

**О Т Ч Е Т**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ**  
**ПАЛАТОЙ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЬНЫХ И**  
**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**  
**В III КВАРТАЛЕ 2012 ГОДА**

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год (далее – План работы), утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 07.12.2011 № 65-р (с изменениями), в отчетном периоде проведены два экспертно-аналитических и три контрольных мероприятия. Кроме того, одно экспертно-аналитическое и пять контрольных мероприятий завершаются в октябре, одно контрольное мероприятие завершается в ноябре и одно – в декабре 2012 года.

**Экспертно-аналитические мероприятия**

**1. Подготовка и внесение на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Московской области заключения на проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2013 год».**

Контрольно-счетной палатой Московской области на основании пункта 1.1.1 Плана работы проведена экспертиза проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2013 год» и подготовлено заключение в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области», статьей 10 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

Формирование доходной части бюджета 2013 года основано на мероприятиях, направленных на стимулирование повышения уровня доходов бюджетов муниципальных образований Московской области. Отличительной

особенностью законопроекта является уменьшение поступлений налоговых и неналоговых доходов, связанное с передачей ряда территорий Московской области под юрисдикцию г. Москвы. При этом оценка влияния изменений федерального и областного законодательства представлена в пояснительной записке к законопроекту без определения объемов выпадающих доходов бюджета Московской области, связанных с передачей отдельных территорий в состав г. Москвы.

В материалах к законопроекту не приведены данные о планируемых объемах доходов бюджета 2013 года, основанных на первом варианте прогноза, что не позволяет оценить отличие вариантов прогнозов по их влиянию на доходную часть бюджета.

Расчеты по планируемым в 2013 году показателям доходов представлены не по всем видам классификации доходов бюджета Московской области. Не в полной мере приведены обоснования снижения объемов доходов бюджета 2013 года по отношению к 2012 году.

Представленные к законопроекту материалы не содержат информации об оценке эффективности использования налоговых льгот, установленных законодательством Московской области.

В материалах к законопроекту не отражены объемы выпадающих доходов бюджета Московской области, обусловленных предоставлением льгот, установленных федеральным законодательством.

На момент проведения экспертизы законопроекта отсутствовала информация о принятии Закона Московской области об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области от налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в бюджет Московской области.

В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ Московской области в бюджете 2013 года предусмотрено 118 397 433 тыс. рублей, что на 50 867 959 тыс. рублей или 75,3% больше уточненного бюджета 2012 года.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетом 2013 года:

предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий десяти долгосрочных целевых программ Московской области при отсутствии официальных данных об их утверждении Правительством Московской области;

предусматривается объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий десяти долгосрочных целевых программ, не соответствующий объемам, утвержденным в постановлениях Правительства Московской области;

не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий семи долгосрочных целевых программ, утвержденных постановлениями Правительства Московской области.

По законопроекту направлены замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Московской области. Представленный проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2013 год» в целом соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и Московской области.

**2. Подготовка и внесение на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Московской области заключения на проект закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 1.1.2 Плана работы подготовка заключения на проект закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» начата в III квартале 2012 года.

Итоги работы будут отражены в Отчете о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой Московской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за IV квартал 2012 года.

### **3. Подготовка аналитической записки «О ходе исполнения бюджета Московской области за 6 месяцев 2012 года».**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 1.2.8 Плана работы и статьей 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области» подготовлена аналитическая записка «О ходе исполнения бюджета Московской области за 6 месяцев 2012 года».

Исполнение бюджета Московской области за 6 месяцев 2012 года составило:

- по доходам в объеме 152 805 084 тыс. рублей или на 49,6% уточненного бюджета;
- по расходам в объеме 120 917 476 тыс. рублей или 38,2% от уточненного бюджета;
- профицит в объеме 31 887 608 тыс. рублей.

На общее исполнение бюджета Московской области по расходам повлияло неравномерное использование средств министерствами и ведомствами Московской области от 9,7% Главным управлением региональной безопасности Московской области до 60,8% Министерством промышленности и науки Московской области.

По состоянию на 1 января 2012 года остаток межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета, составил 8 494 868 тыс. рублей. В анализируемом периоде возвращен в федеральный бюджет остаток прошлых лет в сумме 1 663 280 тыс. рублей.

За отчетный период из федерального бюджета в доход бюджета Московской области поступили средства в объеме 16 780 241 тыс. рублей или 46,7% от запланированного объема (35 970 249 тыс. рублей).

Фактическое использование средств, поступивших из федерального бюджета (включая расходы муниципальных образований Московской области), составило 10 217 446 тыс. рублей.

В первом полугодии 2012 года реализовывались мероприятия 29 долгосрочных целевых программ Московской области с предусмотренным объемом финансирования 57 103 267 тыс. рублей или 18% от уточненного

бюджета Московской области. Исполнение по данным программам составило 8 961 023 тыс. рублей или 15,7% от уточненного бюджета.

Государственный долг Московской области на 1 июля 2012 года составил 80 269 900 тыс. рублей. По отношению к началу текущего финансового года долговые обязательства снизились на 25 863 900 тыс. рублей или 24,4%.

В целях совершенствования бюджетного процесса в Московской области, Контрольно-счетная палата Московской области, по результатам проведенного анализа хода исполнения бюджета Московской области за 6 месяцев 2012 года, предложила:

1. Правительству Московской области:

- усилить контроль за своевременным утверждением нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона о бюджете Московской области на 2012 год;

- составить план-график принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона о бюджете Московской области на очередной финансовый год до начала финансового года.

2. Главным распорядителям бюджетных средств принять меры по:

- своевременной подготовке и представлению в Правительство Московской области проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона о бюджете Московской области;

- дальнейшему совершенствованию администрирования доходов, а также по повышению точности прогнозирования поступлений доходов бюджета Московской области;

- достижению целевых индикаторов при реализации программных мероприятий долгосрочных целевых программ;

- равномерному, соразмерно поступающим доходам, исполнению расходов бюджета Московской области в течение года и минимизации количества вносимых изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета Московской области;

- своевременному обеспечению исполнения условий и уровня софинансирования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;



- усилению работы с администрациями муниципальных образований Московской области по предоставлению межбюджетных трансфертов;

- повышению финансовой дисциплины, в части подготовки и предоставлению бюджетной отчетности и аналитических форм в Контрольно-счетную палату Московской области.

## **Контрольные мероприятия**

**1. Проверка законности и результативности использования средств бюджета Московской области, выделенных в 2010–2011 годах Министерству физической культуры, спорта, туризма и работы с молодежью Московской области на предоставление субсидий юридическим лицам.**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 2.1.12 Плана работы со 2 июля по 26 октября 2012 года проводится проверка законности и результативности использования средств бюджета Московской области, выделенных в 2010–2011 годах Министерству физической культуры, спорта, туризма и работы с молодежью Московской области на предоставление субсидий юридическим лицам.

Итоги проверки будут отражены в Отчете о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой Московской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за IV квартал 2012 года.

**2. Совместное со Счетной палатой Российской Федерации тематическое контрольное мероприятие по проверке закрытых административных территориальных образований Московской области.**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 2.1.13 Плана работы в период с 4 июня по 13 августа 2012 года проводилось совместное со Счетной палатой Российской Федерации тематическое контрольное мероприятие по проверке эффективности расходования межбюджетных трансфертов в трех закрытых административных

территориальных образованиях Московской области (ЗАТО) Краснознаменск, Власиха и Звездный городок.

Проведенное контрольное мероприятие показало, что в деятельности ЗАТО допущены нарушения, основными из которых являлись:

нарушения порядка осуществления бюджетного процесса;

нарушения при реализации муниципальных целевых программ;

нарушения формирования доходной части бюджетов, в том числе по поступлению платежей от использования муниципального имущества на 12 400 тыс. рублей;

нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в том числе изменения существенных условий заключенных муниципальных контрактов в части переноса сроков выполнения работ, изменения их цены на сумму 135 000 тыс. рублей;

искажения бюджетного учета и отчетности, принятия бюджетных обязательств без доведенных лимитов, исполнения полномочий, не относящихся к компетенции муниципальных образований на сумму 636 600 тыс. рублей;

нарушения порядка учета Казны и оборота муниципального имущества на 17 300 тыс. рублей;

нарушения требований Градостроительного кодекса Российской Федерации на 156 200 тыс. рублей.

Использование бюджетных средств без соблюдения принципа результативности и эффективности составило 376 900 тыс. рублей.

При передаче объектов федеральной собственности от Минобороны России в муниципальную собственность не были наделены правом собственности на земельные участки ЗАТО Звездный городок и Власиха, что не позволяет администрациям указанных ЗАТО принимать решения о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов, осуществлять выдачу разрешений на строительство и лицензирование объектов жилищно-

коммунального хозяйства, а также увеличивать доходы от земельного налога и налога на имущество.

Кроме того, в деятельности ЗАТО проверкой отмечена неэффективность системы управления.

Вместе с тем фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

В ходе проверки в доходную часть бюджета ЗАТО Звездный городок были восстановлены неправомерно оплаченные подрядчикам денежные средства в сумме 800 тыс. рублей.

По результатам указанной проверки 12 октября 2012 года проведено заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на котором подведены итоги работы и дана оценка деятельности Московской области по проверенным вопросам.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Московской области и администрациям ЗАТО направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков.

**3. Совместное со Счетной палатой Российской Федерации тематическое контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного расходования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2011 году для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 2.1.14 Плана работы в период с 4 июня по 13 августа 2012 года проводилось совместное со Счетной палатой Российской Федерации тематическое контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного расходования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2011 году для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Межбюджетные трансферты из средств федерального бюджета и бюджета Московской области в виде субвенции на обеспечение жилой



площадью детей-сирот, израсходованные администрациями муниципальных образований, использованы по целевому назначению. Нарушений, связанных с предоставлением за счет средств субвенций жилых помещений иным категориям граждан, не выявлено.

Расходование средств проверено в 20 муниципальных образованиях Московской области, в том числе инспекторским составом Контрольно-счетной палаты Московской области в 10 муниципальных образованиях: Воскресенском, Егорьевском, Можайском, Орехово-Зуевском, Раменском, Ступинском, Чеховском муниципальных районах и городских округах Железнодорожный, Климовск, Лобня.

Совместной проверкой отмечено, что при наличии потребности в жилых помещениях для детей-сирот средства бюджета области в сумме 55 400 тыс. рублей не были использованы на приобретение жилья. Одной из причин являлось неэффективное выполнение ответственными лицами муниципальных образований требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В результате ненадлежащей организации конкурсных процедур по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 2011 году только в 10 муниципальных образованиях, проверенных Контрольно-счетной палатой Московской области, оказались не использованными средства для приобретения:

четырёх квартир в городском округе Железнодорожный;

двух квартир в городском округе Климовск;

двух квартир в Можайском муниципальном районе.

Проверкой выявлены отдельные нарушения порядка формирования и ведения списков (реестров) детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения и подлежащих обеспечению жильем.

В ходе проверки было установлено, что в области полностью реализованы требования федерального законодательства по предоставлению жилья детям-сиротам. В целях реализации установленных гарантий прав на имущество и жилое помещение детям-сиротам в 2011 году предоставлялись отдельные квартиры в

новостройках и на вторичном рынке жилья. Кроме того, при предоставлении жилых помещений использовался и муниципальный жилой фонд.

В то же время средства субвенции, поступившие на возмещение стоимости (части стоимости) жилых помещений, в ряде случаев муниципальными образованиями Московской области не были направлены на приобретение квартир для восстановления муниципального жилого фонда. Тем самым расходные обязательства, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления в части обеспечения жильем малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, не исполнялись.

Техническое состояние переданных получателям жилых помещений соответствовало проектным техническим условиям и требованиям, предъявляемым к пригодным для постоянного проживания жилым помещениям применительно к условиям выбранного населенного пункта.

По результатам указанной проверки 12 октября 2012 года проведено заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на котором подведены итоги работы и дана оценка деятельности Московской области по проверенным вопросам.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Московской области направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

#### **4. Проверка законности и результативности использования государственных средств, выделенных в 2010–2012 годах, на оказание гражданам Московской области бесплатной медицинской помощи.**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 2.1.15 Плана работы с 9 июля по 21 декабря 2012 года проводится проверка законности и результативности использования государственных средств, выделенных в 2010–2012 годах, на оказание гражданам Московской области бесплатной медицинской помощи.

Итоги проверки будут отражены в Отчете о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой Московской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за IV квартал 2012 года.

**5. Проверка законности и результативности использования средств бюджета Московской области, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 2.1.16 Плана работы с 20 августа по 26 октября 2012 года проводится проверка законности и результативности использования средств бюджета Московской области, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Итоги проверки будут отражены в Отчете о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой Московской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за IV квартал 2012 года.

**6. Проверка законности и результативности использования средств бюджета Московской области, выделенных Главному управлению записи актов гражданского состояния Московской области в 2010–2011 годах на исполнение государственных полномочий, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Московской области**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 2.1.17 Плана работы с 6 августа по 26 октября 2012 года проводится проверка законности и результативности использования средств бюджета Московской области, выделенных Главному управлению записи актов гражданского состояния Московской области в 2010–2011 годах на исполнение государственных полномочий, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Московской области.

Итоги проверки будут отражены в Отчете о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой Московской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за IV квартал 2012 года.

**7. Проверка использования бюджетных средств Московской области и межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на частичное возмещение расходов по приведению лифтов в многоквартирных жилых домах, находящихся на территории Московской области, в надлежащее техническое состояние.**

Контрольно-счетной палатой Московской области в соответствии с пунктом 2.1.22 Плана работы с 12 по 31 июля 2012 года по поручению Московской областной Думы проводилась проверка использования бюджетных средств Московской области и межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на частичное возмещение расходов по приведению лифтов в многоквартирных жилых домах, находящихся на территории Московской области, в надлежащее техническое состояние.

По результатам проверки установлено следующее. Постановлением Правительства Московской области от 01.03.2007 № 122/5 «О мерах по приведению лифтов в многоквартирных жилых домах, находящихся на территории Московской области, в надлежащее техническое состояние» (далее – Постановление № 122/5) предусмотрены меры по приведению лифтов в надлежащее техническое состояние, а также определены центральные исполнительные органы государственной власти Московской области, ответственные за проведение указанного мероприятия.

Пунктом 4 Постановления № 122/5 установлено, что контроль за его выполнением возлагался на первого заместителя Председателя Правительства Московской области – министра финансов Правительства Московской области А.В. Кузнецова.

В 2007–2011 годах приведение лифтов в многоквартирных жилых домах, находящихся на территории Московской области, в надлежащее техническое состояние за счет средств бюджета Московской области и местных бюджетов муниципальных образований осуществлялось в двух различных формах: с использованием механизма лизинга через Министерство финансов Московской

области и без использования механизма лизинга через Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области.

Всего из бюджета Московской области в 2007–2011 годах на цели приведения лифтов в надлежащее техническое состояние муниципальными образованиями Московской области направлено 4 779 700 тыс. рублей, в том числе через Министерство финансов Московской области – 4 498 000 тыс. рублей, через Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области – 281 700 тыс. рублей.

Из них на реализацию мероприятий по приведению лифтов в многоквартирных жилых домах, находящихся на территории Московской области, в надлежащее техническое состояние в 2007–2009 годах и в 2011 году в форме субсидий и субвенций из бюджета Московской области направлено 1 067 600 тыс. рублей, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств: Министерству финансов Московской области – 785 900 тыс. рублей; Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области – 281 700 тыс. рублей, из них 22 500 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности.

На предоставление в 2010 году муниципальным образованиям Московской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области из бюджета Московской области (главный распорядитель средств бюджета – Министерство финансов Московской области) направлено 4 998 000 тыс. рублей, в том числе на погашение задолженности муниципальных образований перед ОАО «ВТБ-Лизинг» за предоставление лизинговых услуг по финансированию поставки и проведения работ по монтажу лифтов – 3 712 100 тыс. рублей (из доклада заместителя Председателя Правительства Московской области В.Ф. Жидкина вице-губернатору Московской области К.В. Седову от 27.12.2010 № 6-27613).

Администрациями 31 муниципального образования – участниками реализации этого мероприятия на цели приведения лифтов в многоквартирных жилых домах в надлежащее техническое состояние в 2007–2011 годах выделялись в порядке софинансирования средства из местных бюджетов.



По итогам реализации мероприятий по приведению лифтов в многоквартирных жилых домах, находящихся на территории Московской области, в надлежащее техническое состояние в 44 муниципальных образованиях с использованием механизма лизинга заменено 2 284 лифта, без использования механизма лизинга – 223 лифта.

В рамках Постановления № 122/5 и для осуществления мероприятий по приведению лифтов в многоквартирных домах, находящихся на территории Московской области, в надлежащее техническое состояние в 2007–2011 годах разработан План мероприятий по приведению лифтов в многоквартирных жилых домах, находящихся на территории Московской области, в надлежащее техническое состояние. Указанный План мероприятий 03.05.2007 согласован с заместителем Председателя Правительства Московской области А.В. Горностаевым и 04.05.2007 утвержден первым заместителем Председателя Правительства Московской области – министром финансов Московской области А.В. Кузнецовым.

План мероприятий и приложения к нему явились одним из оснований для проведения открытых конкурсов и заключения администрациями муниципальных образований и управляющими компаниями типовых договоров (контрактов) лизинга с ОАО «ВТБ-Лизинг» (г. Москва); четырехсторонних контрактов (договоров) с ООО «ЛИФТЭК» (г. Москва, учредители ОАО СУ-155 и физические лица); ОАО «ВТБ-Лизинг» (г. Москва) и ОАО «Мособллифт» (г. Сергиев Посад) на выполнение работ; договоров поручительства с ОАО «ВТБ-Лизинг» и ОАО «Мособлтрастинвест» (г. Москва), а также трехсторонних договоров (полисов) страхования имущества с различными страховыми компаниями и ОАО «ВТБ-Лизинг».

Лимиты бюджетных обязательств на проведение мероприятий по приведению лифтового хозяйства на территории Московской области в надлежащее техническое состояние бюджетом Московской области на 2007 год и местными бюджетами в трех проверенных муниципальных образованиях Московской области (городские округа Реутов, Железнодорожный, Лобня) на 2007 год предусмотрены не были.