

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счётной палаты Московской области
на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон
Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на
плановый период 2017 и 2018 годов»
(поступивший из Московской областной Думы
согласно письму от 14.10.2016 № 40Вх-3110)**

Заключение Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Закона Московской области № 135/2010-03 «О Контрольно-счётной палате Московской области».

Законопроект размещен 13.10.2016 в средствах массовой информации, а именно на Интернет-портале Правительства Московской области (http://mosreg.ru/dokumenty/vneseno_v_dumu/), что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с законопроектом представлена пояснительная записка, содержащая пояснения по отдельным предлагаемым изменениям. Иных документов и материалов, содержащих более подробное обоснование, в том числе финансово-экономическое, предлагаемых изменений расходов бюджета Московской области, одновременно с законопроектом не представлено.

Согласно пояснительной записке изменения, вносимые в Закон Московской области № 213/2015-ОЗ «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (с изменениями, внесёнными Законом Московской области № 261/2015-ОЗ, № 23/2016-ОЗ, № 105/2016-ОЗ) (далее – закон о бюджете Московской области), обусловлены необходимостью уточнения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам с учетом текущей динамики поступления налогов и уточнением прогноза поступлений главными администраторами доходов, включения в бюджет Московской области средств, подлежащих получению из федерального бюджета в 2016 году, а также уточнением и перераспределением отдельных расходов бюджета в связи с необходимостью финансового обеспечения мероприятий по

приоритетным направлениям в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Московской области установлено следующее.

1. Законопроектом (статья 1) предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов:

на 2016 год в части увеличения общего объема доходов бюджета на 26 513 039 тыс. рублей (или на 6,9%), общего объема расходов на 495 034 тыс. рублей (или на 0,1%) и уменьшение размера дефицита бюджета на 26 018 005 тыс. рублей (или на 31,2%);

на 2017 год доходы бюджета предлагается увеличить на 3 942 622 тыс. рублей, расходы бюджета на 3 934 427 тыс. рублей и размер дефицита бюджета уменьшить на 8 195 тыс. рублей;

на 2018 год предлагается увеличить доходы бюджета на 3 973 032 тыс. рублей, расходы бюджета на 4 098 070 тыс. рублей и размер дефицита бюджета на 125 038 тыс. рублей.

Общие объемы доходов и расходов бюджета Московской области, предусмотренные в текстовой статье законопроекта, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к законопроекту.

При этом необходимо отметить, что проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (рассматривается в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации) предусмотрено сокращение предлагаемых к распределению бюджету Московской области межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов) на сумму 3 121 055 тыс. рублей и в случае его принятия потребуются значительная корректировка бюджета Московской области в части доходов, расходов и дефицита бюджета Московской области (сравнительный анализ объема межбюджетных трансфертов, предусмотренный законопроектами прилагается).

Кроме того, в законопроекте не учтены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме

162 000,5 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.10.2016 № 2117-р.

2. В приложении 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области» законопроекта не определены главные администраторы доходов бюджета Московской области по следующим кодам видов доходов, плановые значения по которым установлены законопроектом, а именно:

по коду 2 02 02249 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства»;

по коду 2 02 02253 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров»;

по коду 2 02 02258 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления».

Необходимо в законопроекте закрепить вышеуказанные доходы за соответствующими главными администраторами доходов бюджета Московской области.

3. Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета Московской области (57 310 599 тыс. рублей) соответствует размеру дефицита, отраженному в приложении 15 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2016 год» к законопроекту.

Планируемый объем дефицита составляет 15,6% от общей суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и превышает установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предельный размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) на 2 363 512 тыс. рублей или на 0,6 процентных пункта.

Указанное превышение соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом включенных в состав источников финансирования дефицита бюджета

Московской области:

средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области, в объеме 1 500 тыс. рублей;

снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в объеме 21 046 208 тыс. рублей;

разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами в объеме (-) 4 929 566 тыс. рублей.

4. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить расходы, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в 2016 году в объеме 46 106 004 тыс. рублей, что на 3 736 тыс. рублей больше объёма средств, предусмотренного законом о бюджете Московской области (46 102 268 тыс. рублей)

Предлагаемый к утверждению объём средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, соответствует объёму средств, предусмотренному в соответствующих приложениях к законопроекту.

5. Законопроектом предусматриваются дополнительные расходы по государственной программе Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2018 годы на увеличение уставного фонда Государственного унитарного предприятия Московской области «Коммунальные системы Московской области» на 140 000 тыс. рублей в целях приобретения специализированной техники, что не соответствует статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с отсутствием решения Правительства Московской области по данному вопросу.

6. Пунктом 9 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 2 статьи 38 Закона о бюджете Московской области субсидиями бюджетам муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области:

обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры;

на проектирование и реконструкцию муниципальных стадионов;

на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по музеефикации объектов, расположенных на территории мемориальных комплексов, увековечивающих память погибших при защите Отечества и находящихся в собственности муниципальных образований

Московской области;

на закупку для спортивных детско-юношеских школ комплектов искусственных покрытий для футбольных полей, включая их доставку и сертификацию в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», при этом указанная субсидия в Перечне расходных обязательств муниципальных образований Московской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2015 - 2017 годы, утверждённом постановлением Правительства Московской области от 09.06.2015 № 428/22, не предусмотрена, что не соответствует статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая долгосрочный характер реализации вышеперечисленных мероприятий, а также длительность проведения конкурсных процедур по размещению муниципального заказа, существует риск неисполнения расходов, предусмотренных на реализацию данных мероприятий до конца текущего финансового года, и возникновения кредиторской задолженности.

7. Пунктом 10 статьи 1 законопроекта предлагается к утверждению предельный объем государственного долга Московской области на 2016 год в размере 366 313 913 тыс. рублей, что не превышает общий годовой объем доходов бюджета Московской области без учета объема безвозмездных поступлений (366 313 913 тыс. рублей) и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Пунктом 14 статьи 1 законопроекта предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области (далее – Дорожный фонд) в размере соответствующем прогнозируемому объему налоговых и неналоговых доходов, являющихся источником его формирования (42 050 800,0 тыс. рублей), что не соответствует пункту 4 статьи 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку в бюджетных ассигнованиях Дорожного фонда не учтены прогнозируемые поступления межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и

строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации в объеме 2 196 294,0 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотренный в Приложении 4 «Ведомственная структура бюджета Московской области на 2016 год» к законопроекту объем расходов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации в размере 2 837 897 тыс. рублей не соответствует суммарному объему прогнозируемых поступлений соответствующих межбюджетных трансфертов (2 196 294,0 тыс. рублей) (Приложение 1 «Поступление доходов в бюджет Московской области на 2016 год» к законопроекту) и возврата остатков прошлых лет (межбюджетных трансфертов из федерального бюджета имеющих целевое назначение) (1 147 919,0 тыс. рублей).

Указанное обстоятельство свидетельствует о несоблюдении в проекте Закона принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. При анализе новой редакции ведомственной структуры расходов бюджета Московской области на 2016 год (Приложение 4 к законопроекту) выявлены несоответствия предлагаемых перераспределений объемов расходов по государственному казенному учреждению Московской области «Специальный центр «Звенигород» данным, содержащимся в пояснительной записки к законопроекту.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2016 год (Приложение 4 к законопроекту) объем предусмотренных к перераспределению средств данному учреждению составляет 2 377 тыс. рублей против 6 178 тыс. рублей, указанных в пояснительной записке.

10. В пункте 27 статьи 1 законопроекта предлагается приложение 28 «Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2016 год» закона о бюджете Московской области дополнить таблицей 14, предусматривающей предоставление в 2016 году из бюджета Московской области бюджету Солнечногорского муниципального района Московской области иного межбюджетного трансферта на проведение работ по предотвращению и ликвидации негативного воздействия на окружающую

среду, в объеме 1 784 000 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов. На момент рассмотрения законопроекта нормативный правовой акт, устанавливающий данное расходное обязательство Московской области отсутствует.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Московской области считает возможным принятие законопроекта с учетом его доработки.



Приложение

Перечень межбюджетных трансфертов, по которым выявлено несоответствие объемов финансирования, предусмотренных законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2016 год" и законопроектом

тыс. рублей

Наименование межбюджетных трансфертов	Объем средств, предусмотренный		Изменение (+,-) объёма средств, предусмотренных законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2016 год", по сравнению с законопроектом
	законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2016 год"»	законопроектом	
1	2	3	4 (гр.2-гр.3)
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования	21 882,7	52 785	- 30 902,3
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	11 595,0	40 503	- 28 908,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по	6 962,5	5 963	999,5

1	2	3	4 (гр.2-гр.3)
договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства			
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления	105 187,7	116 279	- 11 091,3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	4 670 263,7	7 501 684	- 2 831 420,3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	47 246,2	45 544	1 702,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	1 320,3	1 949	- 628,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	1 196 045,7	1 151 845	44 200,7

1	2	3	4 (гр.2-гр.3)
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	18 378,8	27 503	- 9 124,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году	74 174,3	87 264	- 13 089,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	897 094,1	958 166	- 61 071,9
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»	82 290,4	79 297	2 993,4