

к Общим требованиям к стандартам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Московской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области

НАИМЕНОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО)
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ, ОЦЕНКА ЗАКОННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ГАРАНТИЙ И ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ ПО СДЕЛКАМ, СОВЕРШАЕМЫМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ (МЕСТНОГО БЮДЖЕТА) И ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В СОБСТВЕННОСТИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ (МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ)»

(начало действия:)

УТВЕРЖДЕН

ОДОБРЕН

ОПУБЛИКОВАН

Московская область
(наименование муниципального образования)
(год)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения
2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.....
3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ
4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности).....
5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия.....

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности)» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», Регламентом контрольно-счётного органа¹.

1.2. При подготовке Стандарта учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), а также стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля контрольно-счётного органа.

1.3. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий контрольно-счётных органов по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств

бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности).

1.4. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности).

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ;
- установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- оценка законности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности).

1.6. При проведении оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности)

сотрудники контрольно-счетного органа обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, Законом Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом контрольно-счетного органа, настоящим Стандартом и иными стандартами контрольно-счетного органа.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается Председателем контрольно-счетного органа и оформляется правовым актом контрольно-счетного органа.

1.8. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением контрольно-счетного органа на основании решений Коллегии контрольно-счетного органа (при наличии).

1.9. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;

экономическая эффективность - это результат, который можно получить, соизмерив показатели доходности производства по отношению к общим затратам и использованным ресурсам;

государственная (муниципальная) гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно Московская область (муниципальное образование) (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

2.1. Контрольные мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, проводятся на основании плана работы контрольно-счетного органа на текущий год, утвержденного Коллегией контрольно-счетного органа (при наличии).

2.2. Ответственными за проведение контрольного мероприятия являются аудиторы в соответствии с закрепленными за ними направлениями деятельности.

2.3. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются в соответствии со Стандартом внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

2.4. Объекты контрольного мероприятия определяются в соответствии со Стандартом внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Цель проведения контрольных мероприятий: целевое использование средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

2.6. Предметом контрольного мероприятия является процесс предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета).

3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

3.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ сотрудник контрольно-счетного органа направляет запрос в налоговые и иные компетентные органы о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.

3.2. Также сотрудник контрольно-счетного органа, ответственный за проведение контрольного мероприятия, может запросить у

налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ.

3.3. Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

3.3.1. Бюджетная эффективность, под которой понимается влияние налоговых льгот на доходы бюджета Московской области (местного бюджета) (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в бюджет Московской области (местный бюджет)). Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{БЭ} = \frac{\Delta НП + \sum НЛ_{(НП, НИО, ТН)}}{\sum НЛ_{(НП, НИО, ТН)}}, \quad \text{где:}$$

- $K_{БЭ}$ - коэффициент бюджетной эффективности;
- $\Delta НП$ - прирост налоговых поступлений в бюджет Московской области (местный бюджет) за отчетный (планируемый) период;
- $\Sigma НЛ_{(НП, НИО, ТН)}$ - общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством, за отчетный (планируемый) период по налогу на прибыль организаций (НП), по налогу на имущество организаций (НИО), по транспортному налогу (ТН).

При $K_{БЭ} \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

При $K_{БЭ} < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

3.3.2. Экономическая эффективность, под которой понимается положительная динамика отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Для расчета коэффициента экономической эффективности (КЭЭ) используются следующие показатели:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);

- выручка от реализации;
- прибыль до налогообложения;
- среднегодовая стоимость основных средств;
- объем инвестиций.

Экономическая эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КЭЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При $КЭЭ \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный экономический эффект.

При $КЭЭ < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного экономического эффекта.

3.3.3. Социальная эффективность, под которой понимается повышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и обеспечение занятости.

Для расчета коэффициента социальной эффективности (КСЭ) используются следующие показатели:

- среднесписочная численность работников;
- среднемесячная заработная плата работников;
- расходы на улучшение условий охраны труда;
- расходы на благотворительные цели;
- расходы на повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим

периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КСЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При $КСЭ \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный социальный эффект.

При $КСЭ < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного социального эффекта.

4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности)

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности) проводится в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности).

4.2. Оценка по вопросам, указанным в пункте 4.1 Стандарта, проводится путем контрольного мероприятия в соответствии с законодательством.

5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия

5.1. Порядок оформления результатов контрольного мероприятия целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки эффективности и законности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности), осуществляется в соответствии Стандартом внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

5.2. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в отчете о результатах контрольного мероприятия, содержащем следующую информацию:

- реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;
- сумму средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;
- предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.

5.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

- разработки бюджета Московской области (муниципального образования) на очередной финансовый год и плановый период;
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;
- введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

5.4. Информация о результатах контрольного мероприятия направляется в Московскую областную Думу и Губернатору Московской области (представительный орган муниципального образования и Главе муниципального образования).

¹ Здесь и далее по тексту указываются ссылки на нормативные правовые акты (правовые акты муниципальных образований) в пределах полномочий контрольно-счетного органа.