности мировых судей Московской области привлечено к административной ответственности по 2 делам об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафов на общую сумму 911,74 тыс. рублей.</p> <p>22. Индивидуальный предприниматель Пархоменко А.В. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 532,29 тыс. рублей.</p> <p>23. Индивидуальный предприниматель Дубинин А.А. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 379,44 тыс. рублей.</p> <p>24. Главный врач ГБУЗ МО «Серебряно-Прудская центральная районная больница» Растегаев В.В. привлечен к административной ответственности по 2 делам об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа общим размером 299,45 тыс. рублей.</p> <p>25. В отношении руководителя Главного управления социальных коммуникаций Московской области Плещевой И.В. возбуждены 2 дела об административных</p>
--	--	--

		<p>правонарушениях по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, которые прекращены в связи с малозначительностью.</p> <p>26. В отношении руководителя контрактной службы Главного управления социальных коммуникаций Московской области возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ, которое прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>27. Индивидуальный предприниматель Козин В.М. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20,00 тыс. рублей.</p> <p>28. В отношении ведущего экономиста муниципального бюджетного учреждения «Межведомственный центр обеспечения финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления г. Ивантеевки Московской области» Подворотовой Н.Н. возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ. По 2 делам об административном правонарушении он привлечен к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму в размере 40,00 тыс. рублей. Одно дело об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>29. В отношении сотрудника контрактной службы Главного управления региональной безопасности Седых И.М. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, которое прекращено в связи с малозначительностью.</p> <p>30. Заместитель заведующего Планово-экономического отдела Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области Пономарев К.А. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 1.4. ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 15,00 тыс. рублей.</p>
--	--	---

		<p>31. Начальник Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области Сидорук Е.А. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ст. 13.19 КоАП РФ в виде штрафа в размере 10,00 тыс. рублей.</p> <p>32. В отношении начальника Главного управления ветеринарии Московской области Барсукова Ю.И. возбуждено 2 дела об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, которые прекращены в связи с малозначительностью.</p> <p>33. Директор муниципального учреждения культуры «Волоколамская централизованная библиотечная система» городского поселения Волоколамск Волоколамского муниципального района Московской области Кабурневич С.В. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 15,00 тыс. рублей.</p> <p>34. Директор муниципального учреждения «Парковый комплекс» городского поселения Волоколамск Волоколамского муниципального района Московской области Мурашов В.Л. привлечен к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 15,00 тыс. рублей.</p> <p>35. Контрактный управляющий автономного учреждения «Парк отдыха «Вербилки» Воронина О.Г. привлечена к административной ответственности по делу об административном правонарушении по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 15,00 тыс. рублей.</p> <p>36. В отношении контрактного управляющего автономного учреждения «Парк отдыха «Вербилки» Ворониной О.Г. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, которое прекращено в связи с малозначительностью.</p>
--	--	---

8	Общее количество административных и уголовных дел, возбужденных по результатам рассмотрения обращений КСО субъекта Российской Федерации	47/0
9	Наиболее характерные (типичные) нарушения, выявляемые КСО субъекта Российской Федерации по итогам проведения аудита в сфере закупок	<p>Выявленные нарушения в соответствии с «Классификатором нарушений»:</p> <p>Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) (п. 4.45 Классификатора) – 24 нарушения (10 %).</p> <p>Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (п. 4.53 Классификатора) – 24 нарушения (10 %).</p> <p>Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе (п. 4.19 Классификатора)– 83 нарушения (36 %).</p> <p>Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) (п. 4.47 Классификатора)– 11 нарушений (5 %).</p> <p>Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (п. 4.22 Классификатора) – 7 нарушений (3 %).</p> <p>Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (п. 4.44 Классификатора) – 8 нарушений (3 %).</p>

Сведения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части проверок в части соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

1. Общие сведения о результатах проведенных мероприятий.

1	Общее количество контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц	2
2	Общее количество объектов аудита (контроля), на которых проводилась проверка соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц	11
3	Общее количество (в том числе финансовые нарушения) и сумма нарушений законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, выявленных по результатам проверок	23(5)0,98 млн. рублей
4	Общее количество представлений/предписаний, направленных по результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц	8/1
5	Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц	-
6	Общее количество обращений, направленных в контрольный орган (ФАС России) по результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц	-
7	Принятые меры контрольным органом по результатам рассмотрения обращения КСО субъекта Российской Федерации	-
8	Общее количество административных и уголовных дел, возбужденных по результатам рассмотрения обращений КСО субъекта Российской Федерации	-
9	Наиболее характерные (типичные) нарушения, выявляемые КСО субъекта Российской Федерации по результатам контрольных мероприятий, в рамках которых проводилась проверка объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц	<p>Выявленные нарушения в соответствии с «Классификатором нарушений»:</p> <p>Несоблюдение принципов и основных положений о закупке (п. 4.49 Классификатора) – 16 нарушений (70 %).</p> <p>Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) (п. 4.45 Классификатора) – 4 нарушения (17 %).</p>