

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2015 ГОД»

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Московской области на проект Закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2015 год» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

Заключение подготовлено с учётом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, проведённой КСП Московской области в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение КСП Московской области на годовой отчёт об исполнении бюджета Московской области за 2015 год утверждено решением Коллегии КСП Московской области от 30.05.2016 №15/2 и направлено в Московскую областную Думу (письмо от 30.05.2016 №40Исх-1086) и Губернатору Московской области (письмо от 31.05.2016 №40Исх-1116).

1.2. Проект Закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2015 год» внесен Губернатором Московской области в Московскую областную Думу в срок, установленный статьей 19 Закона Московской области № 151/2017-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (до 1 июня текущего года).

Проект Закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2015 год» размещён в средствах массовой информации 30.05.2016, а именно, на Интернет-портале Правительства Московской области http://mosreg.ru/dokumenty/vneseno_v_dumu/ (распоряжение Правительства Московской области от 26.05.2016 №29-РП/17 «О проекте закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2015 год»), что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект Закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2015 год» (далее – законопроект) был направлен Московской областной Думой в КСП Московской области 01 июня 2016 года.

Законопроект и перечень приложений к нему, представленные КСП Московской области, соответствуют требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закону Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

Документы и материалы, представленные в КСП Московской области одновременно с законопроектом, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 19 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

2. Проверка соответствия показателей проекта закона Московской области об исполнении бюджета Московской области за 2015 год соответствующим показателям годового отчёта об исполнении бюджета Московской области, включая анализ текстовых статей Законопроекта

Статьёй 1 законопроекта утверждается исполнение бюджета Московской области за 2015 год по основным характеристикам: доходам в сумме 393 145 289 тыс. рублей, расходам в сумме 392 748 265 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профициту бюджета) - 397 024 тыс. рублей.

Установленные общие объёмы основных характеристик бюджета Московской области соответствуют годовому отчёту об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленному в КСП Московской области для внешней проверки.

Коды бюджетной классификации, применённые в законопроекте, соответствуют структуре и кодам бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Согласно статье 2 законопроекта средства, направленные на исполнение публичных нормативных обязательств в 2015 году, составили 39 555 050 тыс. рублей, или 99,0% к утверждённому плану (39 954 493 тыс. рублей) и 98,6% к уточнённому плану (40 121 684 тыс. рублей), что соответствует годовому отчёту об исполнении бюджета Московской области за 2015 год.

При этом суммарный объем средств, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств и отражённых по графе «Исполнено» приложения 3 «Расходы бюджета Московской области за 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области» (далее –

приложение 3 к законопроекту) и приложения 4 «Расходы бюджета Московской области за 2015 год в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета Московской области» (далее – приложение 4 к законопроекту) к законопроекту, составил 39 555 051 тыс. рублей, что не соответствует аналогичному показателю, установленному статьёй 2 законопроекта (39 555 050 тыс. рублей).

КСП Московской области считает необходимым привести в соответствие объёмы средств бюджета Московской области на исполнение публичных нормативных обязательств, установленные в статье 2 и приложениях 3 и 4 к законопроекту.

Согласно статье 3 законопроекта фактический объем государственного долга Московской области в 2015 году составил 98 747 642 тыс. рублей (в том числе по государственным гарантиям Московской области – 298 673 тыс. рублей), что соответствует годовому отчёту об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленному в КСП Московской области для внешней проверки.

По состоянию на 1 января 2016 года объём государственного внутреннего долга Московской области составил 29,4% по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета Московской области, что соответствует ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объём государственного внутреннего долга Московской области составил 29,4% от предельного объёма государственного долга (335 397 266 тыс. рублей), что соответствует ограничениям, установленным статьёй 48 Закона Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Государственный внутренний долг Московской области по состоянию на 1 января 2016 года не превысил установленный утверждённым планом верхний предел государственного долга Московской области (115 184 747 тыс. рублей).

В 2015 году расходы на обслуживание государственного долга Московской области составили 7 801 051 тыс. рублей или 96,8% к утверждённому плану (8 055 759 тыс. рублей), что соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объём расходов на обслуживание государственного долга Московской области соответствует аналогичному показателю, отражённому в годовом отчёте об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленном в КСП Московской области для внешней проверки.

Согласно статье 4 законопроекта фактические расходы бюджета Московской области из резервного фонда Правительства Московской области составили 258 406 тыс. рублей, что не соответствует объёмам указанных расходов, отражёнными в приложениях 3 и 4 к законопроекту

(258 407 тыс. рублей) и аналогичному показателю годового отчёта об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленному в КСП Московской области для внешней проверки.

Кроме того, согласно Отчёту о расходовании средств резервного фонда Правительства Московской области за 2015 год, представленному в составе документов и материалов одновременно с законопроектом, фактические расходы бюджета Московской области из резервного фонда Правительства Московской области составили 258 406,3 тыс. рублей (в итоговой строке отражена сумма 258 406,2 тыс. рублей).

Показатели, содержащиеся в приложениях к законопроекту, предлагаемые к утверждению в статье 5 законопроекта, в основном соответствуют показателям годового отчёта об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленного в КСП Московской области для внешней проверки.

По приложениям к законопроекту имеются следующие замечания:

наименование приложения 7 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области для бюджетов муниципальных районов (городских округов) Московской области за 2015 год», указанного также в статье 5 законопроекта, не соответствует наименованию дотаций, указанному в приложениях 3,4 и приложению 5 «Расходы бюджета Московской области за 2015 год по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области» (далее – приложение 5 к законопроекту) к законопроекту, в годовом отчёте об исполнении бюджета Московской области, представленном в КСП Московской области для внешней проверки и в приложении 22 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области для бюджетов муниципальных районов (городских округов) Московской области, в том числе заменяемые дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области, на 2015 год» к Закону Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Кроме того, в приложении 7 к законопроекту не отражена информация об общем объёме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области для осуществления ими полномочий по решению вопросов местного значения, отнесённых в соответствии с законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, в том числе об объёме дотаций, заменяемых дополнительными нормативами

отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области, подлежащие перечислению в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области;

в таблице 6 приложения 11 к законопроекту «Иные межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области за счёт средств, перечисляемых из федерального бюджета на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, за 2015 год» не отражена информация об исполнении бюджета Московской области по расходам на приобретение и (или) подписку литературно-художественных журналов, а также на приобретение книг, распределение которых утверждено статьёй 46 Закона Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (согласно таблице 9 приложения 30 к указанному Закону);

в приложении 18 «Расходы бюджета Московской области за 2015 год на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Московской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счёт субсидий из федерального бюджета» к законопроекту (далее – приложение 18 к законопроекту), содержится информация об объёмах расходов бюджета Московской области на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Московской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счёт субсидий из федерального бюджета, отдельно по каждому объекту.

При этом Законом Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по отдельным объектам, содержащимся в приложении 18 к законопроекту, отдельно не утверждены, что не соответствует статье 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

суммарный объём расходов бюджета Московской области по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области, отражённый по строке «Итого» графы «Исполнено» приложения 4 к законопроекту (392 748 265 тыс. рублей) не соответствует суммарному объёму расходов по главным администраторам средств бюджета Московской области (392 748 268 тыс. рублей).

Кроме того, при суммировании объёма расходов бюджета Московской области по видам расходов бюджетной классификации (392 748 272 тыс. рублей), отражённым в приложении 4 по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области, выявлено отклонение от

общего объёма расходов, отражённого по строке «Итого» (392 748 265 тыс. рублей) на 7 единиц.

3. Выводы и предложения

Законопроект и перечень приложений к нему, представленные КСП Московской области, соответствуют требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закону Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

Осуществлённая КСП Московской области экспертиза законопроекта свидетельствует о соответствии основных показателей законопроекта аналогичным показателям годового отчёта об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленного в КСП Московской области для внешней проверки.

Вместе с тем отдельные показатели законопроекта не соответствуют аналогичным показателям приложений к нему, а также показателям годового отчёта об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленного в КСП Московской области для внешней проверки.

По результатам экспертизы законопроекта выявлено:

1. Несоответствие законопроекта годовому отчёту об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленному в КСП Московской области для внешней проверки: объем фактических расходов бюджета Московской области из резервного фонда Правительства Московской области, предусмотренный в приложениях 3 и 4 к законопроекту (258 407 тыс. рублей) не соответствует аналогичному показателю годового отчёта об исполнении бюджета Московской области за 2015 год, представленному в КСП Московской области для внешней проверки;

2. Несоответствие объёма бюджетных средств по отдельным видам расходов бюджета, установленным в текстовых статьях законопроекта, аналогичным показателям, установленным в приложениях к нему:

объем фактических расходов бюджета Московской области, выделенных из резервного фонда Правительства Московской области, установленный в статье 4 законопроекта (258 406 тыс. рублей), не соответствует объёмам указанных расходов, отражённым в приложениях 3 и 4 к законопроекту (258 407 тыс. рублей);

суммарный объем средств, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств и отражённый по графе «Исполнено» Приложения 3 и Приложения 4 к законопроекту (39 555 051 тыс. рублей) не соответствует аналогичному показателю, установленному статьёй 2 законопроекта (39 555 050 тыс. рублей).

3. Неинформативность показателей приложений к законопроекту, выразившаяся в не отражении информации об объёмах исполнения бюджета Московской области по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области для осуществления ими полномочий по решению вопросов местного значения, отнесённых в соответствии с законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (приложение 7) и иным межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области за счёт средств, перечисляемых из федерального бюджета на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований за 2015 год (таблица 6 приложения 11 к законопроекту), при наличии распределения по направлениям расходов, утверждённым Законом Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

4. В приложении 18 к законопроекту содержится информация об объёмах расходов бюджета Московской области на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Московской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счёт субсидий из федерального бюджета, отдельно по каждому объекту. При этом Законом Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по отдельным объектам, содержащимся в приложении 18 к законопроекту, отдельно не утверждены, что не соответствует статье 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Несоответствие суммарного объёма расходов бюджета Московской области по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области, отражённого по строке «Итого» графы «Исполнено» приложения 4 к законопроекту (392 748 265 тыс. рублей), не соответствует суммарному объёму расходов по главным администраторам средств бюджета Московской области (392 748 268 тыс. рублей) и по видам расходов бюджетной классификации (392 748 272 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Московской области предлагает:

привести в соответствие объёмы средств бюджета Московской области на исполнение публичных нормативных обязательств, установленные в статье 2 и Приложениях 3 и 4 к законопроекту;

объём фактических расходов бюджета Московской области из резервного фонда Правительства Московской области, установленный в статье 4 законопроекта, привести в соответствие с объёмом указанных расходов, отражённым в Приложениях 3 и 4 к законопроекту;

название дотаций, указанных в приложении 7 к законопроекту и в статье 5 законопроекта привести в соответствие с приложениями 3,4,5 к законопроекту, Годовым отчётом об исполнении бюджета Московской области, Законом Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

приложении 7 к законопроекту отразить информацию об общем объёме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области для осуществления ими полномочий по решению вопросов местного значения, отнесённых в соответствии с законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, в том числе об объёме дотаций заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области подлежащие перечислению в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области;

в таблице 6 приложения 11 к законопроекту «Иные межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области за счёт средств, перечисляемых из федерального бюджета на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, за 2015 год» отразить информацию об объёмах исполнении бюджета Московской области по расходам на приобретение и (или) подписку литературно-художественных журналов, а также на приобретение книг.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Московской области



Т.М. Крикунова