

Приложение № 4  
(к Решению Совета КСО при  
КСП Московской области  
от 20 марта 2019 г. № 12)

**Совет контрольно-счетных органов  
при Контрольно-счетной палате Московской области**

**Методика  
определения отдельных критериев, характеризующих  
уровень открытости и доступности информации о  
деятельности контрольно-счетных органов  
муниципальных образований Московской области**

(Подготовлена Комиссией по этике комиссией Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, Решение № 16 от 14 марта 2019 года и утверждена Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, Решение № 12 от 20 марта 2019 года)

**Московская область  
2019**

## Содержание

1.	Общие положения .....	3
2.	Сроки, задачи и принципы проведения мониторинга создания и наполнения информацией официальных сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных, а также информационного наполнения и степени использования Портала КСО .....	3
3.	Перечень законодательных и иных правовых актов, определяющих требования в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов .....	5
4.	Порядок оценки отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов .....	6
5.	Приложение 1. Перечень информации, размещаемой на официальных сайтах (страницах, разделах) муниципальных контрольно-счетных органов .....	11
6.	Приложение 2. Перечень информации, размещаемой на Портале КСО	14
7.	Приложение 3. Сводная таблица определения отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов .....	15

## 1. Общие положения

Согласно статьи 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» одним из принципов деятельности контрольно-счетных органов является гласность.

Методика определения отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области (далее – Методика) предназначена для оценки работы муниципальных контрольно-счетных органов Московской области по обеспечению принципа гласности в их деятельности.

Разработка настоящей Методики основывалась также на положениях Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) и приказа Счетной палаты Российской Федерации от 26.12.2014 № 157 «Об утверждении Регламента функционирования Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет» (далее – приказ Счетной палаты Российской Федерации № 157).

Методика подлежит актуализации по мере внесения изменений в законодательство о принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов и доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Методика устанавливает перечень показателей и порядок оценки результатов создания и наполнения официальных сайтов (страниц, разделов) контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области (далее – муниципальных контрольно-счетных органов), а также информационного наполнения и степень использования в деятельности муниципальными контрольно-счетными органами Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – информационного наполнения и степени использования Портала КСО).

Результаты определения отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов – интегрированная оценка показателей создания и информационного наполнения официальных сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов, а также информационного наполнения и степени использования Портала КСО.

Цель Методики – стимулирование муниципальных контрольно-счетных органов к повышению гласности внешнего муниципального финансового контроля.

## **2. Сроки, задачи и принципы проведения мониторинга создания и наполнения информацией официальных сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных, а также информационного наполнения и степени использования Портала КСО**

В целях определения отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, ежегодно осуществляется мониторинг создания и наполнения информацией официальных сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов, а также информационного наполнения и степени использования Портала КСО (далее – Мониторинг).

Мониторинг осуществляется Комиссией по этике в сроки, определяемые Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области и установленные ежегодным планом работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области.

Комиссией по этике в ходе Мониторинга также рассматриваются вопросы актуальности, содержательности и качества представленной информации (даты публикации материала и частота обновления, наличие неработающих ссылок, использование иллюстраций в качестве дополнения к тексту).

По результатам Мониторинга Комиссией по этике формируется оценка отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Оценка отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, включается в показатели результатов их деятельности в соответствии с Методикой определения результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области.

Основными задачами Мониторинга являются:

анализ результатов создания официальных сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов;

исследование содержания официальных сайтов (страниц, разделов) на предмет наличия обязательной информации, размещаемой на сайте (странице, разделе) в соответствии с федеральным законодательством, а также дополнительной информации (информации общего характера), характеризующей деятельность органа внешнего муниципального финансового контроля;

анализ содержания официальных сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов на предмет их наполнения информацией по вопросам противодействия коррупции;

анализ соответствия официальных сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов требованиям открытости и доступности;

анализ результатов информационного наполнения и степени использования в деятельности муниципальными контрольно-счетными органами Портала КСО;

анализ результатов информационного наполнения муниципальными контрольно-счетными органами «Официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (далее – ГИС ЕСГФК).

Проведение Мониторинга базируется на следующих принципах:

постоянство – Мониторинг осуществляется на постоянной основе с определенной периодичностью;

актуальность – информация, используемая в рамках Мониторинга, отражает текущее содержание сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов, а также состояние информационного наполнения и степени использования Портала КСО;

открытость – Методика и результаты оценки отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, публикуются для всеобщего сведения членов Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области.

### **3. Перечень законодательных и иных правовых актов, определяющих требования в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов**

Основой Мониторинга являются требования, предъявляемые к официальным сайтам органов местного самоуправления в соответствии с законодательством в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов:

Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 02 марта 2007 г. N25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1993 г. №5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральный закон от 29 июля 2004 г. №98-ФЗ «О коммерческой тайне»;

Указ Президента Российской Федерации от 08 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;

По вопросам противодействия коррупции основой для мониторинга являются требования Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 г. № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В ходе анализа показателей создания и наполнения информацией сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов учитываются требования ГОСТ Р 52872-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению», утвержденный и введенный в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 ноября 2012 г. № 1789-ст.

Для анализа результатов информационного наполнения и степени использования муниципальными контрольно-счетными органами Портала КСО учитываются требования приказа Счетной палаты Российской Федерации от 26.12.2014 № 157 «Об утверждении Регламента функционирования Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет».

Для анализа результатов информационного наполнения муниципальными контрольно-счетными органами ГИС ЕСГФК учитываются требования приказа Счетной палаты Российской Федерации от 11.01.2016 № 1 «Об утверждении Правил формирования и размещения информации в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

При раскрытии информации о своей деятельности муниципальным контрольно-счетным органам в целях обеспечения доступности, простоты и визуализации представления и понятности восприятия информации рекомендуется на сайте (странице, разделе) представлять информацию в интерактивном режиме, наглядно и понятно для широкого круга граждан.

#### **4. Порядок оценки отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов**

Оценка отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных

органов, определяется на основе показателей ( $K_{но}$ ), рассчитываемых в ходе Мониторинга.

Показатели представляют собой перечень информации, размещаемой на официальных сайтах (страницах, разделах) муниципальных контрольно-счетных органов, а также перечень информации, размещаемой на Портале КСО.

Перечень показателей ( $K_{но1} - K_{но49}$ ), по которым осуществляется Мониторинг сайтов, страниц, разделов муниципальных контрольно-счетных органов приведен в приложении 1 к настоящей Методике.

Перечень показателей ( $K_{но50} - K_{но53}$ ), по которым осуществляется Мониторинг Портала КСО, в части его использования муниципальными контрольно-счетными органами, приведен в приложении 2 к настоящей Методике

Результаты Мониторинга, с указанием оценки отдельных критериев уровня открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, оформляются в виде сводной таблицы, прилагаемой к настоящей Методике (приложение 3).

Сводная таблица показателей и отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, включает в себя:

результаты оценки показателей (согласно приложению 1) информации, размещаемой на официальных сайтах (страницах, разделах) о деятельности контрольно-счетных органов;

результаты оценки показателей (согласно приложению 2) информации, размещаемой на Портале КСО о деятельности контрольно-счетных органов;

графы, в которых указываются итоговые результаты оценки отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Итоговая оценка определения отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности муниципального контрольно-счетного органа ( $I_{од}$ ) определяется по совокупности оценок  $C$  и  $П$  по формуле:

$$I_{од} = \frac{C+П}{2}, \text{ где}$$

$C$  – оценка результатов создания и наполнения информацией сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов;

$П$  – оценка результатов информационного наполнения и степени использования в деятельности муниципальными контрольно-счетными органами Портала КСО.

Оценка результатов ( $C$ ) создания и наполнения информацией сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов определяется по совокупности критериев  $K_{но1} - K_{но49}$  согласно перечню параметров, указанных в приложении 1 настоящей Методики по формуле:

$$C = \frac{K_{но1} + K_{но2} + \dots + K_{но49}}{49} \times 100$$

Расчет показателей ( $K_{но1}$  –  $K_{но49}$ ) создания и наполнения информацией официальных сайтов (страниц, разделов) муниципальных контрольно-счетных органов осуществляется по определенным критериям:

наличие ( $K_n$ );

актуальность ( $K_a$ );

$K_n$  – количественный критерий, характеризующий факт размещения соответствующей параметру информации на сайте (странице, разделе) муниципального контрольно-счетного органа.

Критерий может иметь одно из двух значений:

в случае если соответствующая параметру информация присутствует на сайте (странице, разделе) муниципального контрольно-счетного органа,  $K_n = 1$ ;

в случае если соответствующая параметру информация отсутствует на сайте (странице, разделе) муниципального контрольно-счетного органа, либо присутствует на сайте (странице, разделе), но не работает,  $K_n = 0$ .

$K_a$  – качественный критерий, характеризующий степень частоты обновления информации и сохранения ценности информации на момент ее анализа. Данный критерий зависит от динамики изменения характеристик информации во времени.

Критерий может принимать одно из двух значений в зависимости от степени актуальности информации:

в случае если размещенная на сайте (странице, разделе) муниципального контрольно-счетного органа информация является последней версией такой информации, новостная лента, информация о событиях обновляются ежемесячно, нормативные акты имеют актуальную редакцию,  $K_a = 1$ ;

в случае если размещенная на сайте (странице, разделе) муниципального контрольно-счетного органа информация не является последней версией такой информации, новостная лента, информация о событиях обновляются реже одного раза в месяц, нормативные акты имеют не актуальную редакцию или отменены,  $K_a = 0$ ;

По результатам проведенного Мониторинга определяется оценка каждого показателя ( $K_{но1}$  –  $K_{но49}$ ) по совокупности оценок критериев  $K_n$  и  $K_a$  по формуле:

$$K_{но} = \frac{K_n + K_a}{2}$$

Оценка результатов (II) информационного наполнения и степени использования в деятельности муниципальными контрольно-счетными органами Портала КСО определяется по совокупности критериев  $K_{но50}$  –  $K_{но53}$  согласно перечню параметров, определенных в приложении 2 настоящей Методики по формуле:

$$\Pi = \frac{K_{но50} + K_{но51} + \dots + K_{но53}}{4} \times 100$$



Расчет показателей (**К<sub>ио50</sub>** – **К<sub>ио53</sub>**), по которым осуществляется Мониторинг Портала КСО, в части его использования муниципальными контрольно-счетными органами осуществляется по следующим критериям:

Показатель количества пользователей Портала КСО (**К<sub>ио50</sub>**) – отношение общего количества сотрудников руководящего и инспекторского состава контрольно-счетного органа, зарегистрированных на Портале КСО, к штатной численности руководящего и инспекторского состава муниципального контрольно-счетного органа. Показатель **К<sub>ио50</sub>** рассчитывается по формуле:

$$K_{ио50} = \frac{K_p}{K_{ш}}, \text{ где}$$

**К<sub>ш</sub>** – штатная численность руководящего и инспекторского состава (под инспекторским составом следует понимать сотрудников, участвующих в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, не зависимо от занимаемой должности) муниципального контрольно-счетного органа (ед.);

**К<sub>р</sub>** – общее количество сотрудников руководящего и инспекторского состава муниципального контрольно-счетного органа, зарегистрированных на Портале КСО.

Информация в разделе «События» оценивается по критериям:

**К<sub>ио51</sub>** – анонсы; информация о мероприятиях, проведенных контрольно-счетным органом, за исключением контрольных и экспертно-аналитических; об участии контрольно-счетного органа в иных мероприятиях; информация о кадрах; иная информация; информация об участии в мероприятиях советов контрольно-счетных органов;

**К<sub>ио52</sub>** – информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетным органом; информация об экспертизе нормативных правовых актов.

Показатели «Информация в разделе «События» (**К<sub>ио51</sub>**, **К<sub>ио52</sub>**) и «Информация в разделе «Библиотека» (**К<sub>ио53</sub>**) определяются по критериям:

наличие (**К<sub>н</sub>**);

актуальность (**К<sub>а</sub>**);

**К<sub>н</sub>** – количественный критерий, характеризующий факт размещения соответствующей параметру информации на Портале КСО.

Критерий может иметь одно из двух значений:

в случае если соответствующая параметру информация присутствует на Портале КСО, **К<sub>н</sub> = 1**;

в случае если соответствующая параметру информация отсутствует на Портале КСО, **К<sub>н</sub> = 0**.

**К<sub>а</sub>** – качественный критерий, характеризующий степень частоты обновления информации и сохранения ценности информации на момент ее анализа. Данный критерий зависит от динамики изменения характеристик информации во времени.

Критерий может принимать одно из двух значений в зависимости от степени актуальности информации:

в случае если размещенная Портале КСО информация является последней версией такой информации, новостная лента, информация о событиях обновляются ежемесячно, документы, нормативные акты имеют актуальную редакцию,  $K_a = 1$ ;

в случае если размещенная на Портале КСО информация не является последней версией такой информации, новостная лента, информация о событиях обновляются реже одного раза в месяц, нормативные акты имеют не актуальную редакцию или отменены,  $K_a = 0$ ;

По результатам проведенного Мониторинга Портала КСО, в части его использования муниципальными контрольно-счетными органами, определяется оценка каждого показателя ( $K_{ио}51 - K_{ио}53$ ) по совокупности оценок критериев  $K_n$  и  $K_a$  по формуле:

$$K_{ио} = \frac{K_n + K_a}{2}$$

Результатом мониторинга является итоговая оценка текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности муниципального контрольно-счетного органа по всему объему размещенной информации на сайте (странице, разделе) муниципального контрольно-счетного органа и Портале КСО, исходя из которой определяется одна из следующих оценок:

уровень открытости и доступности деятельности муниципального контрольно-счетного органа **достаточный**, если итоговая оценка **>75%**;

уровень открытости и доступности деятельности муниципального контрольно-счетного органа **относительно достаточный**, если итоговая оценка находится в пределах **от 50 до 75%**;

уровень открытости и доступности деятельности муниципального контрольно-счетного органа **недостаточный**, если итоговая оценка **< 50%**.

Комиссия по этике на своем заседании рассматривает результаты Мониторинга.

В ходе заседания Комиссия по этике подготавливает выводы и предложения по совершенствованию работы муниципальных контрольно-счетных органов по созданию и наполнению информацией официальных сайтов (страниц, разделов) и использованию в работе Портала КСО.

Результаты Мониторинга Комиссия по этике представляет для рассмотрения и утверждения Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области.

Результаты Мониторинга после их рассмотрения и утверждения Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области, размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Московской области, и направляются информационным письмом главам муниципальных образований Московской области и соответствующим советам депутатов.