

**Протокол № 2**  
**заседания Правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов**  
**при Контрольно-счетной палате Московской области,**  
**проведенного в заочной форме**

«09» декабря 2016 года

Московская область

**Председательствовал:**

Пинская Светлана Виленовна – председатель Контрольно-счетного органа Серпуховского муниципального района Московской области, председатель Правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области (далее – Совет).

**Участвовали:**

Ответственный секретарь:

Фадеева Ирина Владимировна – председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Власиха Московской области.

Члены комиссии:

Политова Светлана Евгеньевна – аудитор Контрольно-счетной палаты Павлово-Посадского муниципального района Московской области;

Чуракова Ольга Викторовна – председатель Контрольно-счетной палаты Озерского муниципального района Московской области;

Глобенко Любовь Николаевна – заместитель председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Серебряные Пруды Московской области;

Куликова Галина Викторовна – председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Электрогорск Московской области;

Елихин Олег Николаевич – председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Электросталь Московской области;

Цыганкова Светлана Михайловна – председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Королев.

**Повестка дня:**

1. Практика применения должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Отчет председателя Правовой комиссии Совета.
3. Утверждение плана работы Правовой комиссии Совета на 2017 год.
4. Избрание заместителя председателя Правовой комиссии Совета.

**По первому вопросу:**

**Слушали:**

Председателя Правовой комиссии Совета Пинскую Светлану Виленовну, ответственного секретаря Правовой комиссии Совета Фадееву Ирину Владимировну.

**Решили:**

- 1) Направить в контрольно-счетные органы муниципальных образований Московской области запрос о практике применения в 2016 году КоАП.

- 2) Обобщить полученный материал в аналитическую таблицу.
- 3) Материалы, полученные от контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области по практике применения КоАП, включить в отчет председателя Правовой комиссии Совета за 2016 год.

**Голосовали: «за» - единогласно.**

**По второму вопросу:**

**Слушали:**

Отчет председателя Правовой комиссии Совета Пинской Светланы Виленовны (Приложение № 1).

**Решили:** признать работу Правовой комиссии Совета за 2016 год удовлетворительной.

**Голосовали: «за» - единогласно.**

**По третьему вопросу:**

**Слушали:**

Фадееву Ирину Владимировну с проектом Плана работы Правовой комиссии Совета на 2017 год (Приложение № 2).

**Решили:** направить на согласование проект Плана работы Правовой комиссии Совета на 2017 год куратору комиссии, аудитору КСП Московской области Кузнецову С.Ю.

**Голосовали: «за» - единогласно.**

**По четвертому вопросу:**

**Слушали:**

Пинскую Светлану Виленовну с предложением избрать заместителем председателя Правовой комиссии Совета председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Королев Цыганкову Светлану Михайловну.

**Решили:** избрать заместителем председателя Правовой комиссии Совета председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Королев Цыганкову Светлану Михайловну.

**Голосовали: «за» - единогласно.**

Председатель Правовой комиссии  
Совета контрольно-счетных органов  
при Контрольно-счетной палате  
Московской области

Ответственный секретарь  
Правовой комиссии Совета  
контрольно-счетных органов при  
Контрольно-счетной палате  
Московской области

С.В. Пинская

И.В. Фадеева

**Отчет**  
**председателя Правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов**  
**при Контрольно-счетной палате Московской области**

«09» декабря 2016 года

В 2016 отчетном году основными вопросами, рассматриваемыми Правовой комиссией Совета, были следующие:

1. Практика применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

2. Практика применения должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. С целью обобщения опыта при работе контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области с Классификатором нарушений были запрошены и сведены в единую таблицу предложения КСО МО, рассмотрены на Правовой комиссии Совета с участием аудитора Кузнецова С.Ю. и членов Правовой комиссии Совета, которые нашли свое отражение в Протоколе комиссии и направлены в адрес Правовой инспекции аппарата КСП Московской области, а также направлены для ознакомления в КСО муниципальных образований Московской области:

<b>Предложения контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области о включении в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) следующих нарушений</b>		
<b>Виды нарушений</b>	<b>Статьи законодательства РФ</b>	<b>Меры ответственности</b>
Несоблюдение требований по формированию Резервного фонда исполнительных органов государственной власти (местных администраций)	Ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации	
Дополнить Классификатор основанием нарушения порядка реализации государственных (муниципальных) программ, являются не только правовые основания, отраженные в графе 3 Классификатора нарушений, но и Порядки разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденные постановлениями местных администраций и т.п.		

Использование средств бюджета на оплату расходов, которые должны осуществляться за счет средств иного муниципального учреждения	Ст.162 БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016); Решения о бюджетах на соответствующий год и др.	Ст. 306.2, 306.4 БК РФ
Использование бюджетных средств на оплату расходных обязательств бюджетов других уровней бюджетной системы РФ	Ст.ст.84-86, 162 – БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016)	Ст. 306.2, 306.4 БК РФ
Оплата не поставленной продукции, невыполненных работ, не оказанных услуг	Ст.ст.702, 720 ГК РФ и др. от 26.01.1996г. № 14-ФЗ (ред. от 29.05.15) (с изм. и доп., вступ. в силу 01.07.2015г.)	Ст.159, 160, 164, 165 УК РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. 30.12.2015)
Оплата работ завышенного объема, завышенной стоимости, включающих непредусмотренные (неположенные) расходы	Ст. ст. 702, 720 ГК РФ; ст.162 БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016); подп.16 п.3 ст.149 НК РФ от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 15.02.2016); МДС 81-35.2004 постановление Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (ред. от 16.06.2014); Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утв. Постановлением Государственного Комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу 27.09.2003 № 170 (зарегистрир. В Минюсте РФ 15.10.2003 № 5176); сметные нормативы и базовые цены и др.	
Переплаты и неположенные выплаты в т.ч. компенсационные выплаты с превышением норм и нормативов, установленных законодательством; выплаты пособий сверх установленных норм; содержание сотрудников на сверхнормативных должностях, отчисления и взносы на необоснованно выплаченную заработную плату; завышение тарифных разрядов работникам бюджетных учреждений,	Ст.70 БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016); ст.143, 144, 147, 149 ТК РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015); ведомственные НПА	Ст.232 и 238 ТК РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015)

среднего заработка для начисления отпускных и премий, неправомерное установление и выплата надбавок к должностным окладам, материальной помощи		
Расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата, в т. ч., оплата непригодного (и неиспользуемого) имущества, некачественной продукции, продукции с истекшим сроком хранения; объекты незавершенного строительства, незаконсервированные и пришедшие в негодность; оплата работ, проведенных с нарушениями (без проведения необходимых экспертиз проектно-сметной документации, при несоответствии документации установленным требованиям);	Ст.34, 162 БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016) и др.	
Ненадлежащее хранение и эксплуатация государственного (муниципального) имущества	П.1 ст.25 ФЗ от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. 23.11.2015)	П.2 ст.25 ФЗ от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. 23.11.2015)
Недостача государственного (муниципального) имущества	№ 402-ФЗ от 06.12.2011 (ред. 04.11.2014); Инструкция по бюджетному учету, утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 06.08.2015, с изм. и доп., вступ. в силу 01.01.2016) др.	Ст.243 ТК РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015)
Неправомерное списание государственного (муниципального) имущества	НПА, устанавливающие порядок списания государственного (муниципального) имущества;	
Недостача государственного (муниципального) имущества		П.2 ст.296 ГК РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016); ст.74-76 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу 01.01.2016) ;

Неэффективное управление объектами государственной (муниципальной) собственности, убыточная, неприбыльная деятельность МУП, АО и других организации с участием муниципального образования; получение меньшей, чем возможно, прибыли		Ст.71 ФЗ от 29.06.2015 № 208-ФЗ (с изм. от 29.12.2015); ст.25 ФЗ от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. 23.11.2015)
Непринятие мер по взиманию арендной платы за пользование государственным (муниципальным) имуществом		
Неправомерное отчуждение государственной (муниципальной) собственности	Ст.ст.295, 297, 298 ГК РФ; ФЗ от 22.07.2008 № 159 ФЗ (ред. 29.06.2015); ФЗ от 17.07.2009 № 149-ФЗ (ред. 02.07.2013) и др.	
Неправомерное распоряжение имуществом бюджетных учреждений, автономных учреждений, ГУП, МУП	Ст.ст.295, 297, 298 ГК РФ; ст.6, 18, 19 ФЗ от 14.11.2002 № 161-ФЗ, ст.3 ФЗ от 18.12.2011 № 174-ФЗ (ред. 30.12.2015);	
Занижение размеров арендной платы за пользование объектами государственной (муниципальной) собственности		
Несоответствие данных бухгалтерского учета первичным документам, фактам, данным контрагентов	№ 402-ФЗ от 06.12.2011 (ред. 04.11.2014)	Ст.18 ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. 04.11.2014); ст.15.11 КоАП РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 17.02.16);
Непредъявление требований по возмещению ущерба государству (муниципальному образованию)	Ст.ст.15, 169, 178, 179, п.5 ст.453, 547, 796, 1064, 1081 ГК РФ; ст.238, 247, 248 ТК РФ и др.	
Неправомерное создание и деятельность МУП, учреждений, фондов, резервов	Ст.ст.52, 55, 113, 120 ГК РФ; ФЗ от 14.11.2002 № 161-ФЗ, ФЗ от 03.11.2006 № 174-ФЗ; ст.10, 81, 81.1 БК РФ;	
Непринятие мер по взысканию дебиторской задолженности		
Непринятие мер по погашению кредиторской задолженности		Ст.177 УК РФ (ред. 30.12.2015)

В ходе работы с Классификатором нарушений и предложениями КСО МО были приняты следующие решения:

- порядком обновления Классификатора (при признании утратившими силу отдельных статей, входящих в состав нарушений и (или) при появлении новых статей действующего законодательства, возможных к применению в сфере внешнего финансового контроля), в случае возникновения необходимости внесения указанных обновлений, занимается Правовая инспекция Контрольно-счетной палаты Московской области, Правовая комиссия Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области в рамках своей деятельности;

- разделы Классификатора не являются «закрытыми», в случае внесения изменений в действующее законодательство, соответственно, вносятся изменения в перечень нарушений, содержащихся в Классификаторе;

- отдельным методическим документом, сформировавшим единые подходы к оценке эффективности использования муниципальных средств, является разработанный и утвержденный Стандарт, в котором используются критерии оценки эффективности использования муниципальных средств, иные подходы оценки;

- по вопросу отражения в методических рекомендациях применения Классификатора алгоритма подсчета количественных и суммовых показателей нарушений: разработка Методических рекомендаций по применению Классификатора не требуется, а также в Классификаторе по всем видам нарушений отражены либо количественный показатель, либо суммовой, а в отдельных случаях и тот и другой;

2. По вопросу практики применения должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и составления протоколов об административных правонарушениях при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля определить следующий алгоритм действий:

- утвердить контрольно-счетным органом (распоряжением, приказом) перечень лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, в соответствии Законом Московской области от 28.12.2015 г. № 250/2015-ОЗ "О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

- направить письма контрольно-счетным органом в местную администрацию (финансовый орган) о включении в перечень главных администраторов доходов бюджета;

- утвердить контрольно-счетным органом (распоряжением, приказом) формы документов, используемых для возбуждения дел об административных правонарушениях и/или вынесения определения о возбуждении дел об

административных правонарушениях при необходимости проведения административного расследования;

- провести работу с территориальными органами Федерального казначейства Российской Федерации по вопросу открытия счетов контрольно-счетному органу как администратору доходов местного бюджета.

Для реализации алгоритма действий в КСО МО

- направить образцы распоряжений, писем, формы документов, используемых для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Для обзора деятельности контрольно-счетных органов и формирования информационных материалов контрольно-счетным органам муниципальных образований Московской области направить в Правовую комиссию Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области информацию, документы по практике составления протоколов об административных правонарушениях, возбуждении дел об административных правонарушениях, применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в своей деятельности (протоколы об административных правонарушениях, решения Арбитражных судов и т.д.) в срок до 05 декабря 2016 года.

Информация полученных от КСО МО документов сведена в Приложении .



№ п/п	Наименование КСП	Количество выписанных в 2016 году протоколов в рамках полномочий, определенных ч. 7 ст. 28.3 КоАП РФ, ч. 5 ст. 16.5 КоАП МО	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения				Направлено апелляционных жалоб
				Удовлетворено	Прекращено административное дело/производство (истечение срока давности, отсутствие состава правонарушения)	На рассмотрении	Сумма вынесенных штрафов (руб.)	
1	Балашиха городской округ	0	0	0	0	0	0	0
2	Власиха городской округ	0	0	0	0	0	0	0
3	Волоколамский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
4	Дзержинский городской округ	0	0	0	0	0	0	0
5	Долгопрудный город	0	0	0	0	0	0	0
6	Домодедово городской округ	0	0	0	0	0	0	0
7	Егорьевск городской округ	0	0	0	0	0	0	0
8	Истринский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
9	Клинский муниципальный район	2	15.11 ч. 1	2	0	0	7000	0
10	Коломенский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
11	Коломна городской округ	7	15.15.5 ч.2, 15.15.3, 15.14	6	0	1	80000	0
12	Красногорский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
13	Краснознаменск городской округ	0	0	0	0	0	0	0
14	Королев городской округ	0	0	0	0	0	0	0
15	Котельники городской округ	1	15.1 ч.1	0	1	0	0	0
16	Ленинский муниципальный район	25	15.14, 15.15.15	15	3	7	116299	1
17	Лосино-Петровский городской округ	0	0	0	0	0	0	0
18	Луневское сельское поселение Солнечногорского муниципального района	0	0	0	0	0	0	0
19	Луховицкий муниципальный район	1	ст. 19.5 ч. 20	1	0	0	20000	0
20	Лыткарино город	0	0	0	0	0	0	0
21	Можайский муниципальный район	10	ст. 15.15.5 ч. 1, 15.11, 15.15.10, 15.14, 15.15.15, ст. 19.5 ч. 20	4	3	3	35000	4
22	Мытищи городской округ	1	15.15.7	0	0	1	0	0
23	Наро-Фоминский муниципальный район	5	15.11, 15.15, 15.15.6, 15.15.9	1	4	0	20000	0
24	Ногинский муниципальный район	1	15.15.5 ч.1	0	0	1	0	0
25	Одинцовский муниципальный район	24	15.1, 15.11, 15.14, 15.15.7, 15.15.15	24	0	0	239000	0
26	Озеры городской округ	4	15.15.6, 15.15.7, 15.15.10	4	0	0	0 (устные замечания)	0
27	Орехово-Зуево городской округ	0	0	0	0	0	0	0
28	Орехово-зуюевский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
29	Павлово-Посадский муниципальный район	4	15.11, 15.14, 15.15.15	3	0	1	50000	0
30	Подольск городской округ	2	15.11,15.14	2	0	0	9500	0
31	Пушкинский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
32	Раменский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
33	Реутов город	1	15.15.10	1	0	0	0 (устное замечание)	0
34	Рошаль городской округ	0	0	0	0	0	0	0
35	Рузский муниципальный район	2	15.1, 15.15.10	2	0	0	24000	0
36	Серебряные пруды городской округ	6	15.11, 15.14, 15.15.15	4	2	0	55000	0
37	Серпухов городской округ	0	0	0	0	0	0	0
38	Серпуховский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
39	Солнечногорский муниципальный район	2	15.15.7, 19.7	0	0	2	0	0
40	Ступинский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
41	Химки городской округ	1	15.15.6	1	0	0	10000	0

42	Чеховский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
43	Шатурский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
44	Шаховская городской округ	0	0	0	0	0	0	0
45	Щелковский муниципальный район	0	0	0	0	0	0	0
46	Электрогорск городской округ	0	0	0	0	0	0	0
47	Электросталь городской округ	1	15.15.15	0	1	0	0	0

**ПЛАН РАБОТЫ**  
**Правовой комиссии Совета контрольно-счётных органов**  
**при Контрольно-счетной палате Московской области**  
**на 2017 год**

№ п/п	Наименование мероприятия		Ответственные	Примечание
1	Участие в работе Совета контрольно-счётных органов при КСП Московской области	по плану работы Совета	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
2	Участие в работе Президиума Совета контрольно-счётных органов при КСП Московской области	по плану работы Совета	Председатель Комиссии	
3	Правовое обеспечение деятельности Совета КСО при КСП Московской области, включая: - участие в подготовке проектов нормативных правовых актов в части совершенствования бюджетного законодательства; - подготовку заключений на проекты разрабатываемых членами Совета КСО при КСП Московской области нормативных правовых актов; - реализацию значимых для Совета КСО при КСП Московской области законодательных инициатив по различным вопросам; - оказание правовой помощи членам Совета КСО при КСП Московской области.	постоянно	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
4	Запрос, сбор и обобщение информации по актуальным и проблемным правовым вопросам деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Московской области.	в течение года	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
5	Подготовка обзора по актуальным и проблемным правовым вопросам деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Московской области.	ноябрь	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
6	Проведение семинара по отдельным вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)	апрель	Председатель Комиссии, члены Комиссии	

7	Проведение семинара по отдельным вопросам применения КоАПа по нарушениям, выявленным в ходе проведения контрольных мероприятий	июль	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
8	Доведение до контрольно-счётных органов муниципальных образований Московской области обзора по актуальным и проблемным правовым вопросам деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Московской области.	декабрь	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
8	Участие в учебно-методических и иных мероприятиях по актуальным и проблемным правовым вопросам, актуальным вопросам экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Московской области.	постоянно	Председатель Комиссии, члены Комиссии	
10	Сбор информации и подготовка предложений по внесению изменений (дополнений) в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях		Председатель Комиссии, члены Комиссии	
11	Сбор информации и подготовка предложений по внесению изменений (дополнений) в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»		Председатель Комиссии, члены Комиссии	
12	Сбор информации и подготовка предложений по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с внесением изменений в действующее законодательство, а также практикой работы		Председатель Комиссии, члены Комиссии	
13	Подготовка Плана работы Правовой комиссии Совета на 2017 год	декабрь	Председатель Комиссии, члены Комиссии	