

**Информация о деятельности Комиссии по развитию внешнего
муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных
органов при Контрольно-счетной палате Московской области
по итогам работы в 2017 году**

Комиссия по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области (далее – Комиссия) работает на основании Положения о Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от «30» июня 2014 года.

В состав Комиссии входят руководители муниципальных органов внешнего финансового контроля Московской области, всего 17 человек.

В 2017 году заседания Комиссии проводились согласно Плану работы Комиссии, проведено четыре заседания Комиссии, в рамках которых рассмотрены вопросы организации ее деятельности, выполнения запланированных на 2017 год мероприятий.

В отчетном году члены Комиссии участвовали:

- в организации внутренней деятельности Комиссии;
- в мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области (далее – Совет КСО);
- в организации взаимодействия комиссий Совета КСО;
- в организации и проведении мониторинга штатной численности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области;
- в организации и проведении единого контрольного мероприятия по утвержденной теме;
- в решении вопросов по обобщению практики применения муниципальными контрольно-счетными органами административной ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ и обмену опытом работы в рассматриваемой сфере;
- в видеоконференциях с участием КСО муниципальных образований Московской области.

Комиссией своевременно направлялись материалы по вопросам организации, координации деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля для информирования членов Совета КСО.

В соответствии с Планом работы Комиссии в 2017 году проведены мероприятия:

- 1) Мониторинг штатной численности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области в соответствии с нормативами штатной численности контрольно-счетных органов, установленными

нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

2) Организация и проведение мониторинга процесса приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3) Проведена работа по организации проведения контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области единого контрольного мероприятия по теме: «Аудит реализации и эффективности мероприятий по формированию открытости и прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления»:

обсуждение проекта Методических рекомендаций по проведению аудита реализации и эффективности мероприятий по формированию открытости и прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления с участием представителей Контрольно-счетной палаты Московской области;

рассмотрение и одобрение Методических рекомендаций по проведению аудита реализации и эффективности мероприятий по формированию открытости и прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;

разработаны и утверждены: «Методические рекомендации по порядку действий в процессе организации и проведения аудита эффективности».

4) В соответствии с пунктом 5 Плана работы Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2017 год проведено мероприятие «Обобщение практики применения муниципальными контрольно-счетными органами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за 2017 год».

Обобщение практики применения МКСО КоАП РФ осуществлялось на основании сведений, представленных в отчете за 9 месяцев 2017 года и размещенных в ВИС КСП МО.

По итогам обобщения информации выявлено, что из 85 МКСО Московской области в 40 МКСО административная практика отсутствует, что в процентном соотношении составляет 48%. Из них не составлялись протоколы об административных правонарушениях

- в 28 из 43 МКСО (или в 65%), штатная численность которых не превышает 3 единиц, в том числе муниципальные районы Коломенский, Ступинский, Талдомский; Городские округа Домодедово, Котельники, Рошаль, Черноголовка. Шаховская, Электрогорск, Электросталь; города Ивантеевка, Ногинск, Пущино; все городские и сельские поселения (15 ед.);

- в 11 из 26 МКСО (или в 42%), штатная численность которых составляет от 4 до 8 единиц, в том числе муниципальные районы Воскресенский, Истринский, Пушкинский, Сергиево-Посадский; Городские округа Балашиха, Долгопрудный,

Жуковский, Королев, Красноармейск, Орехово-Зуево, Серпухов; Городское поселение Щелково;

- в 1 из 10 МКСО (или в 10%), имеющих штатную численность свыше 9 единиц, в том числе муниципальный район Орехово-Зуевский.

Комиссией по развитию внешнего муниципального финансового контроля проанализированы данные о количестве составленных протоколов об административных нарушениях муниципальными контрольно-счетными органами за 2017 год.

Сводная информация за 9 месяцев 2017 г. об административной практике в МКСО Московской области представлена в таблице №1:

Таблица № 1

Наименование	Кол-во МКСО	Кол-во МКСО административная практика в которых применяется	Кол-во МКСО административная практика в которых применяется, %	Составлено протоколов об административных правонарушениях
МКСО Московской области всего, в том числе:	84	44	52%	288
МКСО муниципальных районов	25	17	68%	151
МКСО городских округов	35	21	60%	115
МКСО городов	9	6	67%	22
МКСО городских и сельских поселений	15	0	0%	0

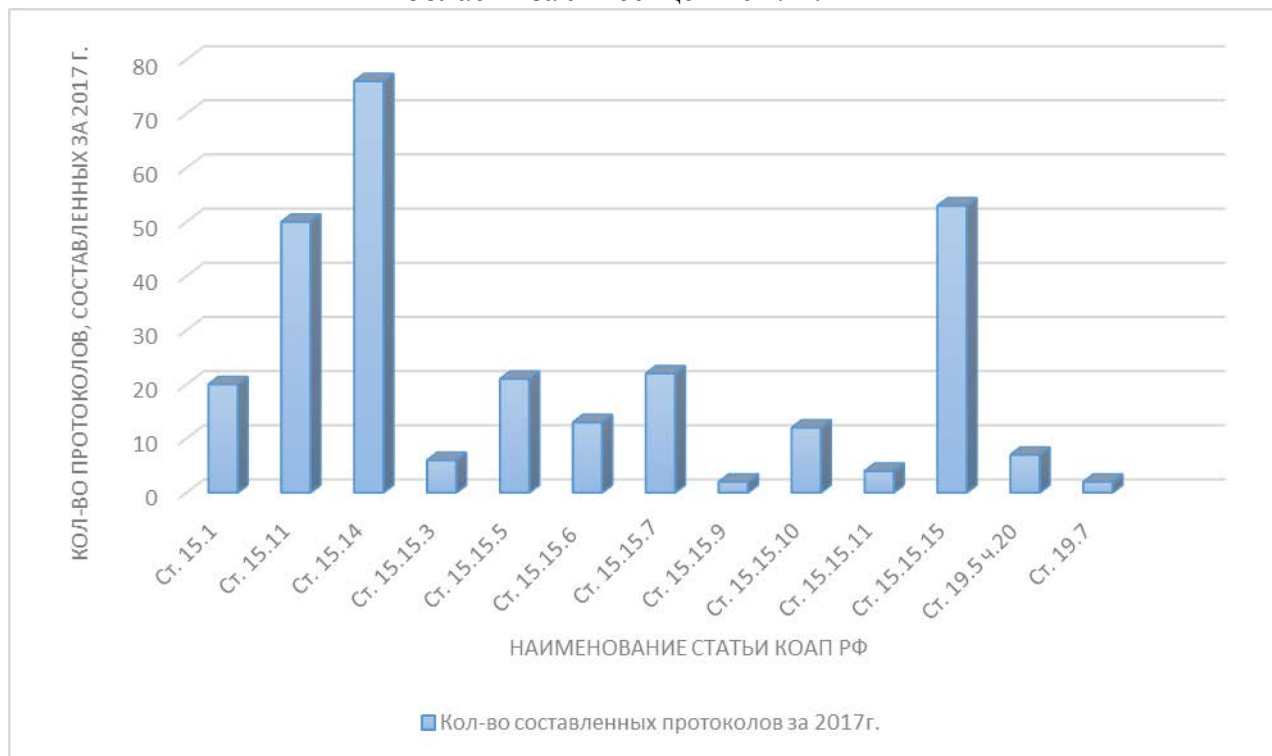
В 2017 году должностными лицами муниципальных контрольно-счетных органов Московской области составлено 288 протоколов по 13 составам административных правонарушений на сумму штрафов 3503,05 тыс. руб., из них 76 протоколов по ст. 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств», по которым сумма штрафов составила 2171.79 тыс. рублей.

Фактические данные о составах административных правонарушений, по которым сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов Московской области составлены протоколы об административных правонарушениях в 2017 г. представлены в таблице № 2 и на диаграмме №1.

Количество составленных протоколов по административным
правонарушениям муниципальными контрольно-счетными органами Московской
области за 9 месяцев 2017г.

№ п/п	Наименование статьи	Московская обл. всего, в т.ч.	Муниципальные районы	Городские округа	Города	Городские и сельские поселения
1.	Ст. 15.1 Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов	20	18	2	0	0
2.	Ст. 15.11 Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности	50	19	26	5	0
3.	Ст. 15.14 Нецелевое использование бюджетных средств	76	26	44	6	0
4.	Ст. 15.15.3 Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов	6	4	1	1	0
5.	Ст. 15.15.5 Нарушение условий предоставления субсидий	21	13	7	1	0
6.	Ст. 15.15.6 Нарушение порядка представления бюджетной отчетности	13	4	9	0	0
7.	Ст. 15.15.7 Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет	22	17	5	0	0
8.	Ст. 15.15.9 Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи	2	2	0	0	0
9.	Ст. 15.15.10 Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств	12	6	5	1	0
10.	Ст. 15.15.11 Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	4	3	1	0	0
11.	Ст. 15.15.15 Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания	53	33	15	5	0
12.	Ст. 19.5 ч.20 Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля	7	4	0	3	0
13.	Ст. 19.7 Непредставление сведений (информации)	2	2	0	0	0
Итого:		288	151	115	22	0

Сведения о составленных протоколах по административным правонарушениям муниципальными контрольно-счетными органами Московской области за 9 месяцев 2017 г.



Наибольшее количество протоколов, составленных муниципальными контрольно-счетными органами Московской области:

- за нецелевое использование бюджетных средств 76 протоколов по административным правонарушениям (ст. 15.14 КоАП РФ) (26% от общего количества);

- за нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания 53 протокола по административным правонарушениям (ст. 15.15.15 КоАП РФ) (18% от общего количества);

- за грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности 50 протоколов по административным правонарушениям (ст. 15.11 КоАП РФ) (17% от общего количества);

- за нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет 22 протокола по административным правонарушениям (ст. 15.15.7 КоАП РФ) (8% от общего количества);

- за нарушения условий предоставления субсидий 21 протокол по административным правонарушениям (ст. 15.15.5 КоАП РФ) (7,3% от общего количества);

- за нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных

банковских счетов 20 протоколов по административным правонарушениям (ст. 15.1 КоАП РФ) (7% от общего количества).

За нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания наибольшее количество протоколов (33 протокола из 53) по административным правонарушениям (ст. 15.15.15 КоАП РФ) составлено МКСО Муниципальных районов Московской области.

За нецелевое использование бюджетных средств наибольшее количество протокола (44 протокола из 76) по административным правонарушениям (ст. 15.14 КоАП РФ) составлено МКСО Городских округов.

Комиссия по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета КСО при КСП МО, проанализировав данные о количестве составленных протоколов об административных нарушениях муниципальными контрольно-счетными органами за 2017 год, а также о возникающих трудностях при возбуждении и рассмотрении дел об административных правонарушениях, установила следующее.

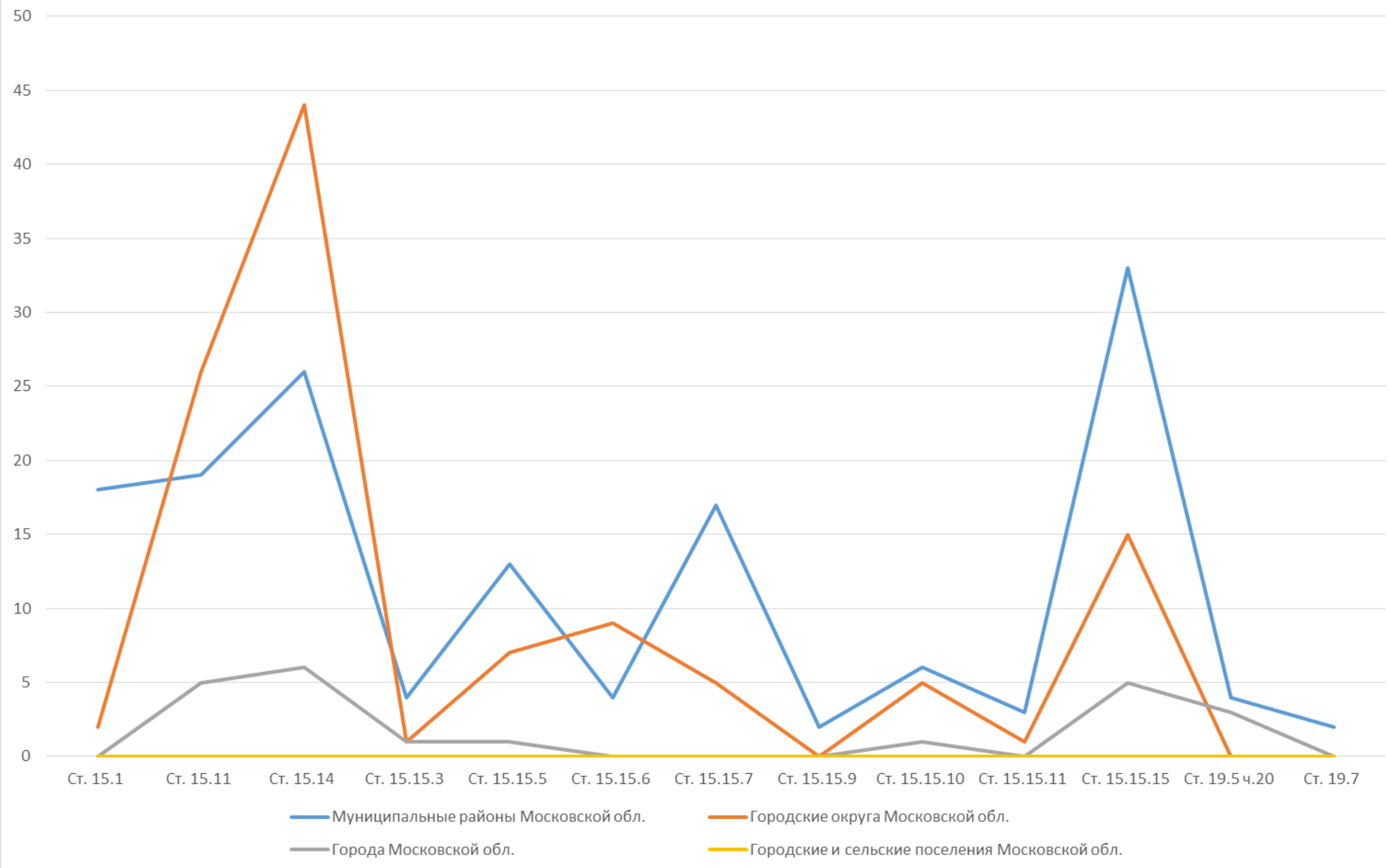
Среди основных трудностей, возникающих при составлении протоколов или препятствующих составлению протоколов об административных правонарушениях можно выделить:

1. Минимальную штатную численность контрольно-счетных органов.
2. Отсутствие юридического сопровождения реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.
3. Недостаточный уровень правовой подготовки должностных лиц, осуществляющих административное производство, приводит к сложности квалификации административных правонарушений и установления виновного должностного лица.
4. Короткие сроки привлечения к административной ответственности.
5. Отсутствие единой судебной практики при рассмотрении дел о привлечении к административной ответственности по аналогичным вопросам.
6. Отсутствие единого информационного ресурса, позволяющего использовать практику составления протоколов, наработанную в МКСО, для обмена опытом.

Предложения:

1. Рекомендовать проведение обучающих семинаров, направленных на формирование практики применения КоАП РФ.
2. Рекомендовать создать информационный ресурс, позволяющий использовать практику составления протоколов, наработанную в МКСО, для обмена опытом.

Количество протоколов административных правонарушений
за 9 месяцев 2017г. в соответствии с КоАП РФ



5) Обобщение и анализ информации о создании и организации деятельности КСО муниципальных образований Московской области.

6) Мониторинг процесса приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

7) Информирование членов Совета КСО при КСП МО по организации повышения квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области.

8) В соответствии с п. 3.5. Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области на 2017 год, утвержденным Решением № 5 Президиума Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 30 января 2017 года Комиссией проведена работа по организации проведения единого контрольного мероприятия по теме: «Аудит реализации и эффективности мероприятий по формированию открытости и прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления», в частности,

- на июльском заседании Комиссии состоялось обсуждение проекта Методических рекомендаций по проведению аудита реализации и эффективности мероприятий по формированию открытости и прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления с участием представителей Контрольно-счетной палаты Московской области;

- с учетом поступивших предложений, методические рекомендации были дополнены отдельными предложениями, в частности, учтены предложения Заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области Вильданова И.Р., начальника Инспекции 5 КСП МО Пинтяшиной С.В., а в дальнейшем методические рекомендации рассмотрены, одобрены и направлены в адрес всех членов Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области.

Одновременно Комиссией были разработаны и утверждены: «Методические рекомендации по порядку действий в процессе организации и проведения аудита эффективности».

Решением Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля предложено контрольно-счетным органам муниципальных образований при проведении контрольного мероприятия по единой тематике руководствоваться одобренными методическими материалами.

В адрес всех членов Совета (68) были направлены соответствующие материалы в целях проведения контрольного мероприятия и по состоянию на 21.12.2017 получено 27 ответов.

Согласно полученным материалам:

Из 68 КСО мероприятие проведено: 9 КСО.

Отчеты и информация о результатах проведения реализации и эффективности мероприятий по формированию открытости и прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления представлены:

- 1) Контрольно-ревизионной комиссией сельского поселения Анискинское Щелковского муниципального района,
 - 2) Контрольно-счетной комиссией городского округа Бронницы,
 - 3) Контрольно-счетной палатой городского округа Зарайск,
 - 4) Контрольно-счетной палатой городского поселения Момино,
 - 5) Контрольно-счетной палатой Одинцовского муниципального района Московской области,
 - 6) Контрольно-счётной палатой городского округа Озёры Московской области,
 - 7) Контрольно-счетной палатой Городского округа Подольск,
 - 8) Контрольно-счетная палата Ступинского муниципального района,
 - 9) Контрольно-счетная палата Серебряные пруды,
- КСП Фряново завершает контрольное мероприятие.

Отдельные КСО указали причины, обосновывающие не проведение мероприятия:

- отсутствие финансирования по данному направлению,
- реорганизационные мероприятия в отношении КСО,
- не запланировано в связи с недостаточной штатной численностью КСО, поручениями правоохранительных органов.

Отдельные КСО указали, что мероприятия по данной теме запланировано на 2018 год.

Основные выводы сформированы на основании проведенных контрольных мероприятий:

1. В целом, администрациями муниципальных образований как исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления обеспечен доступ граждан и организаций к актуальной и достоверной информации о своей деятельности.

2. В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», важнейшим условием формирования партнерских отношений между гражданами и органами местного самоуправления является открытость власти, формирование у жителей ощущения гражданской ответственности и сопричастности к развитию территории.

Решение данных проблем предполагает внедрение коммуникационных стандартов взаимодействия с жителями на принципах открытости власти, включающих в себя:

- поддержку социальных проектов и инициатив жителей, общественных организаций и объединений, направленных на решение актуальных проблем Городского округа Подольск;

- достоверное информирование жителей о результатах деятельности органов местного самоуправления, повышение уровня созидательной гражданской активности, что повлияет на рост уровня доверия населения к власти, создаст дополнительные предпосылки для привлечения граждан к участию в местном самоуправлении.

Следует отметить, что внедрение названных выше коммуникационных стандартов, включающих поддержку социальных проектов и инициатив жителей, общественных организаций и объединений, направленных на решение актуальных проблем, не получили достаточного отражения в соответствующих муниципальных программах муниципальных образований. Значительная доля запланированных мероприятий направлена на сферу реализации «информационных» полномочий органа местного самоуправления.

3. Установлены нарушения, в частности:

- нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности муниципальных программ в части:

- отсутствия «Дорожных карт» для выполнения мероприятий муниципальной программы,

- отсутствие изменений о назначении нового координатора муниципальной программы,

- муниципальные программы в рассматриваемой сфере утверждены с нарушением предусмотренных сроков,

- информация о выполнении муниципальной программы размещена на официальном сайте Администрации www.zaigayon.ru, установить дату размещения не представляется возможным,

- нарушение приказа Минфина РФ от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» (с изменениями и дополнениями, далее Приказ от 01.07.2013г. №65н), в части отнесения расходов на услуги по изготовлению баннеров по КОСГУ,

- нарушение ст. 34 и ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, а именно Администрацией не приняты меры по погашению задолженности по муниципальному контракту;

при осуществлении муниципальных закупок, в том числе:

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе, в части нарушения пункта 14 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), в части нарушения части 11 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушение ч.2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в части отсутствия обязательного условия в отношении цены контракта, что она является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта,

- нарушение требований ч.3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а именно информация, о заключении, об исполнении контракта направлена Заказчиком в уполномоченный орган по ведению реестра контрактов с нарушением сроков (официальный сайт: zakupki.gov.ru),

- Отчеты об исполнении муниципальных контрактов размещены в ЕИСе с нарушением сроков, что является нарушением ч.9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

Следует отметить, что имеются муниципальные образования, где по результатам проведения аудита в сфере закупок нарушений не выявлено. Расходы на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам осуществляются в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, а также с соблюдением бюджетного законодательства (наличие объекта закупки в муниципальных программах, соответствие объектов закупки функциям и полномочиям заказчика). Планируемые закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенным правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок. Расходы обоснованы, определение поставщиков осуществляется с учетом требований законодательства в сфере закупок. Выбор подрядных организаций, поставщиков, исполнителей осуществляется на конкурентной основе, обеспечивается закупка товаров, работ, услуг необходимого качества по минимально возможным ценам.

Установлены также следующие нарушения:

- расходование казенным учреждением бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, в результате чего нарушен пункт 1 статьи 306.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно денежные средства в сумме 87 000,0 рублей израсходованы на цели, не связанные с выполнением программного мероприятия

- нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в части обеспечения бюджетных полномочий установленных статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт акта 3.1.),

- неэффективные расходы 8 800,29 рублей (пункт акта 2.1.2.).

По результатам проведения контрольного мероприятия составлены:

Отчеты,

- Акты,

- Представления,

- 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения на сумму 87 000,0 рублей;

- 1 протокол об административном правонарушении, в том числе по составу правонарушения, предусмотренному статьей 15.14. КоАП РФ

3. В представленных отчетных материалах отмечается, что отсутствуют факты необоснованной передачи полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления сторонним организациям.

План работы на 2017 год Комиссией по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области выполнен в полном объеме.