

Приложение 7
к Общим требованиям к стандартам
внешнего государственного
(муниципального) финансового контроля
для проведения контрольных и
экспертно-аналитических мероприятий
Контрольно-счетной палатой Московской
области и контрольно-счетными органами
муниципальных образований
Московской области

НАИМЕНОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА

СТАНДАРТ

**ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО)
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»

(начало действия: __)

УТВЕРЖДЕН

ОДОБРЕН

ОПУБЛИКОВАН

Московская область
(наименование муниципального образования)
(год)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения
2. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта
3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы государственной (муниципальной) программы
4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы» (далее – Стандарт) является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий контрольно-счетных органов Московской области (далее – КСО Московской области) по финансово-экономической экспертизе проектов законов Московской области (далее - проект закона), нормативных правовых актов органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области и муниципальных нормативных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Московской области, муниципальных образований Московской области, а также государственных (муниципальных) программ, в том числе обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджетов и подготовки заключения КСО Московской области по результатам финансово-экономической экспертизы.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области».

1.3. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов законов о бюджете Московской области, проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, проектов законов об исполнении бюджета Московской области, проектов законов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, проектов муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных

бюджетах, проектов решений об исполнении местных бюджетов, а также вносимых в них изменений.

1.4. Целью финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, государственной (муниципальной) программы является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

1.5. Финансово-экономическая экспертиза проекта закона, проекта нормативного правового акта, муниципального нормативного правового акта, государственной (муниципальной) программы включает оценку соответствия целей и задач документам стратегического планирования.

1.6. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, муниципального нормативного правового акта, государственной (муниципальной) программы являются оценка их положений на предмет:

соответствия требованиям федерального законодательства и законодательства Московской области;

отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Московской области, государственные органы Московской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области;

обоснованности финансово-экономического обоснования (к проектам законов, проектам нормативных правовых актов, проектам муниципальных нормативных правовых актов);

обоснованности заявленных финансово-экономических последствий

принятия проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, реализации государственной (муниципальной) программы.

1.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, государственной (муниципальной) программы КСО Московской области в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта

2.1. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта и подготовку заключения по результатам финансово-экономической экспертизы возглавляет должностное лицо КСО Московской области, которому Председателем КСО Московской области поручено проведение финансово-экономической экспертизы (далее – руководитель финансово-экономической экспертизы).

2.2. Объем финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется руководителем финансово-экономической экспертизы исходя из целей и задач финансово-экономической экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.

2.3. При рассмотрении проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта учитываются результаты контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий по вопросам формирования и использования средств бюджета в соответствующей сфере деятельности.

2.4. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы государственной (муниципальной) программы

3.1. Финансово-экономическая экспертиза государственной (муниципальной) программы осуществляется в соответствии с планом работы КСО Московской области на соответствующий год.

Планирование финансово-экономической экспертизы государственной (муниципальной) программы осуществляется, в том числе на основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО Московской области.

3.2. Объем финансово-экономической экспертизы государственной (муниципальной) программы (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем финансово-экономической экспертизы государственной (муниципальной) программы исходя из целей и задач финансово-экономической экспертизы.

3.3. При проведении финансово-экономической экспертизы государственной (муниципальной) программы оценивается:

- 1) соблюдение установленных требований к содержанию государственной (муниципальной) программы;
- 2) соответствие цели государственной (муниципальной) программы приоритетным целям социально-экономического развития Московской области, социально-экономического развития муниципального

образования Московской области;

3) соответствие мероприятий заявленной цели;

4) наличие планируемых результатов реализации государственной (муниципальной) программы;

5) оценка обоснования стоимости программных мероприятий;

6) влияние мероприятий на достижение планируемых результатов государственной (муниципальной) программы, в том числе установленных в указах Президента Российской Федерации и обращениях Губернатора Московской области;

7) соответствия объемов и источников финансирования мероприятий параметрам бюджета на текущий финансовый год и на плановый период в части расходов за счет бюджета Московской области и утвержденных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, за счет местного бюджета и утвержденных бюджетных ассигнований из бюджета Московской области;

8) взаимосвязь между объемами финансирования мероприятий и показателями результатов реализации государственной (муниципальной) программы.

4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы

4.1. По результатам проведения финансово-экономической экспертизы составляется заключение КСО Московской области (далее – заключение).

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы не должно содержать политических оценок.

4.2. Заключение, как правило, состоит из вводной и содержательной частей.

В вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена

финансово-экономическая экспертиза, а также предмет регулирования проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, сфера реализации государственной (муниципальной) программы (при необходимости).

4.3. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

соответствие проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, государственной (муниципальной) программы законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;

обоснованность заявленных финансово-экономических последствий (результатов) принятия проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, государственной (муниципальной) программы;

наличие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм (положений);

предложения и выводы КСО Московской области.

4.4. Все выводы, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на законодательство и положения проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, государственной (муниципальной) программы.

4.5. При обнаружении в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, государственной (муниципальной) программы коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

4.6. Заключение подписывается руководителем финансово-экономической экспертизы (ответственным исполнителем финансово-экономической экспертизы государственной (муниципальной) программы) и представляется на согласование Председателю КСО Московской области

вместе с проектом сопроводительного письма.

4.7. Заключение после его согласования вместе с сопроводительным письмом, подписанным Председателем КСО Московской области, направляется в установленном порядке в орган государственной власти Московской области, государственный орган Московской области, орган местного самоуправления, представивший проект закона, проект нормативного правового акта, проект муниципального нормативного правового акта, государственному (муниципальному) заказчику государственной (муниципальной) программы.